

РЕШЕНИЕ

4 марта 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» на действия Администрации г. Куйбышева Новосибирской области по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества г. Куйбышева, в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 1561 от 20.02.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» (далее – ООО «Новосибирскоблгаз») на действия Администрации г. Куйбышева Новосибирской области по проведению открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества г. Куйбышева.

Заявитель сообщает следующее.

26.12.2014г. Администрацией г. Куйбышева Новосибирской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества города Куйбышева - газопровод высокого давления и ГРПШ; газопровод низкого давления по ул. Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, пер. Мошнинский, назначение: сооружение добывающей промышленности. Протяженность: 4645м. Кадастровый номер <...> :34:000000:2199. Адрес (местоположение): Новосибирская область, г. Куйбышев, улица Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, переулок Мошнинский.

По условиям данного извещения организатором торгов выступает Администрация города Куйбышева Куйбышевского района Новосибирской области (ОГРН 1035406824342, ИНН 5452109757).

Дата окончания подачи заявок: 28.01.2015, Дата и время вскрытия конвертов: 28.01.2015 15:00. Дата подведения итогов: 18.02.2015.

ООО «Новосибирскоблгаз» (далее - Заявитель) была подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения договоров аренды имущества города

Куйбышева.

Заявитель полагает, что при проведении открытого конкурса Заказчиком были допущены нарушения норм ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также положения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила), выраженные в следующем.

При проведении процедуры вскрытия конвертов комиссией не были озвучены условия исполнения договора, указанные в заявках и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 61 Правил, конкурсной комиссией публично в день, время и в месте, указанные в извещении о проведении конкурса, вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Согласно п. 64,65 Правил, заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. При вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

Согласно разделу 8 конкурсной документации, для определения лучших условий заключения договора аренды конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями: размер арендной платы, инвестиционные вложения в объект аренды.

Однако в нарушение требований Правил при вскрытии конвертов комиссией Администрации г. Куйбышева не были объявлены и занесены в протокол условия исполнения договора, указанные в заявках и являющиеся критерием оценки на участие в конкурсе.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По смыслу п. 1 Правил, заключение договоров аренды на торгах предусмотрено в целях обеспечения единства экономического пространства на территории

Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Действиями Администрации г. Куйбышева нарушены принципы гласности и прозрачности проведения торгов, развития добросовестной конкуренции.

Поскольку участникам открытого конкурса не были озвучены и занесены в протокол размеры арендной платы и инвестиционных вложений в объект аренды, указанные действия могли привести к злоупотреблениям со стороны конкурсной комиссии.

Жалоба ООО «Новосибирскоблгаз» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Администрация г. Куйбышева представила следующее возражение на жалобу.

Постановлением от 26.12.2014 № 1741 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества», был объявлен конкурс на заключение договора аренды муниципального имущества - газопровод высокого давления и ГРПШ; газопровод низкого давления по ул. Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, пер. Мошнинский, назначение: сооружение добывающей промышленности. Протяженность: 4645 м. Кадастровый номер <...> :34:000000:2199. Адрес (местоположение): Новосибирская область, г. Куйбышев, улица Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, переулок Мошнинский. За период, установленный для приема заявок и документов для участия в конкурсе поступило 3 заявки - Общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск», Общество с ограниченной ответственностью «НПП «Сибирский энергетический центр», Общество с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз».

На заседании комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе 28.01.2015 года были вскрыты конверты с заявками и занесены в протокол: наименование юридических лиц и почтовый адрес каждого заявителя, наличие документов, по прилагаемому перечню, предусмотренных конкурсной документацией. На заседании комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе 12.02.2015 года было принято решение о допуске всех заявителей к участию в конкурсе и о признании заявителей участниками конкурса. На заседании комиссии по оценке и сопоставлению заявок 18.02.2015 года путем сравнения поданных предложений по цене, был выявлен победитель конкурса. Лучшие условия исполнения договора предложило Общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск».

Администрация г. Куйбышева считает жалобу ООО «Новосибирскоблгаз» необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные

материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Администрацией г. Куйбышева проведены торги в форме открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества: Газопровод высокого давления и ГРПШ; газопровод низкого давления по ул. Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, пер. Мошнинский, назначение: сооружение добывающей промышленности. Протяженность: 4645 м. Кадастровый номер <...> :34:000000:2199. Адрес (местоположение): Новосибирская область, г. Куйбышев, улица Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, переулок Мошнинский.

Номер извещения о проведении торгов, размещенного на официальном сайте www.torgi.gov.ru, № 261214/0306152/03.

При проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды муниципального имущества организатор торгов руководствуется положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказа ФАС РФ от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путём проведения торгов в форме конкурса».

Согласно Протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды газопровода (далее – Протокол № 1) от 28.01.2015г. конкурсная комиссия провела процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в 15 час. 00 мин. 28.01.2015г. На заседании комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе присутствовал представитель по доверенности ООО «Новосибирскоблгаз».

Комиссией были вскрыты поданные конверты с заявками. Протокол № 1 от 28.01.2015г. содержит сведения о регистрационном номере заявок, наименование юридического лица и почтовый адрес, а также сведения о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией.

В заключении конкурсная комиссия решила признать участниками конкурса ООО «Газпром газораспределение Томск», ООО «НПП «Сибирский энергетический центр», ООО «Новосибирскоблгаз».

В соответствии с п. 65 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам

на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Конкурсной документацией по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества, утвержденной постановлением администрации г. Куйбышева от 26.12.2014г. № 1741, установлено, что конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии с критериями: размер арендной платы, инвестиционные вложения.

Исходя из содержания Протокола № 1 от 28.01.2015г., в протоколе отсутствуют сведения о предложенных участниками условиях исполнения договора, указанных в заявках и являющихся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. Также по словам заявителя указанные условия не оглашались конкурсной комиссией на процедуре вскрытия конвертов.

Таким образом, организатором торгов Администрацией г. Куйбышева допущено нарушение при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества: Газопровод высокого давления и ГРПШ; газопровод низкого давления по ул. Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, пер. Мошнинский, назначение: сооружение добывающей промышленности. Протяженность: 4645 м. Кадастровый номер <...> :34:000000:2199. Адрес (местоположение): Новосибирская область, г. Куйбышев, улица Войкова, Челюскинцев, Карьерная, Державина, Мошнинская, Зимняя, Березовая, Победы, Тупиковая, Павлова, Кутузова, переулок Мошнинский, выразившееся в проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, не отвечающей требованиям, установленным Правилами.

Однако, заявленный заявителем факт корректировки участником условий исполнения договора, в связи с не оглашением и не внесением в Протокол № 1 от 28.01.2015г. полной информации, не доказан.

Таким образом, данное нарушение не повлияло на результат проведенного конкурса, не могло привести и не привело к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскоблгаз» на действия Администрации г. Куйбышева Новосибирской области по проведению открытого конкурса на право заключения договоров

аренды имущества г. Куйбышева необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

С.Е. Князькова

А.И. Трубникова