

6 января 2009 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии:

Коновалов М.А. - заместитель руководителя управления,

члены комиссии:

Харина Н.М. - начальник отдела;

Баев А.Е. - старший государственный инспектор;

Счастливов М.А. - государственный инспектор

в присутствии представителей ответчиков по делу:

директора МУП «Бюро коммунальных услуг» Хрусталева А.Ю.;

директора МУ «Бюро ЗАГС города Кургана» Симоновой Г. М.;

специалиста отдела правового обеспечения экономического развития города Правового управления Администрации города Кургана Шангиной И. А.;

специалиста отдела правового обеспечения в жилищно- коммунальной и социальной сферах Правового управления Администрации города Кургана Шушарина М. В.,

рассмотрев дело № 6, возбужденное в отношении МУП «Бюро коммунальных услуг» (г. Курган, ул. Дзержинского, 20а), МУ «Бюро ЗАГС города Кургана» (г. Курган, ул. Зорге, 48), Департамента экономического развития и управления муниципальным имуществом (г. Курган, ул. М. Горького, 109) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите конкуренции»

Установила:

Требований, возражений, заявлений и ходатайств от лиц участвующих в деле не поступило.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Департамент экономического развития и управления муниципальным имуществом приказом от 10.01.2008г. №4.1, разрешает МУП «Бюро коммунальных услуг» заключить договор безвозмездного пользования нежилым помещением с МУ «Бюро ЗАГС города Кургана», с целью оказания услуг по оформлению свидетельств о смерти населению города Кургана.

При заключении данного договора наблюдаются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в согласованности действий, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из устных пояснений участников следует, что:

-согласно п.2 Федерального Закона от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» органы местного самоуправления могут наделяться полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органы местного самоуправления сельских поселений- на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения

брака, установление отцовства, смерти. МУ «Бюро ЗАГС города Кургана» в соответствии с Законом Курганской области от 30.12.2005 г. № 108 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния», наделен полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния, выдаче повторных свидетельств о регистрации актов гражданского состояния;

- организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». МУП «Бюро коммунальных услуг» осуществляет свою деятельность согласно гарантированного перечня услуг по погребению в соответствии с постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 22.02.1996 г. №16 «О мерах по реализации Федерального закона

- в соответствии с п. 5.1. статьи 5 Решения Курганской городской Думы от 20.06.2006г. № 177 (ред. от 02.07.2008) «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории города Кургана», захоронение умершего производится в соответствии с санитарными правилами не ранее чем через 24 часа после наступления смерти при предъявлении врачебного свидетельства о смерти, выданного медицинским учреждением либо моргом. Следовательно, сотрудник ЗАГСа, находящийся на территории МУП «Бюро коммунальных услуг», не создает никаких преимуществ унитарному предприятию выдачей свидетельств о смерти;

- согласно Уставу МУП «Бюро коммунальных услуг» является предприятием, имущество которого находится в муниципальной собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения;

-объекты МУ «Бюро ЗАГСа города Кургана» также являются муниципальной собственностью и находятся в оперативном управлении.

В соответствии с ГК РФ в форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия, которые создаются по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Согласно статьям 294, 295 ГК РФ МУП «Бюро коммунальных услуг» не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада имущество без согласия собственника.

Права собственника в отношении муниципального имущества от имени муниципального образования города Кургана осуществляют в пределах установленных полномочий.

Органы местного самоуправления города Кургана наделяют правами по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом в соответствии с полномочиями, установленными законодательством РФ, Курганской области, Уставом муниципального образования города Кургана соответствующие уполномоченные органы, к которым относится Департамент экономического развития и управления муниципальным имуществом (далее по тексту ДЭРИУМИ).

Решением Курганской городской Думы от 21.12.2005 г. №311, к полномочиям ДЭРИУМИ относят:

-заключение и расторжение договоров безвозмездного пользования движимого и недвижимого муниципального имущества;

-осуществление контроля за соблюдением обязательств муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в соответствии с договорами о порядке пользования имуществом, переданным в хозяйственное ведение, арендное пользование, оперативное управление, в том числе за сохранностью и эффективностью использования муниципального имущества, своевременностью и правильностью переоценки, учета, списания основных фондов.

Согласно п.п. 13.1 статьи 13 указанного решения, в соответствии с гражданским законодательством и в целях приобретения имущества в собственность муниципального образования города Кургана, использования и отчуждения имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Кургана, могут совершаться любые сделки, не

противоречащие законодательству, в том числе купли-продажи, мены, аренды, безвозмездной передачи и иное.

В соответствии со ст.18 данного решения муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование на основании решения Курганской городской Думы; договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом заключается уполномоченным Департаментом; в договоре должны содержаться условия использования передаваемого имущества, срок договора, права и обязанности сторон, ответственность за неисполнение условий договора, а также должно быть указано, в каких целях имущество передается юридическому лицу в безвозмездное пользование.

Согласно вышеизложенному ДЭРиУМИ приказом от 10.01.2008 № 4.1., разрешает МУП «Бюро коммунальных услуг» заключить договор безвозмездного пользования нежилым помещением в здании по адресу: г. Курган, ул. Дзержинского, 20А, общей площадью 13,0 кв. м., с целью оказания услуг по оформлению свидетельств о смерти населению города Кургана, с МУ «Бюро ЗАГС города Кургана»

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. МУ «Бюро ЗАГС города Кургана» вправе выдавать свидетельства о регистрации актов гражданского состояния согласно Федерального закона «Об актах гражданского состояния»;

2. МУП «Бюро коммунальных услуг» осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законодательством «О погребении и похоронном деле»;

3. МУП «Бюро коммунальных услуг», МУ «Бюро ЗАГС города Кургана» - муниципальные учреждения, имущество которых находится в муниципальном ведении ДЭРиУМИ, который является уполномоченным органом, наделенным правами по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом в соответствии с полномочиями, установленными законодательством РФ, финансирование для которых выделяется из одного источника- городского бюджета города Кургана. Контроль за использованием муниципального имущества осуществляют Курганская городская Дума, Глава города Кургана, Контрольно-счетная палата, Администрация города Кургана и ее органы, наделенные полномочиями по управлению муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности, посредством проверок соблюдения условий договоров о передаче имущества в хозяйственное ведение, арендное пользование, оперативное управление, аренды, безвозмездное пользование, доверительное управление, по результатам которых оформляются соответствующие акты.

4. Согласно Федеральному закону «О погребении и похоронном деле» погребение умершего осуществляется за счет средств родственников или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Выдача свидетельства о смерти осуществляется согласно Федерального закона «Об актах гражданского состояния», заявление о смерти должно быть сделано не позднее чем через три дня со дня наступления смерти или со дня обнаружения тела умершего.

Таким образом, захоронение умершего осуществляется в соответствии с утвержденным перечнем на основании врачебного свидетельства о смерти, выданного медицинским учреждением или моргом.

Свидетельство о смерти, которое выдает сотрудник ЗАГСа, находящийся на территории МУП «Бюро коммунальных услуг», не создает преимуществ унитарному предприятию при выборе гражданами предметов похоронного ритуала.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.