

РЕШЕНИЕ
заседания Комиссии по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 02-15/36

27 декабря 2010 года
Ола

г. Йошкар-

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 23.12.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 27.12.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

проведя в присутствии представителей:

заказчика – Финансового управления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее по тексту – Финансовое управление г. Козьмодемьянска):

внеплановую проверку соблюдения Финансовым управлением г. Козьмодемьянска требований законодательства РФ о размещении заказов при проведении открытого аукциона (начальная цена контракта – 105 000 руб., код извещения на сайте www.tender.mari.ru - m17000.17007-13.3) по предмету: «Определение кредитной организации для предоставления кредита, сроком на 1 год, на цели финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» 2011 года и погашения муниципальных долговых обязательств»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд специалистами Марийского УФАС России 14 декабря 2010 года в действиях Финансового управления г. Козьмодемьянск при проведении открытого аукциона по определению кредитной организации для предоставления кредита, сроком на 1 год, на цели финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» 2011 года и погашения муниципальных долговых обязательств» выявлены признаки нарушения законодательства о размещении заказов, о чем составлена служебная записка от 14.12.2010 года.

Частью 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных

правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно ч. 6 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о совершении действий (бездействий), содержащих признаки административного правонарушения, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе осуществлять внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд.

В соответствии частями 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 26.11.2010 г. № 252 проведена внеплановая проверка соблюдения Финансовым управлением г. Козьмодемьянска законодательства РФ о размещении заказов при проведении открытого аукциона по предмету: «Определение кредитной организации для предоставления кредита, сроком на 1 год, на цели финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» 2011 года и погашения муниципальных долговых обязательств». В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Приказом № 44 о/д от 15.11.2010 г. муниципальным заказчиком принято решение о проведении открытого аукциона по определению кредитной организации для предоставления кредита, сроком на 1 год, на цели финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» 2011 года и погашения муниципальных долговых обязательств. В соответствии с данным приказом утверждена документация об аукционе. Приказ подписан руководителем Финансового управления г. Козьмодемьянска Загрутдиновым Э.И. Контроль за надлежащим исполнением данного приказа Загрутдинов Э.И. оставляет за собой.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены на официальном сайте www.tender.mari.ru 18 ноября 2010 года. Согласно извещению начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 105 000 рублей.

Пунктом 2.3.1 аукционной документации определено, что заявка на участие в аукционе, которую представляет участник размещения заказа в соответствии с настоящей документацией об аукционе, должна содержать сведения и документы согласно приложению № 2.

Пунктом 1.10 аукционной документации муниципальным заказчиком установлено условие о том, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа – кредитная организация – не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае, в том числе, непредставления участником размещения заказа документов в составе заявки на участие в аукционе, определённых Приложением № 2.

Форма описи документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе участником размещения заказа, являющаяся Приложением № 2 к документации, содержит указание на представление справки ФНС России, подтверждающей отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам за 2009 год, а также заверенных налоговыми органами

балансового отчета и отчета о прибылях и убытках за 2009 год (в случае наличия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам за прошедший календарный год).

Вместе с тем, в соответствии с ч. 6 ст. 11 Закона о размещении заказов заказчик не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие требованию, в том числе, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Требование заказчика о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе балансового отчета и отчета о прибылях и убытках не предусмотрено ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов и нарушает ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

Ответственность заказчика за установление требований к представлению участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов документов и сведений предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов цена государственного или муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.

В силу ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении государственного или муниципального контракта изменение существенных условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Однако, муниципальным заказчиком в абз. 2 п. 1.8 аукционной документации включено условие о том, что при изменении объема заимствований или сроков их привлечения, цена договора может быть изменена по согласованию с кредитной организацией, но не более чем на 10%, что не соответствует нормам чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

Аукционная документация, утверждённая муниципальным заказчиком, устанавливающая возможность изменения начальной цены контракта, не соответствует требованиям чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов.

Ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям Закона о размещении заказов, предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно протоколу № m17000.17007-13.3 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.12.2010 г. на участие в аукционе поступила 1 заявка от ОАО «Банк «Йошкар-Ола», признана аукционной комиссией Финансового управления г. Козьмодемьянска соответствующей всем требованиям документации об аукционе в том числе, с учётом отсутствия в заявке справки ФНС России, подтверждающей отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам за 2009 год, а также заверенных налоговыми органами балансового отчета и отчета о прибылях и убытках за 2009 год.

ОАО «Банк «Йошкар-Ола» признан единственным участником аукциона.

Нарушение муниципальным заказчиком ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов не повлияло на ход отбора участников открытого аукциона, не ограничило их число.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 4, 5, 6 и п. 2 ч. 9 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика – Финансового управления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» – нарушение ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов в части включения в документацию об аукционе требования о представлении в составе заявки справки ФНС России, подтверждающей отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам за 2009 год, а также заверенных налоговыми органами балансового отчета и отчета о прибылях и убытках за 2009 год;
2. Признать в действиях муниципального заказчика – Финансового управления муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» – нарушение чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов в части включения в документацию об аукционе условия о возможности изменения цены контракта по согласованию с кредитной организацией при изменении объема заимствований;
3. Выдать муниципальному заказчику – Финансовому управлению муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» – предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений чч. 4.1, 5 ст. 9 Закона о размещении заказов;
4. Передать материалы дела № 02-15/36 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии