

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление  
по Ульяновской области

ул. Советская, 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП  
тел./факс: (8422) 41-32-03  
e-mail: [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru)  
[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru)

Исх. № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

16.03.2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт ХХХ,  
- ведущий специалист-эксперт ХХХ,

рассмотрев дело № 7268/05-2011 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости», размещенной в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» № 44(514) за 25.11.2010, содержащей признаки нарушения п. 20 ч. 3 и п. 3 ч. 5 ст. 5, п. 7 ст. 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- общества с ограниченной ответственностью «Центр Медицины и Психотерапии» (далее - ООО «Центр Медицины и Психотерапии»), расположенного по адресу: 432063, г. Ульяновск, ул. Ленина, дом 86, - единичного учредителя и директора общества ХХХ (регистрационные документы, паспорт);

- Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость», расположенной по адресу: 432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, дом 32А, офис 103, - главного редактора газеты ХХХ (приказ № ХХ от ХХХ, паспорт),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России установлен факт размещения в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010 на стр. 6 в разделе «Все для вашего здоровья» рекламы Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости», содержащей признаки нарушения п. 20 ч. 3 и п. 3 ч. 5 ст. 5, а также п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» (служебная записка № 148 от 22.02.2011).

Ульяновским УФАС России определением от 24.02.2011 возбуждено дело № 7268/05-2011 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. К участию в деле в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, привлечены ООО «Центр Медицины и Психотерапии» и Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость». Рассмотрение дела назначено на 16.03.2011.

В письменном объяснении ООО «Центр Медицины и Психотерапии» (исх. № 882 от 14.03.2011) и на рассмотрении дела 16.03.2011 представителем общества пояснено, что 11.02.2010 между ООО «Центр Медицины и Психотерапии» (заказчик) и Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» (исполнитель) заключен договор возмездного оказания услуг по размещению рекламы в периодическом печатном издании № 82. Согласно п. 2.1.1 указанного договора исполнитель обязуется в течение 5 рабочих дней со дня предоставления заказчиком текста рекламного объявления подготовить рекламный информационный материал в соответствии с текстом заказчика, с учетом его пожеланий, и представить заказчику текст рекламного материала для рассмотрения и утверждения. Редакция газеты нарушила указанный пункт договора и опубликовала рекламу «Лечение табачной зависимости» в газете «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010 без утверждения оригинал-макета ООО «Центр Медицины и Психотерапии». Кроме того, ООО «Центр Медицины и Психотерапии» считает, что изображение в рекламе руки с сигаретой не обозначает процесс курения. Также представитель ООО «Центр Медицины и Психотерапии» пояснил, что общество информацию об авторской методике в макет рекламы не давало. Лечение табачной зависимости осуществляет врач-психотерапевт, имеющий соответствующую квалификацию. Лечение проходит в индивидуальном порядке, то есть не в группе, а при личной беседе. При лечении табачной зависимости в центре какие-либо сертифицированные изделия, препараты не используются. ООО «Центр Медицины и Психотерапии» осуществляет медицинскую деятельность в соответствии с лицензией № ЛО-73-01-000178 от 10.06.2009, выданной Министерством здравоохранения Ульяновской области.

В письменном пояснении Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» (вх. № 2136 от 16.03.2011) и представителем редакции на рассмотрении дела 16.03.2011 пояснено, что Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» сотрудничает с ООО «Центр Медицины и Психотерапии» около десяти лет, договоры на публикацию рекламы заключаются каждый год, при этом предоставляются лицензии на медицинскую деятельность. В рекламе «Лечение табачной зависимости», размещенной в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» № 44(514) за 25.11.2010, из-за технической ошибки указана старая лицензия. В следующем номере газеты при публикации указанной рекламы данные о лицензии исправлены. Информация об авторской методике добавлена в макет рекламы по указанию заказчика - ООО «Центр Медицины и Психотерапии». Согласование оригинал-макета рекламы «Лечение табачной зависимости» с внесенными в него изменениями происходило после публикации указанной рекламы в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010. Кроме того, Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» считает, что в указанной рекламе не демонстрируется процесс курения, в рекламе идет речь о лечении, а не о продаже табака. Таким образом, реклама не пропагандирует курение, а предлагает излечиться от табачной зависимости.

Исследовав материалы дела № 7268/05-2011, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости», размещенную в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010 на стр. 6 в разделе «Все для вашего здоровья» опубликована реклама Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости» следующего

содержания. В верхней части рекламного модуля на синем фоне шрифтом черного цвета выполнена надпись: «Центр Медицины и Психотерапии, ул. Ленина, 86, т. 32-50-59. Лечение табачной зависимости. Индивидуальный подход. Авторская методика». В левой нижней части рекламы размещено фотографическое изображение пальцев руки, держащих тлеющую сигарету. Реклама сопровождается пометками: «Сертифицировано», «Лиц. Г326813 выд. ком. здравоохран. Ул. обл.», «Реклама» и предупредительной надписью: «Перед применением препарата ознакомьтесь с инструкцией. О возможных противопоказаниях проконсультируйтесь со специалистами».

Иная информация в рекламе отсутствует.

Учредителями газеты объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» (свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ 73-00141 от 17.06.2010) являются ХХХ и ХХХ, издателем газеты - Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость».

По запросу Ульяновского УФАС России (исх. № 6385-05 от 17.12.2010) Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» представила (исх. б/н от 27.12.2010) копию договора возмездного оказания услуг по размещению рекламы в периодическом печатном издании № 82 от 11.02.2010, заключенного между ООО «Центр Медицины и Психотерапии» (заказчик) и Редакцией газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» (исполнитель), копии финансовых документов. Также представлены копии лицензии на осуществление медицинской деятельности Д 243645 (регистрационный номер <...> от 28.05.2004), выданной Департаментом здравоохранения и фармации администрации Ульяновской области ООО «Центр Медицины и Психотерапии» (срок действия лицензии - с 28.05.2004 по 28.05.2009), а также лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-73-01-000178 от 10.06.2009, выданной Министерством здравоохранения Ульяновской области ООО «Центр Медицины и Психотерапии» (срок действия лицензии - до 10.06.2014).

В рекламе Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости» указаны сведения о другой лицензии - № Г326813, выданной Комитетом здравоохранения Ульяновской области. Таким образом, в рекламе приведены недостоверные сведения о лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданной ООО «Центр Медицины и Психотерапии», оказывающему рекламируемые медицинские услуги (лечение табачной зависимости).

Согласно п. 20 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с п. 3 ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» в рекламе не допускается демонстрация процессов курения и потребления алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Согласно «Толковому словарю русского языка» С.И.Ожегова и Н.Ю.Шведовой (4-е издание, дополненное. – Москва: 2001, стр. 627) «процесс» - ход, развитие какого-нибудь явления, последовательная смена состояний в развитии чего-нибудь.

При курении сигареты человек прodelывает определенные последовательные действия: прикуривание сигареты; вдыхание и выдыхание табачного дыма, которое составляет один цикл курения; между циклами существуют промежутки времени, в течение которого сигарета удерживается в руке или кладется на край пепельницы; в процессе курения, как правило, происходит периодическое стряхивание пепла; по завершению курения сигарета тушится.

Для курящего человека характерны определенные жесты - жесты курильщиков. Например, жест курильщика - во время курения держать сигарету между указательным и средним пальцами.

Таким образом, изображение части руки (кисти), держащей между указательным и средним пальцами зажженную (тлеющуюся) сигарету, относится к процессу курения, то есть наглядно показывает (демонстрирует) один из периодов курения.

Реклама Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости» сопровождается изображением части руки (кисти) с зажженной (тлеющейся) сигаретой (один из элементов процесса курения), что противоречит п. 3 ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела № 7268/05-2011, Комиссией установлены факты распространения рекламы Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости» с указанием недостоверных сведений о лицензии ООО «Центра Медицины и Психотерапии» и содержащей демонстрацию процесса курения также в № 42(512) за 11.11.2010, № 46(516) за 09.12.2010, № 48(518) за 23.12.2010 газеты объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» (в разделе «Все для вашего здоровья»).

Кроме того, в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 2(521) за 20.01.2011, № 4(523) за 03.02.2011, № 6(525) за 07.02.2011 на стр. 6 в разделе «Все для вашего здоровья» размещена реклама Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости», содержащая фотографическое изображение пальцев руки, держащих тлеющую сигарету, то есть в рекламе демонстрируется процесс курения.

В соответствии с п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Исследовав материалы дела № 7268/05-2011, Комиссия пришла к выводу о неподтверждении факта нарушения п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» в рекламе «Лечение табачной зависимости», размещенной в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010.

Реклама, в которой допущены нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации, является ненадлежащей (п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе»).

В соответствии со ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч.ч. 3 и 5 ст. 5 указанного Федерального закона, несет рекламодатель.

Согласно п.п. 5-7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В ходе рассмотрения дела № 7268/05-2011 установлено, что Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» самостоятельно, без согласования и утверждения макета рекламы ООО «Центр Медицины и Психотерапии», разместила рекламу медицинского центра о лечении табачной зависимости в номерах газеты «Все для Вас. Недвижимость» за 2010-2011 годы. Следовательно, Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас» является в данном случае рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламораспространителем.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания.

Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Административная ответственность за нарушение ст. 5 Федерального закона «О рекламе» установлена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частями 1-2 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу «Лечение табачной зависимости», размещенную в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» в № 44(514) за 25.11.2010, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 и пункта 3 части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Выдать Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 29.03.2011.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.И. Спиридонов

Члены Комиссии

XXX

XXX

Редакция газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость»  
Ул. Гончарова, д. 32А, г. Ульяновск, 432063

ПРЕДПИСАНИЕ № 8

о прекращении нарушения законодательства  
Российской Федерации о рекламе

16.03.2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт XXX,

- ведущий специалист-эксперт XXX.,

на основании своего решения от 16.03.2011 по делу № 7268/05-2011 о признании рекламы Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости», размещенной в газете объявлений и рекламы «Все для Вас. Недвижимость» № 44(514) за 25.11.2010, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования пункта 20 части 3 и пункта 3 части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость», расположенной по адресу: 432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, дом 32А, офис 103, в семидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу Центра Медицины и Психотерапии «Лечение табачной зависимости» в соответствии с требованиями пункта 3 части 5 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Редакции газеты бесплатных объявлений «Все для Вас. Недвижимость», расположенной по адресу: 432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, дом 32А, офис 103, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 18 апреля 2011 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.И. Спиридонов

Члены Комиссии

XXX

XXX