

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 003/01/10-169/2023 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

10 марта 2023 г.

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Бурятского УФАС России поступило обращение Григорьевой Д.Д. вх. от 12.12.2022 № 7369, указывающее на повышение стоимости проезда на межмуниципальном маршруте № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» в 2022 году с 700 руб. до 800 руб., а также на планируемое повышение стоимости с 01.01.2023 до 850 руб. Кроме того, письмом Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия исх. от 12.12.2022 № П-09/0243/22, вх. от 13.12.2022 № 7397, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в адрес Бурятского УФАС России для рассмотрения в соответствии с компетенцией направлены обращения Григорьевой Д.Д. от 05.12.2022, 07.12.2022 на предмет повышения стоимости проезда на межмуниципальном маршруте № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» в 2022 году. В обращениях Григорьева Д.Д. просит разобраться по повышению тарифа перевозчиком, урегулировать цену перевозчика на маршрут.

В связи с поступлением обращений Григорьевой Д.Д. вх. от 12.12.2022 № 7369, вх. от 13.12.2022 № 7397, в рамках осуществления антимонопольного контроля на рынках пассажирских перевозок в соответствии с пунктом 1 статьи 22, пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено следующее.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок предусмотрены следующие виды регулярных перевозок: регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Согласно данным Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия исх. от 27.12.2022 № 09-07-01-11-И7984/22 транспортное обслуживание регулярного межмуниципального маршрута № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» осуществляется по нерегулируемому тарифу.

В соответствии с пунктами 18, 19 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком; документом, подтверждающим право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, за исключением международных маршрутов регулярных перевозок, является свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно свидетельству серия 03 № 00061, срок действия с 25.02.2020 по 24.02.2025, выданному Министерством по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия перевозчику ИП Корнакову А.М., право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу по маршруту регулярных перевозок № 302 (регистрационный номер в реестре 52Т) «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» имеют: ИП Корнаков А.М. (ИНН 030101429099), Ассоциация «Городской маршрут № 29» (ИНН 0323120898), ООО «Союз-Авто» (ИНН 0323390220), ООО «Колонна № 9» (ИНН 0326474013), ИП Васильев Е.С. (030100057338).

Между ИП Корнаковым А.М. (Участник 1), Ассоциацией «Городской маршрут № 29» (Участник 2), ООО «Союз-Авто» (Участник 3), ООО «Колонна № 9» (Участник 4), ИП Васильевым Е.С. (Участник 5) 09.01.2020 г. заключен договор (далее – Договор) простого товарищества (далее – Товарищество), согласно которому участники обязуются путем объединения профессиональных и иных знаний, навыков и умений, деловой репутации и деловых связей, транспортных средств и иных материальных ресурсов совместно действовать без образования юридического лица в целях организации регулярных перевозок по маршруту № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» (пункт 1 Договора). Согласно пунктам 3.1., 3.2 Договора руководство совместной деятельностью участников Товарищества, а также ведение общих дел возлагается на участника 1; участник Товарищества, которому поручено ведения общих дел, действует на основании устной договоренности с остальными участниками товарищества.

В соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 20.02.2021 к Договору участники Товарищества ИП Корнаков А.М. (Участник 1), ООО «Союз-Авто» (Участник 2), ООО «Колонна № 9» (Участник 3), ИП Васильев Е.С. (Участник 4) в связи с ликвидацией участвующего в Договоре юридического лица Ассоциации «Городской маршрут № 29» сохраняют простое товарищество.

В соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 20.09.2021 к Договору в связи с заявлением ИП Васильева Е.С. об отказе от дальнейшего участия в договоре простого товарищества, участники сохраняют простое товарищество, образованное в целях осуществления регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин».

Дополнительным соглашением № 3 от 04.10.2021 к Договору в пункт 3 Договора внесены изменения, в соответствии с которым руководство совместной деятельностью участников Товарищества, а также ведение их общих дел возлагается на Участника 3 (ООО «Колонна № 9»).

Согласно части 1.1. статьи 2 Закона об организации перевозок отношения по организации регулярных перевозок по международным маршрутам регулярных перевозок регулируются законодательством Российской Федерации в области организации регулярных перевозок и международными договорами Российской Федерации. Согласно части 2. статьи 2 Закона об организации перевозок отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 части 3 Постановления Правительства РБ от 10.03.2017 № 93 «Об установлении требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Республики Бурятия» изменение перевозчиком тарифа по маршруту регулярных перевозок осуществляется не чаще одного раза в год, при этом, такое изменение осуществляется не ранее надлежащего уведомления уполномоченного органа и владельцев автовокзалов, автостанций письменно, пассажиров - путем размещения соответствующей информации в начальном, промежуточных и конечном остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок. Уведомление об изменении тарифа по маршруту регулярных

перевозок уполномоченного органа и владельцев автовокзалов, автостанций письменно, пассажиров - путем размещения соответствующей информации в начальном, промежуточных и конечном остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок, а также в салонах транспортных средств должно быть осуществлено не позднее чем за 10 календарных дней до введения тарифа.

По данным Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия исх. от 12.12.2022 № П-09/0243/22, исх. от 27.12.2022 № 09-07-01-11-И7984/22

- уполномоченным участником Товарищества ИП Корнаковым А.М. 11.06.2021 в адрес министерства было направлено уведомление об изменении тарифа по маршруту регулярных перевозок № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин», в соответствии с которым стоимость проезда одного пассажира с 21.06.2021 составляет 700 руб. без учета багажа;

- уполномоченным участником Товарищества ООО «Колонна № 9» 11.07.2022 в адрес министерства было направлено уведомление об изменении тарифа по маршруту регулярных перевозок № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин», в соответствии с которым стоимость проезда одного пассажира с 22.07.2022 составляет 850 руб. без учета багажа.

В соответствии с информацией, содержащейся в обращениях Григорьевой Д.Д. вх. от 12.12.2022 № 7369, вх. от 13.12.2022 № 7397, фактически стоимость проезда одного пассажира в июле 2022 года была повышена с 700 руб. до 750 руб., в декабре 2022 года – до 800 руб..

Уполномоченный участник Товарищества ООО «Колонна № 9» в письме исх. от 07.02.2023 № 14/23-К9/УФАС поясняет, что в целях снижения финансовой нагрузки для пассажиров введена временная акция, согласно которой стоимость проезда по состоянию на текущую дату (07.02.2023) составляет 800 руб.

Бурятским УФАС России исх. от 23.01.2023 № 06-08/209 в адрес уполномоченного участника Товарищества ООО «Колонна № 9» направлен запрос информации, включающий требование о предоставлении пояснений на предмет повышения стоимости проезда на маршруте № 302 с приложением копий подтверждающих документов, а также экономического обоснования стоимости проезда на маршруте № 302 (расчеты, затраты, рентабельность, плановые/фактические) в 2022-2023 гг..

В письме ООО «Колонна № 9» исх. от 07.02.2023 № 14/23-К9/УФАС указывает: «Федеральный закон № 220-ФЗ не содержит порядка установления нерегулируемого тарифа, а также механизма его установления. Федеральным законодательством также не установлена методика расчета экономического обоснования тарифа на пассажирские перевозки», «... Все автобусы, посредством которых осуществляется перевозка пассажиров, принадлежит на праве собственности физическим лицам. С учетом затрат на содержание подвижного состава, стоимостью ГСМ/запасных частей/услуг по техническому обслуживанию и ремонту подвижного состава, ростом инфляции в России, а также необходимостью повышения качества пассажирских услуг, выполнением различных мероприятий, в соответствии с законодательством, а вместе с тем и поставленными новыми требованиями», «Действующий тариф в размере 850 рублей по данному маршруту Товарищество установило с 22.07.2022 г. (уведомление жителей и Минтранса РБ от 11.07.2022 г.)».

Согласно информации ООО «Колонна № 9» исх. от 10.03.2023 № 14-2/23-К9/УФАС решение о пересмотре тарифа принимается на основании пунктов 3.1. Договора, в соответствии с которым руководство совместной деятельностью участников Товарищества, а также ведение их общих дел возлагается на участника ООО «Колонна № 9». В соответствии с пунктом 3.2. Договора участник Товарищества, которому поручено ведение общих дел, действует на основании устной договоренности с остальными участниками Товарищества, соответственно, между участниками Товарищества было достигнуто соглашение в т.ч. и о пересмотре тарифа в сторону увеличения, в связи с ростом стоимости дизельного топлива, бензина, материалов,

запасных частей, шин и прочих расходов.

Иной информации, документов в обоснование повышения стоимости проезда, в т.ч. расчетов, калькуляции затрат, документов, подтверждающих рост расходов перевозчиков на осуществление перевозок по маршруту № 302 в 2022 году, в адрес Бурятского УФАС России не представлено.

В Республике Бурятия до введения регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам при определении стоимости перевозок перевозчики руководствовались Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 06.12.2018 № 4/11 «О предельных (максимальных) тарифах на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в междугородном сообщении на территории Республики Бурятия», согласно которому предельный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом в районах, за исключением местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, с 01.01.2019 составлял 1,79 руб./пассажиро-километр.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики, размер инфляции за период с 2019 года по 2022 год составил: 2019 год – 3%, 2020 год – 4,9%, 2021 год – 8,4%.

Таким образом, с учетом инфляции, предельный тариф на перевозку пассажиров в 2022 году составил бы 2,1 руб./пассажиро-километр.

С учетом протяженности межмуниципального маршрута № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» (280 км), установленная перевозчиком стоимость проезда в размере 800 руб. (2,85 руб./пассажиро-километр) превышает установленную регулятором предельную стоимость более чем на 30%. Фактическое повышение стоимости проезда на маршруте № 302 за 2022 год составило 14,3% (с 700 руб. до 800 руб.), что на 20% выше уровня инфляции (11,9%) за тот же период.

Согласно реестру межмуниципальных маршрутов Республики Бурятия, ни один межмуниципальный маршрут, кроме маршрута № 302, не имеет одновременно остановочных пунктов в г. Улан-Удэ, в п. Усть-Баргузине.

В соответствии со свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серия 03 № 00061, срок действия с 25.02.2020 по 24.02.2025, выданным Министерством по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия, Договором простого товарищества от 09.01.2020, дополнительным соглашениям к Договору перевозки на маршруте № 302 осуществляют 3 хозяйствующих субъекта: ООО «Союз-Авто», ООО «Колонна № 9», ИП Корнаков А.М.

По данным ООО «Колонна № 9» исх. от 10.03.2023 № 14-2/23-К9/УФАС в 2022 году фактическая деятельность по осуществлению пассажирских перевозок по маршруту № 302 осуществлялась ООО «Колонна № 9».

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установленный данным федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном федеральными конституционными законами и иными федеральными

законами.

По результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с требованиями пункта 7 части 1 статьи 44 Закона о защите конкуренции установлены признаки наличия доминирующего положения ООО «Колонна № 9» на локальном рынке услуг регулярных пассажирских автобусных перевозок в границах пролегания межмуниципального маршрута «Улан-Удэ – Усть-Баргузин».

По итогам рассмотрения обращений Григорьевой Д.Д. вх. от 12.12.2022 № 7369, вх. от 13.12.2022 № 7397, в рамках осуществления антимонопольного контроля на рынках пассажирских перевозок установлено, что в действиях ООО «Колонна № 9» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в повышении стоимости проезда по маршруту регулярных межмуниципальных пассажирских перевозок № 302 «Улан-Удэ – Усть-Баргузин» в 2022 году в отсутствие экономического обоснования, результатом которого является ущемление интересов неопределенного круга лиц – потребителей услуг межмуниципальных перевозок.

На основании изложенного издан приказ от 10.03.2023 № 25 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Колонна № 9» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 003/01/10-169/2023 к рассмотрению на **05 апреля 2023 года в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55, каб. 114.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/10-169/2023 в качестве:

ответчика: ООО «Колонна № 9» (670045, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, пр-кт Автомобилистов, 4а, оф. 1; ИНН 0326474013, ОГРН 1080326001194),

заявителя: Григорьеву Д.Д.,

заинтересованных лиц: ИП Корнакова Александра Михайловича (<...>), ООО «Союз-Авто» (670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 84, кв. 38).

3. Ответчику ООО «Колонна № 9» в срок не позднее 3 апреля 2023 года представить:

- копию бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, с письменными пояснениями, какие виды деятельности осуществляло ООО «Колонна № 9» в указанный период, а также с перечнем маршрутов регулярных пассажирских автомобильных перевозок, перевозки по которым осуществляло ООО «Колонна № 9»;

- заверенную надлежащим образом информацию о группе лиц ООО «Колонна № 9» по состоянию на 31.12.2022 (в соответствии с критериями, установленными статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

- копии документов – протоколов согласования, приказов, объявлений (при наличии) на предмет установления стоимости проезда на маршруте № 302 в 2022 году, в том числе в части проведения акций о снижении стоимости проезда, с письменными пояснениями на предмет порядка определения размера стоимости проезда на маршруте № 302.

4. Заинтересованным лицам ИП Корнакову А.М., ООО «Союз-Авто» в срок не позднее 3 апреля

2023 года представить:

- в случае фактического осуществления перевозок по маршруту № 302 в 2022 году указать объем перевозок (количество перевезенных пассажиров) на данном маршруте за указанный период;

- письменные пояснения на предмет порядка согласования стоимости проезда на маршруте № 302 между перевозчиками-участниками договора простого товарищества от 09.01.2020 г.

Рассмотрение дела может быть осуществлено в дистанционном режиме с помощью программного обеспечения.

Приглашения на участие в видеоконференц-связи будут направлены участникам дела на электронную почту. Для участия в рассмотрении дела сторонам необходимо предварительно направить на адрес электронной почты Бурятского УФАС России (fo03@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

Председатель Комиссии

<...>