

Исх. №АЯ-06/15131 от 13.12.2022 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/17-1099/2022 в отношении Министерства культуры Республики Татарстан (ИНН 1654022036) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения конкурса на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань,

- в присутствии представителя АНО «Поддержка культурных инициатив» <...>;

- в присутствии представителей Государственного бюджетного учреждения «Татарский государственный Академический театр имени Галиаскара Камала» <...> и <...>,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказов от 28 июня 2021 года №01/174-пр, от 29 июня 2021 года №01/177, от 21 июля 2021 года №01/192-пр, от 30 июля 2021 года №01/201-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Министерства культуры Республики Татарстан.

По итогам рассмотрения и изучения документов, представленных Министерством культуры Республики Татарстан Татарстанским УФАС России в действиях Министерства культуры Республики Татарстан были обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения конкурса на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань.

На основании вышеизложенного был издан приказ №01/133-к от 26 июля 2022 года о возбуждении дела №016/01/17-1099/2022 в отношении Министерства культуры Республики Татарстан по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения конкурса на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань.

Определением о назначении дела №016/01/17-1099/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.07.2022 года к рассмотрению дела в привлечены:

- в качестве ответчика – Министерство культуры Республики Татарстан (ИНН 1654022036, ОГРН 1021602850884);

- в качестве лица обладающего дополнительными сведениями – АНО «Поддержка

культурных инициатив» (ОГРН 1201600022172, ИНН 1660342570).

Определением об отложении дела №016/01/17-1099/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.09.2022 года к участию в деле в качестве лица обладающего дополнительными сведениями были привлечены:

- в качестве лица обладающего дополнительными сведениями – Государственное бюджетное учреждение «Татарский государственный Академический театр имени Галиаскара Камала» (ИНН 1659006655, КПП 165501001);

- в качестве лица обладающего дополнительными сведениями – Благотворительный Фонд Евгения Миронова «Театральные инициативы» (ИНН 7715491938, КПП 771501001);

- в качестве лица обладающего дополнительными сведениями – Муниципальное автономное учреждение культуры города Набережные Челны «Дворец культуры «КАМАЗ» (ИНН 1654019570, КПП 165001001).

В ходе рассмотрения дела №016/01/17-505/2022 ответчиком и иными участниками дела, которые были привлечены к участию в деле в качестве заинтересованных лиц, даны письменные и устные пояснения относительно обстоятельств по делу, а также представлены запрошенные материалы.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

08 мая 2021 года Министерство культуры Республики Татарстан (далее – Министерство) направило в Кабинет Министров Республики Татарстан проект распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан о выделении Министерству средств на оплату расходов, связанных с организацией показа кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...>.

17 мая 2021 года Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан №917-р от 17.05.2021 года принято предложение Министерства культуры Республики Татарстан о предоставлении субсидии в сумме 2 449 610 руб. некоммерческой организации в целях возмещения затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссера Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань.

19 мая 2021 года в адрес Министерства культуры Республики Татарстан от АНО «Поддержка культурных инициатив» поступила заявка на предоставление субсидии за счёт средств Республики Татарстан в целях возмещения затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань.

20 мая 2021 г. состоялось заседание комиссии Министерства культуры Республики Татарстан по рассмотрению вопроса о предоставлении субсидий за счет средств бюджета Республики Татарстан некоммерческим организациям в целях возмещения затрат для реализации проектов и проведения мероприятий в сфере культуры в 2021 г.

По итогам рассмотрения заявки АНО «Поддержка культурных инициатив», согласно протоколу №53-р от 20.05.2021 г., Комиссия приняла решение о предоставлении субсидии АНО «Поддержка культурных инициатив» за счёт средств бюджета Республики Татарстан в размере 2 449 610 рублей в целях возмещения затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в

городах Набережные Челны и Казань.

08 июня 2021 г. во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.05.2021 №917-р в соответствии с протоколом заседания комиссии Министерства культуры Республики Татарстан по рассмотрению вопроса предоставления субсидий за счет средств бюджета Республики Татарстан некоммерческими организациями в целях возмещения затрат для реализации проектов и проведения мероприятий в сфере культуры в 2021 году от 20.05.2021 №53пр Министерством культуры Республики Татарстан был издан приказ №419од «О предоставлении субсидии Автономной некоммерческой организации «Поддержка культурных инициатив» на организацию показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссера Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань» в размере 2 449 610 рублей.

11 июня 2021 г. Министерство культуры Республики Татарстан заключило с АНО «Поддержка культурных инициатив» соглашение №344 согл согласно, пункту 1.1 которого предметом настоящего соглашения является предоставление из бюджета Республики Татарстан субсидии в целях реализации Получателем следующих проектов: организация показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань.

Согласно представленным письменным пояснениям АНО «Поддержка культурных инициатив» (вх. №1111 от 01.09.2022 года), а также платежным поручениям, Министерством культуры Республики Татарстан были профинансированы затраты АНО «Поддержка культурных инициатив» по соглашению №344 согл начиная с 17 июня 2021 года по 23 ноября 2021 года в размере 2 249 000,00 руб.

Татарстанским УФАС России установлено, что Министерством культуры Республики Татарстан был нарушен порядок предоставления субсидии.

Субсидию в целях возмещения затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань Министерство культуры Республики Татарстан предоставило АНО «Поддержка культурных инициатив» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2017 г. № 395 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета Республики Татарстан некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат для реализации проектов в сфере культуры, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.05.2014 № 314» (далее-Порядок на возмещение затрат). Данный порядок предусматривает возмещение затрат на выполненные работы (оказанные услуги).

В соответствии с пунктом 5 Порядка возмещения затрат для получения субсидии некоммерческие организации представляют в Министерство культуры Республики Татарстан:

- заявку о предоставлении субсидии по форме, установленной Министерством;
- копии учредительных документов юридического лица, а также документов о внесении всех изменений в них;
- информация о расчетном счете, на который перечисляется субсидия;
- информация о проведенных мероприятиях в сфере культуры, искусства, кинематографии, анимации, популяризации культурного наследия, государственной

национальной политики, международного сотрудничества за текущей год с указанием числа участников мероприятия;

- план реализации проекта, мероприятия и смету расходов на его выполнение;

- документы, подтверждающие фактически произведенные затраты (накладные, договоры, счета-фактуры, акты выполненных работ);

- справку о соответствии требованиям, подписанную руководителем некоммерческой организации.

Согласно пункту 10 Порядка возмещения затрат основаниями для отказа в предоставлении субсидии является непредставление (представление не в полном объеме) получателем субсидии документов, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка.

Приказом Министерства культуры Республики Татарстан №419 от 08.06.2022 года утверждено приложение (смета расходов на организацию и проведение спектакля «Ходжа Насреддин» Государственного театра наций (4 показа) в городах Казань и Набережные Челны).

Приказом Министерства культуры Республики Татарстан №535од от 08.07.2021 года внесены изменения в приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 08.06.2021 №419од «О предоставлении субсидии Автономной некоммерческой организации «Поддержка культурных инициатив» на организацию показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссера <...> в городах Набережные Челны и Казань». Данным приказом внесены изменения в приложение (смета расходов на организацию и проведение спектакля «Ходжа Насреддин» Государственного театра наций (4 показа) в городах Казань и Набережные Челны).

Вышеуказанная смета затрат была рассчитана на основании договоров, заключенных АНО «Поддержка культурных инициатив» с контрагентами для организации и проведения спектакля «Ходжа Насреддин» <...> в городах Набережные Челны и Казань, которые были поданы вместе с заявкой о предоставлении субсидии на возмещение затрат от 19 мая 2021 года и установлена решением Комиссии Министерства культуры Республики Татарстан от 20 мая 2021 года.

Однако, Комиссией, рассматривающей дело №016/01/17-1099/2022, установлено, что фактически затраты на показ спектакля «Ходжа Насреддин» Т. Бекмамбетов в городах Набережные Челны и Казань были произведены после принятия решения о предоставлении субсидии на возмещение затрат, следовательно, АНО «Поддержка культурных инициатив» не представила и не могла предоставить документы, подтверждающие фактически произведенные затраты, согласно требованию пункта 5 Порядка возмещения затрат о предоставлении, вместе с заявкой о предоставлении субсидии на возмещение затрат.

Министерством культуры Республики Татарстан и АНО «Поддержка культурных инициатив» были представлены следующие договора, заключенные АНО «Поддержка культурных инициатив» с контрагентами в рамках показа кукольного спектакля Ходжа Насреддин» <...> в городах Набережные Челны и Казань, а также платежные поручения к данным договорам.

1. 17 мая 2021 года между Индивидуальным предпринимателем <...> (далее - перевозчик) и АНО «Поддержка культурных инициатив» (далее – заказчик) был заключен договор оказания транспортных услуг №РЗ-17/05/2021. В пункте 1 данного договора

указано, что перевозчик обязуется осуществлять пассажирские перевозки, а заказчик оплачивает пассажирские перевозки. В приложении №1 к договору №РЗ-17/05/2021 от 17.05.2021 установлена стоимость в размере 38 000,00 руб.

Согласно платежному поручению №136 от 03.06.2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 38 000,00 руб. Индивидуальному предпринимателю <...> за оказание транспортных услуг.

2. 31 мая 2021 года между Государственным бюджетным учреждением «Татарский государственный Академический театр имени Галискара Камала» (далее – сторона 1) и АНО «Поддержка культурных инициатив» (далее – сторона 2) был заключен договор совместного проведения мероприятия. В пункте 1.1 данного договора указано, что сторона 1 и сторона 2 в рамках культурного сотрудничества в соответствии с условиями настоящего договора организуют совместное проведение мероприятия: проведение гастролей Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Театр Наций» для показа спектакля «Ходжа Насреддин» на сцене Татарского государственного академического театра имени Галискара Камала 05, 06 июня 2021 года.

Согласно платежному поручению №190 от 21.06.2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 140 400 руб. Государственному бюджетному учреждению «Татарский государственный Академический театр имени Галискара Камала» за услуги совместного проведения мероприятия.

Также, Комиссией, рассматривающей дело №016/01/17-1099/2022, установлено, что Министерство финансов Республики Татарстан перечислило АНО «Поддержка культурных инициатив» денежные средства в размере 140 400, 00 руб., в соответствии с соглашением №344 согл от 11 июня 2021 года и приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 08.06.2021 №419од «О предоставлении субсидии Автономной некоммерческой организации «Поддержка культурных инициатив» на организацию показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссера Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань», на возмещение затрат на показ кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» в городах Набережные Челны и Казань 21 июня 2021 года, согласно платежному поручению №525978 от 18.06.2021 года.

Исходя из вышеизложенного, АНО «Поддержка культурных инициатив» оплатила оказанные услуги Государственным бюджетным учреждением «Татарский государственный Академический театр имени Галискара Камала» по договору совместного проведения мероприятия от 31 мая 2021 года после принятия решения комиссией Министерства культуры Республики Татарстан о предоставлении субсидии на возмещение затрат и при этом денежными средствами полученными ранее из государственного бюджета.

3. 17 мая 2021 года между гражданином <...> (далее - исполнитель) и АНО «Поддержка культурных инициатив» (далее – заказчик) был заключен договор №ХН. В пункте 1 данного договора указано, что исполнитель обязуется выполнить в пользу заказчика работу в качестве бухгалтера в рамках показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссера Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань, которое состоится с 01 по 07 июня 2021 года». Пунктом 3 данного договора устанавливается обязанность выплачивать исполнителю вознаграждение в размере 58 000, 00 руб.

Согласно платежному поручению №253 от 30 июля 2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 58 000,00 руб. <...> за

участие в организации спектаклей по договору №ХН от 17 мая 2021 года.

4. 04 мая 2021 года между Благотворительным фондом Евгения Миронова «Театральные инициативы» (далее – фонд) и АНО «Поддержка культурных инициатив (далее – организатор) был заключен договор №070/1-21. В пункте 1.1 данного договора указано, что фонд обязуется по заданию организатора оказать услуги по организации и проведению спектакля «Ходжа Насреддин» Государственного театра наций (4 показа) (далее – спектакль) в городах Казань и Набережные Челны.

12 мая 2021 года между Благотворительным фондом Евгения Миронова «Театральные инициативы» (далее – фонд) и АНО «Поддержка культурных инициатив (далее – организатор) было заключено дополнительное соглашение к договору №070/1-21. В пункте 1.1 данного договора указано, что стороны пришли к соглашению внести изменения в п. 4.1 договора и принять его в следующей редакции: «Цена договора составляет 1 531 853, 00 руб., из которых:

- стоимость оказываемых по настоящему договору услуг 1 097 300, 33 руб.;

- стоимость возмещения проезда авиатранспортом гастрольного коллектива Государственного Театра наций - 282 153, 80 руб.;

- стоимость возмещения транспортировки декораций к спектаклю «Ходжа Насреддин» Государственного Театра наций автотранспортом по маршруту г. Москва – г. Набережные Челны – г. Казань – г. Москва в размере 152 400, 00 руб.

Исходя из вышеизложенного, АНО «Поддержка культурных инициатив» оплатила оказанные услуги Благотворительным фондом Евгения Миронова «Театральные инициативы» по договору №070/1-21 года после принятия решения комиссией Министерства культуры Республики Татарстан о предоставлении субсидии на возмещение затрат и при этом денежными средствами полученными ранее из государственного бюджета.

Согласно платежному поручению №153 от 07 июня 2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 1 097 300, 00 руб. Благотворительному фонду Евгения Миронова «Театральные инициативы» на возмещение расходов по дополнительному соглашению от 12.05.2021 года к договору №070/1-21 от 04.05.2021 года.

5. 31 мая 2021 года между муниципальным автономным учреждением культуры г. Набережные Челны «Дворец культуры «КАМАЗ» (далее – арендодатель), муниципальным казенным учреждением «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны» (далее – собственник) и АНО «Поддержка культурных инициатив (далее – арендатор) был заключен договор аренды муниципального имущества. В пункте 1.1 данного договора указано, что арендодатель сдает с согласия собственника, а арендатор принимает в аренду нежилые помещения МАУК «ДК «КАМАЗ» согласно постановлению Исполнительного комитета от 31.05.2021 №3669, расположенного по адресу: г. Набережные Челны, проспект Мира, д. 87/22 (22/01), 1 этаж, для проведения концерта.

Согласно платежному поручению №404 от 10 сентября 2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 61 299, 46 руб. МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования г. Набережные Челны» (МАУК «ДК «КАМАЗ») за аренду помещения и возмещение коммунальных услуг.

6. 01 июня 2021 года между Индивидуальным предпринимателем <...> (далее – исполнитель) и АНО «Поддержка культурных инициатив» (далее – заказчик) был заключен договор возмездного оказания услуг №41. В пункте 1.1 данного договора указано, что исполнитель обязуется предоставить во временное пользование (аренду) два микроавтобуса Мерседес Спринтер с водителем, в рамках спектакля «Ходжа Насреддин» Государственного театра наций (4 показа) в городе Казань, а заказчик обязуется оплатить. Пунктом 5.1 данного договора устанавливается общая стоимость оказываемых услуг в размере 40 700, 00 руб.

Согласно платежному поручению №154 от 08 июня 2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 40 700,00 руб. ИП <...> за транспортные услуги.

7. 02 июня 2021 года между ООО «Дом печати на Баумана» (далее – исполнитель) и АНО «Поддержка культурных инициатив» (далее – заказчик) был заключен договор о предоставлении гостиничных услуг в рамках показа кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» для проживания театральной труппы.

Согласно платежному поручению №154 от 02 июня 2021 года АНО «Поддержка культурных инициатив» перечислила денежные средства в размере 242 200, 00 руб. ООО «Дом печати на Баумана» за оказание гостиничных услуг.

Таким образом, согласно вышеуказанным договорам и платежным поручениям, АНО «Поддержка культурных инициатив» осуществила затраты на показ кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань только после 20 мая 2021 году (день заседания Комиссия 2021 года).

Также, Комиссией, рассматривающей дело №016/01/17-1099/2022, установлено, что на момент принятия решения о предоставлении субсидии на возмещение затрат (заседание комиссии Министерства культуры Республики Татарстан от 20.05.2021 года) информация о проведенном мероприятии в сфере культуры, который требует пункт 5 Порядка возмещения затрат, отсутствовало, поскольку показ спектакля «Ходжа Насреддин» <...> в городах Набережные Челны и Казань осуществлялось с 4 по 6 июня 2021 года.

Исходя из вышеизложенного, комиссией, рассматривающей дело №016/01/17-1099/2022, установлено, что фактически Министерство культуры Республики Татарстан предоставило АНО «Поддержка культурных инициатив» субсидию на финансовое обеспечение затрат на показ кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань.

Порядок финансового обеспечения затрат предусматривает возмещение затрат, которые будут произведены в будущем и предполагает проведение конкурентных процедур посредством информирование неопределённого круга некоммерческих организаций о приёме заявок о предоставлении субсидии и дальнейшего конкурентного отбора.

Порядок финансового обеспечения затрат регламентируется постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2017 г. № 395 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств бюджета Республики Татарстан некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях возмещения затрат для реализации проектов в сфере культуры, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.05.2014 № 314» (далее - Порядок финансового обеспечения затрат).

Пунктом 7 Порядка финансового обеспечения затрат для получения субсидии организация представляет Министерству культуры Республики Татарстан следующие документы:

- заявка на предоставление субсидии с приложением расчетов и обоснований затрат, связанных с реализацией проектов и проведением мероприятий в сфере культуры, искусства, кинематографии, анимации, популяризации культурного наследия;
- копии учредительных документов юридического лица, а также документов о внесении всех изменений в них;
- информацию о расчетном счете, на который перечисляется субсидия;

Пунктом 9 Порядка финансового обеспечения затрат объявление о приеме заявок на предоставление субсидий публикуется на официальном сайте Министерства культуры Республики Татарстан (<http://mincult.tatarstan.ru>). В объявлении указывается структурное подразделение Министерства культуры Республики Татарстан, осуществляющее прием документов. Срок подачи заявок на предоставление субсидий от организаций составляет 10 календарных дней со дня публикации объявления.

Однако, Министерством культуры Республики Татарстан извещение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань не было опубликовано на официальном сайте министерства.

Таким образом, Министерство культуры Республики Татарстан предоставило АНО «Поддержка культурных инициатив» субсидию на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань в отсутствие проведенных конкурентных процедур, предусмотренных законодательством.

Исходя из вышеизложенного, Министерство культуры Республики Татарстан предоставило АНО «Поддержка культурных инициатив» преимущественный доступ к получению субсидий, вследствие нарушения проведения конкурентных процедур на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, которое выразилось в не опубликовании извещения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань, что ущемляет права и свободы неограниченного круга лиц, заинтересованных в получении субсидий.

Подобные обстоятельства не согласуются с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что названный Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации,

физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Согласно части 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Установлено, что Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2017 года № 395 устанавливает Порядок предоставления субсидий, а именно, устанавливает требование о проведении конкурсного отбора в связи с предоставлением бюджетного финансирования, которое осуществляется, в свою очередь, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, в отношении действий органа власти при проведении конкурса в порядке, предусмотренном Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2017 года № 395, принятым в том числе в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, требования статьи 17 Закона о защите конкуренции подлежат применению, поскольку проведение такого конкурса относится к обязательным в силу действующего законодательства торгам.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Министерства культуры Республики Татарстан как нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения конкурса на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией

показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань.

В соответствии со статьёй 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес участников дела было направлено заключение об обстоятельствах дела №016/01/17-1099/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

Возражения на заключение об обстоятельствах дела №016/01/17-505/2022 участниками дела представлены не были.

По результатам порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке в соответствии с пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке", установлено следующее:

Временным интервалом настоящего исследования определен период с 2021 года по 2022 год;

Предмет торгов: субсидия за счет средств бюджета Республики Татарстан некоммерческим организациям на показ кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань.

Исследовав сведения и документы, представленные в дело, пояснения представителей, Комиссия приходит к выводу, что действия Министерства культуры Республики Татарстан, выразившегося в нарушении порядка проведения конкурса на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа Насреддин» режиссёра Т. Бекмамбетова в городах Набережные Челны и Казань нарушают часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать Министерство культуры Республики Татарстан нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения конкурса на получение субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией показов кукольного спектакля «Ходжа

Насреддин» режиссёра <...> в городах Набережные Челны и Казань, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Выдать предписание Министерству культуры Республики Татарстан об устранении нарушения и прекращения причин и условий, способствующих совершению нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части порядка предоставления субсидий, связанных с реализацией проектов и проведением мероприятий в сфере культуры.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Председатель комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)