Дело № 352оз-21

029/06/67-1047/2021

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер»

163045, Архангельская обл, Архангельск г, ПР-КТ ОБВОДНЫЙ КАНАЛ, 145/1

E-mail: kozhevina@onko29.ru, 29tender@mail.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «ДрагСерВис»

108820, город Москва, поселение

Мосрентген, поселок Завода Мосрентген, Институтский проезд, дом 25, эт 3 пом 28 ч часть

E-mail: legal-dragservis@mail.ru

РЕШЕНИЕ

12 октября 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Лазаревой О.А. (доверенность от 11.10.2021 № 01-17/2342), Бакало Л.И. (доверенность от 11.10.2021 № 01-17/2342);

Уполномоченного органа: Коротковой И.Ю. (доверенность от 10.06.2021 №68-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

05 октября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ДрагСерВис» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Оксалиплатин (извещение №0124200000621005767).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с отказом ООО «ДрагСерВис» в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.10.2021 №314-05-946.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 11.10.2021.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на

основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

20.09.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № №0124200000621005767 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Оксалиплатин (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 992 050,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.09.2021 было подано 5 заявок.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2 (Идентификационный номер заявки 110596095)

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.09.2021 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а

именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об электронном аукционе:

№ п/п	Характеристики товара, установленные заказчиком		Характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
1	Оксалиплатин	Лекарственная форма: концентрат для приготовления раствора для инфузий Дозировка: **5 мг/мл** … Дополнительно:* объем наполнения первичной упаковки **10 мл** …	Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 25мл** флакон 1 пачка картонная
2	Оксалиплатин	Лекарственная форма: концентрат для приготовления раствора для инфузий Дозировка: **5 мг/мл** … Дополнительно:* объем наполнения первичной упаковки **20 мл** …	Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 50мл** флакон 1 пачка картонная
3	Оксалиплатин	Лекарственная форма: концентрат для приготовления раствора для инфузий Дозировка: **5 мг/мл** … Дополнительно:* объем наполнения первичной упаковки **30 мл** …	Оксалиплатин Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 25мл** флакон 1 пачка картонная концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 50мл** флакон 1 пачка картонная

** Заявленные объемы лекарственного препарата*

Заявленные объемы лекарственного препарата позволяют минимизировать потери препарата при расчете дозы введения.

Эффективность применения препарата (клинический эффект), напрямую зависит от его точной дозировки. Погрешность в содержании действующего вещества изменяет дозу химиотерапевтического препарата, что может негативно сказаться на ожидаемом лечебном эффекте и повлечь непредвиденную нежелательную реакцию и побочные эффекты.

…».

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 указанной статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

№	МНН	Характеристики товара
		Лекарственная форма: концентрат для приготовления раствора для инфузий. Дозировка: 5 мг/мл … Дополнительно:* объем наполнения первичной упаковки 10 мл

1	Оксалиплатин	ИЛИ Лекарственная форма: лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий ИЛИ лиофилизат для приготовления раствора для инфузий ИЛИ лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для внутривенного введения Дозировка: 50 мг
2	Оксалиплатин	Лекарственная форма: концентрат для приготовления раствора для инфузий Дозировка: 5 мг/мл … Дополнительно:* объем наполнения первичной упаковки 20 мл ИЛИ Лекарственная форма: лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий ИЛИ лиофилизат для приготовления раствора для инфузий ИЛИ лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для внутривенного введения Дозировка: 100 мг
3	Оксалиплатин	Лекарственная форма: концентрат для приготовления раствора для инфузий Дозировка: 5 мг/мл … Дополнительно:* объем наполнения первичной упаковки 30 мл ИЛИ Лекарственная форма: лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий ИЛИ лиофилизат для приготовления раствора для инфузий ИЛИ лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для внутривенного введения Дозировка: 150 мг

* Заявленные объемы лекарственного препарата позволяют минимизировать потери препарата при расчете дозы введения.

Эффективность применения препарата (клинический эффект), напрямую зависит от его точной дозировки. Погрешность в содержании действующего вещества изменяет дозу химиотерапевтического препарата, что может негативно сказаться на ожидаемом лечебном эффекте и повлечь непредвиденную нежелательную реакцию и побочные эффекты.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 2) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
1	Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 25мл** флакон 1 пачка картонная
2	Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 50мл** флакон 1 пачка картонная
3	Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 25мл** флакон 1 пачка картонная
	Оксалиплатин	концентрат для приготовления раствора для инфузий **2мг/мл 50мл** флакон 1 пачка картонная

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке № 2 предложена иная дозировка препарата Оксалиплатин, что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Заявитель в жалобе указывает, что закупка лекарственного препарата МНН Оксалиплатин осуществляется в лекарственной форме «концентрат», что означает, что перед применением для каждого пациента будет приготовлена дозировка с учетом его индивидуальных особенностей и его заболеваний без необходимости увеличения затрат расходного материала (шприцы, растворитель и. д.) и времени медицинского персонала.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что все параметры, указанные в описании объекта закупки являются существенными для Заказчика - в связи с медико-экономическими характеристиками процесса изготовления раствора лекарственного средства с МНН Оксалиплатин и его последующей инъекции или инфузией в ходе проведения химиотерапии для Заказчика имеет принципиальное значение конкретная дозировка препарата, указанная в Техническом задании документации об аукционе. Указанная в документации об аукционе характеристика «Дозировка: 5 мг/мл» по сути своей является концентрацией лекарственного вещества МНН Оксалиплатин – 5 мл в 1 мл раствора. Объем раствора для достижения необходимой концентрации предусмотрен инструкцией к лекарственному препарату. Заявитель предлагает иную концентрацию.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО «ДрагСерВис» в допуске к участию в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДрагСерВис» необоснованной.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова