

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-2024/2020

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

11 января 2021 года

г.

Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-2024/2020 от 20 ноября 2020 г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – Открытого акционерного Общества «Объединенная энергетическая компания» (ИНН 7810258843, КПП 781301001, ОГРН 1027804911441, дата регистрации: 12.04.2002 г., адрес места нахождения: 197376, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д. 3, литера Х, офис 1, адрес филиала «Сибирский» - 630102, г. Новосибирск, ул. Восход д.14/1, офис 50) (далее – ОАО «ОЭК»), в отсутствие представителя ОАО «ОЭК», о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом (копия определения об отложении и продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении от 03 декабря 2020 года направлена сопроводительным письмом № 02-16545 от 07.12.2020 г. по адресу государственной регистрации ОАО «ОЭК» - 197376, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д. 3, литера Х, офис 1. Согласно отчету АО «Почта России» об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80085155584298 указанное письмо получено ОАО «ОЭК» 14.12.2020 г.).

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России 20.08.2020 поступило обращение гр. <...> (вх. №15194) по факту нарушения ОАО «ОЭК» в лице филиала «Сибирский» правил технологического присоединения к электрическим сетям садового участка №<...>, расположенного по адресу: <...>.

В настоящее время документом, устанавливающим и регламентирующим порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, а также критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения, являются *Правила*

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила).

Между гр. <...> и ОАО «ОЭК» заключен договор № 343-0207-18/ТП от 26.10.2018 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям садового участка № <...>, кадастровый номер <...> <...>, по адресу <...> (далее – Договор).

09.09.2019 г. было заключено Дополнительное соглашения № 1 к Договору от 26.10.2018 г.

Со стороны Заявителя был смонтирован узел учета в щите наружной установки, установлен электронный счетчик, автоматический выключатель.

08.07.2020 г. гр. <...> уведомила ОАО «ОЭК» о выполнении технических условий с ее стороны с предоставлением документов и сертификатов на оборудование.

10.07.2020 г. ОАО «ОЭК» был осмотрен узел учета.

Согласно п. 6 Договора не позднее 15 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), сетевая организация обязана осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт об осуществлении технологического присоединения, акт выполненных работ и направить их заявителю.

На **19.08.2020 г.** сетевой организацией не были выполнены условия Договора.

На момент обращения гр. <...> в антимонопольный орган, технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям ОАО «ОЭК» не осуществлено.

Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям должен содержать существенные условия, указанные в пункте 16 Правил, в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора).

В технических условиях, подготавливаемых и выдаваемых сетевой организацией (пп. «а» пункта 18 Правил) в силу пунктов 16.3 и 25(1) Правил указывается распределение обязанностей сторон договора по исполнению технических условий, при этом мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ земельного участка, на котором расположены (будут располагаться) энергопринимающие устройства

заявителя, осуществляются заявителем, до границ указанного земельного участка – сетевой организацией.

Согласно пп. 6, 8 договора технологического присоединения заявитель обязан после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ своего участка, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий, принять участие в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств сетевой организацией, а сетевая организация в течение 15 рабочих дней со дня уведомления осуществить проверку выполнения заявителем своей части ТУ и выдать акт о выполнении технологических условий.

В соответствии пунктом 90 Правил, срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий.

В обращении заявителя указано, что после уведомления ОАО «ОЭК» 08.07.2020 г. о выполнении заявителем со своей стороны обязательств по договору 10.07.2020 г. представителями сетевой организации были осмотрены узлы учета.

Процедура осуществления технологического присоединения предусмотрена пунктом 7 Правил, согласно которому на основании поданной юридическим, физическим лицом заявки заключается договор, содержащий перечень мероприятий по технологическому присоединению, после выполнения которых, осуществляется технологическое присоединение, о чем составляется акт по установленной форме.

Сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные [пунктом 85](#) Правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя (п. 87 Правил №861).

В соответствии с п. 88 Правил №861 по результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация **в 3-дневный срок** составляет и направляет для подписания заявителю подписанный со своей стороны в 2 экземплярах акт о выполнении технических условий (далее - акт о выполнении технических условий).

Заявитель в течение 5 дней со дня получения подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий возвращает в сетевую организацию один экземпляр подписанного со своей стороны акта о выполнении технических условий.

Согласно абз. 3 п. 88 Правил №861, акт о выполнении технических условий составляется в отношении заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения

энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно по одному источнику электроснабжения, а также заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, и подписывается заявителем и сетевой организацией **непосредственно в день проведения осмотра.**

Представители ОАО «ОЭК» в результате проверки выполнения обязательств заявителя не предоставили акт о выполнении технических условий.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России ОАО «ОЭК» пояснило письмом от 11.09.2020 г. №50-04-10/2527, что в целях реализации пунктов 10.1 технических условий (приложения к договорам с заявителями) ОАО «ОЭК» заключило договор об осуществлении технологического присоединения со смежной сетевой организацией от 31.05.2019 №162415/5333125 с АО «РЭС». Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, в соответствии с договором с АО «РЭС» составляет 2 года и истекает 31.05.2021 г.

Выполнение мероприятий по Договорам с заявителями (в том числе с <...>) будет завершено после исполнения со стороны АО «РЭС» мероприятий по Договору от 31.05.2019 №162415/5333125.

В ответ на запрос информации, указанной в определении №054/04/9.21-2024/2020 от 20.10.2020, ОАО «ОЭК» сообщило, что запрашиваемые сведения (в том числе по обращению <...>) направлены в Новосибирское УФАС России письмом от 11.09.2020 №50-04-10/2527.

Таким образом ОАО «ОЭК» не представило пояснения по вопросу осмотра энергопринимающих устройств <...> в соответствии с п. 6 Договора и причинах ненаправления заявителю акта о выполнении технических условий.

Вышеуказанными действиями (бездействием) ОАО «ОЭК» нарушило п. 88 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 *Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»* отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказами департамента по тарифам Новосибирской области от 24.11.2016 г. № 291-ЭЭ, от 14.12.2017 г. № 672-ЭЭ для ОАО «Объединенная энергетическая компания» в лице филиала «Сибирский» установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2017-2021 гг.

В действиях ОАО «ОЭК» усматриваются признаки нарушения Правил

технологического присоединения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

20.10.2020 г. Новосибирское УФАС России, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, вынесло Определение о возбуждении в отношении ОАО «Объединенная энергетическая компания» дела № 054/04/9.21-2024/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования. Указанным определением у ОАО «ОЭК» запрошены сведения, необходимые для составления протокола об административном правонарушении.

Определением от 03.12.2020 г. срок рассмотрения дела № 054/04/9.21-2024/2020 продлен до 11.01.2021 г. В трехдневный срок со дня получения определения ОАО «ОЭК» было необходимо представить в Новосибирское УФАС России следующие сведения и документы:

- 1) всю переписку с гр. <...> (далее – Заявитель) по указанному вопросу;
- 2) копии дополнительных соглашений к Договору № 343-0207-18/ТП от 26.10.2018 г.;
- 3) копию Договора № 162415/5333125 от 31.05.2019 г. об осуществлении технологического присоединения с АО «РЭС»;
- 4) сведения о проведении ОАО «ОЭК» осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя в соответствии с пунктом 6 Договора №344-0207-18/ТП от 26.10.2018 (с указанием даты, результатов осмотра и приложением документов, составленных по результатам осмотра), в том числе укажите:
 - 4.1) получены ли ОАО «ОЭК» уведомления о выполнении заявителем технических условий, направленные в адрес ОАО «ОЭК»;
 - 4.2) осуществлялась ли ОАО «ОЭК» проверка выполнения гр. <...> мероприятий по технологическому присоединению, возложенных на заявителя (в том числе 10.07.2020 г.);
- 5) расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка Заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства (с приложением подтверждающих документов);
- 6) продлен ли срок действия технических условий для присоединения к электрическим сетям, срок действия которых согласно п. 13 технических условий к Договору №343-0207-18/ТП от 26.10.2018 истек 26.10.2020 г. (с

приложением подтверждающих документов);

7) обоснование несоблюдения ОАО «ОЭК» срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который определен п. 5 Договора №343-0207-18/ТП от 26.10.2018;

8) срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору №343-0207-18/ТП от 26.10.2018 с учетом заключенных дополнительных соглашений к Договору и с указанием положений Правил № 861, на основании которых определен данный срок.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России исх. №02-13864 от 14.10.2020 г. гр. <...> направила сведения вх. №18470э от 15.10.2020 об уведомлении сетевой организации о выполнении технических условий со своей стороны.

Из представленных заявителем ответов невозможно однозначно установить факт получения ОАО «ОЭК» уведомления от гр. <...>

Дополнительно Новосибирским УФАС России в адрес гр. <...> был направлен запрос информации, в котором указывалось на необходимость предоставления сведений о должностном лице, проводившем осмотр узла учета 10.07.2020 г., а также пояснения о продлении срока действия технических условий для присоединения к электрическим сетям, срок действия которых согласно п. 13 технических условий к Договору №343-0207-18/ТП от 26.10.2018 истек 26.10.2020.

В ответе на запрос антимонопольного органа вх. №23245э от 23.12.2020 гр. <...> пояснила, что сведений о должностном лице, проводившем осмотр узла учета 10.07.2020 не имеет, срок действия технических условий для присоединения к электрическим сетям не продлевали.

Таким образом у антимонопольного органа отсутствуют подтверждения надлежащего уведомления ОАО «ОЭК» о выполнении технических условий со стороны гр. <...>, а также факта проведения проверки сетевой организацией.

ОАО «ОЭК», уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, своего представителя на рассмотрение дела не направило, какие-либо письменные пояснения по существу дела в адрес Новосибирского УФАС России не представило.

Следовательно, материалы данного дела не содержат достаточных доказательств, подтверждающих наличие события административного правонарушения.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса, должностное лицо выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении № 054/04/9.21-2024/2020 подлежит прекращению.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ч. 1 ст. 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 ст. 29.4, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №054/04/9.21-2024/2020, возбужденному в отношении юридического лица - ОАО «Объединенная энергетическая компания» (ИНН 7810258843) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, **прекратить** в связи отсутствием события административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.