

Исх. №04-04/5197 от 23.05.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)  
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "КАЗАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК" – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 17.05.2023 г. №17300/Д-28), представителя заявителя АО «Невьянский машиностроительный завод» – <...> – (должностное лицо) (доверенность от 13.03.2023 г.), <...> – (должностное лицо) (доверенность №75 от 17.05.2023 г.) рассмотрев посредством видеоконференции жалобу АО «Невьянский машиностроительный завод» (вх. № 4712/ж от 11.05.2023 г.) на действия заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "КАЗАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК" при проведении закупки № 32312342118 на предмет: Поставка вилочного электропогрузчика,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении аукциона в электронной форме №32312342118 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 28.04.2023 года.

Заказчик – ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "КАЗАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК".

Начальная (максимальная) цена договора – 4 253 333,33 рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителей, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства, а именно комиссией по осуществлению закупок принято неправомерное решение об отклонении заявок участников.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, на заседании Комиссии представил устные и письменные пояснения, а также материалы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Данная жалоба рассматривается в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по закупке приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении обжалуемой закупки заказчик руководствовался Положением о закупке Федерального государственного бюджетного учреждения науки "Федеральный исследовательский центр "Казанский научный центр Российской академии наук" (далее – Положение).

Согласно положениям Извещения, закупка осуществляется способом - Запрос оферт в электронной форме.

Исходя из части 3.2 статьи 3 Закона о закупках Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с пунктом 1 разделом 1 главой IV Положения установлено, что Запрос оферт – это неконкурентный способ закупки, при котором:

информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса оферт, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации

о закупке;

описание предмета закупки осуществляется без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

победителем признается участник закупки, оферта которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и оферта которого по результатам сопоставления оферт на основании указанных в документации о закупке критериев (критерия) содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п.п. 5 пункту 2 разделу 1 главы IV Положения Заказчик вправе провести запрос оферт в следующих случаях: закупки товаров, работ, услуг, осуществляемых Заказчиком за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное. При этом в документации о закупке должно содержаться указание на то, что закупка осуществляется за счет средств соответствующей субсидии (гранта).

В соответствии с п.п. 1 пунктом 6 раздела 1 главы IV Положения Для осуществления запроса оферт Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в Единой информационной системе вместе с извещением о проведении запроса оферт и включает в себя следующие сведения:

1) описание предмета закупки без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявителя, заказчик неправомерно указал в составе заявки требование о поставке вилочного электропогрузчика конкретной модели, без возможности поставки эквивалентного товара.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, пояснив, что закупочная документация была составлена в полном соответствии с условиями Положения и действующего законодательства о закупках. Кроме того, поставка конкретной модели погрузчика продиктована тем, что указанная модель имеет необходимые для заказчика характеристики, ввиду того, что указанный погрузчик должен проезжать в имеющиеся у заказчика ворота.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив доводы жалобы заявителя, пояснения заказчика, положения Извещения приходит следующему выводу.

В соответствии с положениями Извещения, установлено, что предметом закупки является: Поставка вилочного электропогрузчика Noblelift FE4P35Q для нужд Селекционно-семеноводческого центра ФИЦ КазНЦ РАН.

Указанный электропогрузчик должен иметь следующие характеристики:

| Характеристика | Единица | Значение |
|----------------|---------|----------|
|----------------|---------|----------|

| Характеристика                                   | Единица измерения  | Значение       |
|--|--------------------|----------------|
| Тип  |                    | Электрический  |
| Положение оператора                              |                    | Сидя           |
| Номинальная грузоподъемность                     | Q (кг)             | 3500           |
| Центр загрузки                                   | c (мм)             | 500            |
| Номинальная высота подъема                       | h3 (мм)            | 5000           |
| Свободный подъем                                 | h2 (мм)            | 1334           |
| Габаритная высота мачты сложенной (min)          | h1 (мм)            | 2388           |
| Габаритная высота мачты разложенной (max)        | h4 (мм)            | 5979           |
| Расстояние от центра оси до вил                  | x (мм)             | 492            |
| Колесная база                                    | y (мм)             | 1700           |
| Масса, включая АКБ                               | кг                 | 4700           |
| Нагрузка на переднюю/заднюю ось с грузом         | кг                 | 7360/840       |
| Нагрузка на переднюю/заднюю ось без груза        | кг                 | 1970/2730      |
| Тип колес  |                    | Суперэластик   |
| Размер передних (ведущих) колес                  |                    | 28x9-15-14PR   |
| Размер задних колес                              |                    | 6.50-10-10PR   |
| Кол-во колес спереди/сзади (x-ведущие)           |                    | 2x/2           |
| Колея передних колес                             | b10 (мм)           | 1004           |
| Колея задних колес                               | b11 (мм)           | 982            |
| Наклон мачты/карыетки вил вперед/назад           | $\alpha/\beta$ (°) | 6/10           |
| Высота защитного ограждения (кабины)             | h6 (мм)            | 2150           |
| Высота сиденья                                   | h7 (мм)            | 1130           |
| Высота сцепного устройства                       | h10 (мм)           | 580            |
| Общая длина                                      | l1 (мм)            | 3673           |
| Длина до фронта вил                              | l2 (мм)            | 2603           |
| Общая ширина                                     | b1 (мм)            | 1226           |
| Размеры вил                                      | s/e/l (мм)         | 50x125x1070    |
| Ширина каретки вил                               | b3 (мм)            | 1100           |
| Клиренс под мачтой                               | m1 (мм)            | 135            |
| Клиренс в центре базы                            | m2 (мм)            | 150            |
| Ширина прохода с паллетом 800x1200               | Ast (мм)           | 4242           |
| Радиус разворота                                 | Wa (мм)            | 2350           |
| Скорость движения (с грузом/ без груза)          | км/ч               | 10.ноя         |
| Скорость подъема (с грузом/ без груза)           | м/с                | 0.25/0.33      |
| Скорость движения вил вниз (с грузом/ без груза) | м/с                | <0.6           |
| Тяговое усилие (с грузом/ без груза) S2 60 мин   | H                  | 3800/2800      |
| Преодолимый уклон (с грузом/ без груза) S2 5 мин | %                  | 13/15          |
| Тормозная система                                |                    | Гидравлическая |

|   |       |            |
|---|-------|------------|
| Мощность двигателя движения S2 60 мин               | кВт   | 11         |
| Мощность двигателя подъема S3 15%                   | кВт   | 12         |
| Стандарт АКБ  |       | Li Ion     |
| Напряжение питания, номинальная емкость АКБ K5      | В/Ач  | Li: 80/300 |
| Внешнее автоматическое зарядное устройство          |       | В наличии  |
| Тип управления ходом                                |       | АС         |
| Рабочее давление навесного оборудования             | МПа   | 17,5       |
| Расход гидравлического масла навесным оборудованием | л/мин | 36         |
| Уровень шума  | дВ(А) | 75         |
| Гидравлическая линия для доп. оборудования          |       | В наличии  |
| Доп. оборудование (ротатор):                        |       | В наличии  |
| Максимальная грузоподъемность                       | кг    | 3500       |
| Масса   | кг    | 460        |
| Ширина  | мм    | 1240       |
| Эффективная глубина                                 | мм    | 207        |
| Боковое смещение вил                                | мм    | +/- 100    |

В соответствии с Положением заказчика, при проведении неконкурентной закупки способом Запрос ofert в электронной форме, заказчик вправе осуществлять закупку без использования положений части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ. При этом, возможность установления неконкурентных способов закупок в Положении, а также условия для проведения таких закупок, прямо обозначено в Законе о закупках.

Таким образом, Комиссией было установлено, что заказчик имел возможность, при осуществлении закупки указанным способом, установить требование о необходимости поставки товара с конкретным наименованием, а именно электропогрузчика Noblelift FE4P35Q.

Таким образом, жалоба заявителя признана необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя АО «Невьянский машиностроительный завод» (вх. № 4712/ж от 11.05.2023г.) на действия заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "КАЗАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК" при проведении закупки № 32312342118 на предмет: Поставка вилочного электропогрузчика необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)