

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-257-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

30.06.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.А.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей: от заявителя жалобы представитель уведомленный надлежащим образом не явился, от государственного заказчика – <***>, <***>.

Рассмотрев жалобу ООО «Курортстройсервис» на действия государственного заказчика – ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России, аукционной комиссии ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме 9-11 на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ (с осуществлением функции Генерального Подрядчика) по капитальному ремонту 4 этажа и теннисной площадки для нужд ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Курортстройсервис» на действия государственного заказчика – ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России, аукционной комиссии ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме 9-11 на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ (с осуществлением функции Генерального Подрядчика) по капитальному ремонту 4

этажа и теннисной площадки для нужд ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России. Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», что также нарушает его законные права и законные интересы.

Представитель государственного заказчика пояснил следующее:

29 июня 2011 года, Государственным Заказчиком ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития была получена жалоба на действия (бездействия) Заказчика.

Не смотря на размытое содержание Жалобы, а также четкое отсутствие в ней предмета обжалования (что именно обжалуется — действия или бездействия Заказчика, какие именно права и законные интересы ООО «Курортстройсервис» затронуты), мы попытаемся предоставить полную и объективную оценку обжалуемого ООО «Курортстройсервис», действия.

Так, в жалобе ООО «Курортстройсервис» ссылается на отсутствие в прилагаемой документации дизайн-проекта.

29 июня 2011 года, на электронной торговой площадке АСТ «Сбербанк», нами был получен запрос, от неизвестной организации, с просьбой пояснить, где можно ознакомиться с дизайн-проектом, который по объективным условиям на самом деле отсутствует в составе аукционной документации.

Следует отметить, что федеральным законодательством, четко определен состав аукционной документации, а также перечень прилагаемых документов, среди которых отсутствует обязательное требования размещать именно на аукционной площадке дизайн-проект касаемый предмета торгов. Не смотря на это, безусловно мы разместили бы данный проект, если бы имели техническую возможность разместить таковой на электронной торговой площадке АСТ «Сбербанк». Данный тезис, нами также аргументирован в разъяснении от 29 июня 2011 года, размещенное также на торговой площадке. Дело в том, что на АСТ «Сбербанк» размещаются исключительно файлы, размером не превышающим 17 Мбайт, в то время как объем дизайн проекта превышает допустимый предел.

При всем этом, также в разъяснении мы пояснили, что вся информация, касаемая дизайн-проекта является общедоступной при первом запросе, Заказчик готов ее предоставить альтернативным путем.

Также хотелось бы отметить, что согласно первому листу жалобы, она была составлена 23 июня 2010 года, таким образом нам не совсем понятно, либо жалоба шла до адресата более одного года, либо уже год назад, ООО «Курортстройсервис» стало достоверно известно, какой аукцион объявится в июне 2011 года, и какие именно интересы ООО «Курортстройсервис» в результате его проведения станут затронуты.

Более того, стоит отметить, что жалоба ООО «Курортстройсервис» составлена с нарушениями, предусмотренными ст. 58 и 59 ФЗ-94,

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 59 ФЗ-94 ФГУ

санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России просит возвратить жалобу ООО «Курортстройсервис» на действия Государственного Заказчика (Федеральное государственное учреждение Санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России) без рассмотрения по существу, либо в соответствии со ст. 60 ФЗ-94, признать жалобу участника размещения заказа необоснованной, в связи с отсутствием предмета обжалования (нарушения каких-либо затронутых прав и законных интересов ООО «Курортстройсервис»).

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. 17.06.2011 года ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321100002111000025 на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ (с осуществлением функции Генерального Подрядчика) по капитальному ремонту 4 этажа и теннисной площадки для нужд ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России.

Информация о размещении данного государственного заказа была размещена на официальном сайте в сети Интернет.

2. Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы установила, что аукционная документация открытого аукциона в электронной форме №0321100002111000025 на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ (с осуществлением функции Генерального Подрядчика) по капитальному ремонту 4 этажа и теннисной площадки для нужд ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России не соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд». Так,

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: - Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с нормами ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: - «Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия

поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика..».

Государственным заказчиком – ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России в таблице «Технические характеристики и свойства основных товаров (изделий и материалов)» аукционной документации открытого аукциона в электронной форме № 9-11 было установлено требование о том, что в пункте 5 и 10 таблицы участник размещения заказа должен указать рисунок соответствующий дизайн-проекту, прилагаемому к аукционной документации.

При этом, как было установлено комиссией Ставропольского УФАС России, сам дизайн-проект, указание на который имеется в таблице «Технические характеристики и свойства основных товаров (изделий и материалов)» аукционной документации отсутствует, что делает не возможным для участников размещения заказа при подачи заявки на участие в открытом аукционе выполнить требования установленные заказчиком в полном объеме, и не соответствует требованиям установленным в аукционной документации самим же заказчиком.

Ссылка ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России на то обстоятельство, что любой участник размещения заказа имеет возможность ознакомится с данным дизайн-проектом не состоятельна, поскольку документация об аукционе должна размещаться на официальном сайте в полном объеме и в установленные законом сроки.

Таким образом, данные действия ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России противоречат требованиям ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» согласно которой: - «В случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно частями 1 и 2 статьи 41.5 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона».

3. В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС России было установлено ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

Как уже было указано выше в соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что: - «Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в

документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи».

При этом ч. 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» установлено, что: - документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в нарушении данных требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России в таблице «Технические характеристики и свойства основных товаров (изделий и материалов)» аукционной документации в п. 8, 9, 10, 14 и др. предусмотрены товары при выполнении работ с указанием на товарные знаки без указания на возможность поставки эквивалентного товара (без указания слов или «эквивалент»).

Таким образом, на основании вышеизложенных пунктов комиссия Ставропольского УФАС России считает, что в действиях государственного заказчика – ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России, по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме 9-11 на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ (с осуществлением функции Генерального Подрядчика) по капитальному ремонту 4 этажа и теннисной площадки для нужд ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России установлены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Курортстройсервис» на действия государственного

заказчика – ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России, аукционной комиссии ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России по факту размещения государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме 9-11 на право заключения государственного контракта на выполнение подрядных работ (с осуществлением функции Генерального Подрядчика) по капитальному ремонту 4 этажа и теннисной площадки для нужд ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России обоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки проведённой в соответствии со статьёй 17 Закона о размещении заказов, признать действия ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России не соответствующими и нарушившими нормы Закона о размещении заказов.

3. ФГУ санаторий «Русь» Минздравсоцразвития России выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.