

РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-559/2024

14 августа 2024 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<...>. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии представителя ГБУ РМЭ «Информсреда» – <...> (на основании доверенности); при участии директора ООО «Мегаком» – <...>,

рассмотрев заявление заказчика – ГБУ РМЭ «Информсреда» о включении ООО «Мегаком» (ИНН 1215222781) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с признанием ООО «Мегаком» уклонившимся от заключения контракта на поставку батареи аккумуляторной свинцово-кислотной стационарной (извещение в ЕИС № 0308200005624000027),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик – ГБУ РМЭ «Информсреда» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Мегаком» в связи с уклонением ООО «Мегаком» от заключения контракта на поставку батареи аккумуляторной свинцово-кислотной стационарной (извещение в ЕИС № 0308200005624000027).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля

в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «Мегаком» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком в ЕИС 05.08.2024 размещено извещение о проведении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе № 0308200005624000027, наименование объекта закупки – «батарея аккумуляторная свинцово-кислотная стационарная».

Электронная площадка: <http://www.sberbank-ast.ru>.

По итогам проведения закупки № 0308200005624000027 победителем был признан участник закупки - ООО «Мегаком».

Согласно пункту 7 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам процедуры, проведенной в порядке части 12 статьи 93 Закона осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом особенностей, предусмотренных частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что

заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1. заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
2. участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе;
3. заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 частью 4 статьей 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

Так, 06.08.2024 на электронную площадку <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком передан документ «Проект контракта».

Из изложенного следует, что ООО «Мегаком» должно подписать контракт не позднее 07.08.2024.

08.08.2024 Заказчиком от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта», так как контракт не был подписан ООО «Мегаком».

В соответствии с пунктом 1, 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за

исключением случая, предусмотренного пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1. такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
2. заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

08.08.2024 Заказчиком сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника – ООО «Мегаком» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы ГБУ РМЭ «Информсреда» 08.08.2024 направило в Марийское УФАС России обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Мегаком».

На заседании комиссии ООО «Мегаком» пояснило, что

неподписание контракта в установленный законом срок произошло вследствие неисправности рабочего ноутбука, умысла на уклонение от заключения контракта не было. ООО «Мегаком» готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Также обществом в материалы дела были представлены документы, подтверждающие, что ООО «Мегаком» закуплен и получен товар, необходимый для исполнения контракта и документ об оплате ремонта ноутбука от 08.08.2024.

При рассмотрении настоящего дела Заказчик, заслушав позицию победителя закупки, пояснил, что не настаивает на включении ООО «Мегаком» в реестр недобросовестных поставщиков, в настоящее время готов заключить контракт с ООО «Мегаком».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта «а» пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а

также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Мегаком» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Мегаком»

отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «Мегаком» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая, что в настоящее время ООО «Мегаком» готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, а Заказчик не возражает заключить контракт с данным участником закупки, Комиссия Марийского УФАС России считает возможным заключение Заказчиком контракта на поставку батареи аккумуляторной свинцово-кислотной стационарной (извещение в ЕИС № 0308200005624000027 от 05.08.2024) с ООО «Мегаком».

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Информсреда» в отношении ООО «Мегаком» (ИНН 1215222781), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заключение контракта между ГБУ РМЭ «Информсреда» и ООО «Мегаком» на поставку батареи аккумуляторной свинцово-кислотной стационарной (извещение в ЕИС № 0308200005624000027 от 05.08.2024) считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: