

ИП Ш.Р.Т.

**АО «Областной Единый
Информационно-Расчетный
Центр»**

ул. Льва Толстого, д. 114а, оф.229,

г. Тула, 300041

imc@oeirc.ru

ООО «РТС-ТЕНДЕР»

набережная Тараса Шевченко, д.
23А,

г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

Решение по делу № 071/07/3-582/2024

29 июля 2024 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством системы видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Ш.Р.Т.(далее – ИП Ш.Р.Т., Заявитель) от 17 июля 2024 года исх. №1207/01 (вх. № 4313-ЭП/24 от 18 июля 2024 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Областной Единый Информационно-Расчетный Центр» (далее – АО «ОЕИРЦ», Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники для нужд АО «ОЕИРЦ» (далее — аукцион) (извещение № 32413751721),

при участии лиц:

со стороны Заявителя - ИП Ш.Р.Т.:

– представителя ИП Ш.Р.Т. по доверенности № 4 от 17 июля 2024 года;

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – АО «ОЕИРЦ»:

– представителя АО «ОЕИРЦ» по доверенности № 72 от 14 февраля 2024 года;

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ИП Ш.Р.Т. от 17 июля 2024 года исх. №1207/01

(вх. № 4313-ЭП/24 от 18 июля 2024 года) на действия заказчика – АО «ОЕИРЦ» при проведении аукциона (извещение № 32413751721).

Согласно жалобе ИП Ш.Р.Т. от 17 июля 2024 года исх. №1207/01 (вх. № 4313-ЭП/24 от 18 июля 2024 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Заявитель не смог принять участие в аукционе (извещение № 32413751721), так как согласно пункту 11 части 2 документации о проведении закупки (извещение № 32413751721) заказчиком указано время проведения аукциона 17.07.2024 в 11-00, а фактически аукцион был проведен на электронной торговой площадке ООО «РТС-ТЕНДЕР» 16.07.2024 в 11-00.

По мнению Заявителя, заказчик лишил его возможности непосредственного участия в аукционе (извещение № 32413751721), чем ограничил конкуренцию и нарушил его права.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-582/2024 от 22 июля 2024 года исх. № 3170/24 аукцион (извещение № 32413751721) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

АО «ОЕИРЦ» согласно указанному уведомлению представило в адрес Тульского УФАС России документы и пояснения по доводам жалобы ИП Ш.Р.Т. от 17 июля 2024 года исх. №1207/01 (вх. № 4313-ЭП/24 от 18 июля 2024 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности АО «ОЕИРЦ», ИП Ш.Р.Т., Комиссия Тульского УФАС России пришла к следующим выводам.

27 июня 2024 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) были опубликованы извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники (далее – Извещение) и документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники для нужд АО «ОЕИРЦ» (далее - Документация).

Предмет договора: поставка бумаги для офисной техники.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 324 428,00 (один миллион триста двадцать четыре тысячи четыреста двадцать восемь рублей ноль копеек).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16 июля 2024 года в 09 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОЕИРЦ», утвержденное протоколом Совета директоров АО «ОЕИРЦ» от 19 июля 2021 года №84 (далее — Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №3131709 от 16.07.2024 на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 3 заявки: ООО «Офисная техника», ООО «ПРОФИМАРКЕТ», ИП Ш.Р.Т., которые были признаны соответствующими требованиям Заказчика.

Пунктом 11 части 2 Документации (извещение № 32413751721) установлены место, порядок и дата проведения аукциона - 17.07.2024 в 11:00 на площадке ООО «РТС-ТЕНДЕР». Победителем закупки признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора, при условии его допуска к участию в закупке. Минимальный шаг аукциона 1% от начальной (максимальной) цены.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона №3131709 от 16.07.2024 по результатам проведения электронного аукциона определение победителя осуществлялось по заявке участника ООО «Офисная техника» с суммой предложения 1 311 183, 72 руб. с НДС, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №3131709 от 16.07.2024 ООО «Офисная техника» признано победителем аукциона.

Изучив протоколы, составленные в ходе проведения аукциона (извещение № 32413751721) Комиссия установила, что аукцион был проведен ранее даты, установленной в Документации.

Согласно информации от 22.07.2024, представленной ООО «РТС-ТЕНДЕР» в Тульское УФАС России на уведомление о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-582/2024 от 22 июля 2024 года исх. № 3170/24, участники ООО «ПРОФИМАРКЕТ» и ИП Ш.Р.Т. право на участие в торгах не реализовали.

Согласно представленным АО «ОЕИРЦ» объяснениям от 23.07.2024 исх.№898 разница между датой проведения аукциона, указанной в Документации и датой, указанной на электронной площадке, возникла в результате непреднамеренной технической ошибки, которая заключалась в том, что Заказчик на электронной торговой площадке указал дату 16.07.2024 в 11-00, отличную от даты, указанной в Документации, а именно 17.07.2024 в 11-00.

Комиссия Тульского УФАС России отмечает, что Заказчик нарушил порядок проведения аукциона (извещение № 32413751721), осуществив проведение аукциона на электронной торговой площадке ООО «РТС-ТЕНДЕР» ранее даты установленной в Документации. Нарушение порядка проведения аукциона Заказчиком лишило ИП Ш.Р.Т. возможности принять участие в аукционе (извещение № 32413751721) и указать цену, по которой он готов заключить договор на поставку бумаги для офисной техники с АО «ОЕИРЦ».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком, Закупочной комиссией нарушен порядок проведения аукциона, что является нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и пункта 11 части 2 Документации (извещение № 32413751721).

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ИП Ш.Р.Т. от 17 июля 2024 года исх. №1207/01 (вх. № 4313-ЭП/24 от 18 июля 2024 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – АО «ОЕИРЦ» (ИНН 7121500561, ОГРН 1127154017176) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бумаги для офисной техники для нужд АО «ОЕИРЦ» (извещение № 32413751721) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Закупочной комиссии АО «ОЕИРЦ» нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.
3. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:
 - 3.1. Закупочной комиссии АО «ОЕИРЦ» - устранить нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ путем отмены протокола проведения аукциона от 16.07.2024 г. №3131709, протокола подведения итогов аукциона от 16.07.2024 г. №3131709.
 - 3.2. Заказчику - АО «ОЕИРЦ» определить новую дату проведения аукциона, новую дату подведения итогов аукциона (извещение № 32413751721), уведомив участников аукциона, подавших заявки и допущенных к участию в аукционе.
 - 3.3 Заказчику АО «ОЕИРЦ» разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>).
 - 3.4 Заказчику - АО «ОЕИРЦ» продолжить проведение аукциона (извещение № 32413751721) в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

4. Снять ограничения указанные в уведомлении Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-582/2024 от 22.07.2024 № 3170/24.

5. Передать материалы дела № 071/07/3-582/2024 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2024-3721