

**ПРОТОКОЛ № А 16/546**

**об административном правонарушении**

27.12.2016г.

г. Тюмень

Протокол составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) Новожиловой Татьяной Николаевной в отношении Акционерного общества энергетики и электрификации «Тюменьэнерго» (местонахождение: 628408, Россия, Автономный округ ХМАО-Югра, г.Сургут, ул. Университетская, д.4; ОГРН 1028600587399, ИНН 8602060185, КПП 860201001) по факту нарушения положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а так же объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 № 861, в присутствии защитников Долганова Николая Павловича (доверенность № ТРС-108 от 01.10.2015г.), Калинина Никиты Владимировича (доверенность № ТРС-129 от 20.12.2016г.).

**Событие административного правонарушения и его квалификация:**

ПАО «СЭУНКО» в целях присоединения АО «Управляющая компания «Индустриальные парки Тюменской области» по заключенному договору № ТЮ-15-1014-200 от 19.02.2016г. подало заявку № 4229 от 11.04.2016г. (вх.№Т13/01/1534 от 12.04.2016г.) на технологическое присоединение планируемой к строительству КЛ-10кВ ПС «ЖБИ» ф. «РП-118-1» и КЛ-10кВ ПС «ЖБИ» ф. «РП-118-1» к сетям АО «Тюменьэнерго».

На данную заявку АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ Т13/01/2968 от 21.04.2016г. сообщило об отсутствии правоустанавливающих документов и наличии расхождений по максимальной мощности в пунктах 6 и 9 заявки.

Письмом исх.№5293 от 04.05.2016г. ПАО «СУЭНКО» направило откорректированную заявку на технологическое присоединение с указанием на предоставление правоустанавливающих документов по факту их получения от Департамента имущественных отношений Тюменской области.

АО «Тюменьэнерго» письмом от 12.05.2016г. исх.№ Т 13/01/3536 сообщило об отсутствии правоустанавливающих документов, несоответствии максимальной мощности в пунктах 6 и 9 заявки, а также отсутствии оснований для заключения договора.

Письмом исх.№6338 от 26.05.2016г. ПАО «СУЭНКО» направило откорректированную заявку и приложило правоустанавливающий документ – разрешение Департамента имущественных отношений Тюменской области на использование земель для размещения линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование, для размещения которых не требуется разрешения на строительство от 13.05.2016г. № 31-р-ТР.

Письмом исх.№ Т 13/01/4198 от 03.06.2016г. АО «Тюменьэнерго» необоснованно отказало в заключении договора об осуществлении технологического присоединения, ссылаясь на отсутствие правоустанавливающих документов, а также отсутствие плана энергопринимающих устройств, который был приложен ранее. Также АО «Тюменьэнерго» затребовало однолинейную схему электрических сетей, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, однако напряжение электрических сетей ПАО «СУЭНКО» 10-кВ согласно поданной заявке, следовательно, предоставление такой схемы не обязательно.

Письмом исх.№ 7474 от 16.06.2016г. ПАО «СУЭНКО» обратилось в АО «Тюменьэнерго» с указанием на неправомерность действий АО «Тюменьэнерго» и требованием направить договор об осуществлении технологического присоединения.

АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ СС-3804 от 08.07.2016г. сообщило об отсутствии оснований для заключения договора до момента завершения ПАО «СУЭНКО» строительства КЛ.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения при отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 - 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя [в течение 6 рабочих дней](#) с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

При рассмотрении указанной заявки АО «Тюменьэнерго» однократно нарушило срок направления уведомления (письмом исх.№ Т13/01/2968 от 21.04.2016г.).

Согласно пункту 10 Правил технологического присоединения к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

В соответствии с пунктом 41 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если:

- для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость усиления электрической сети смежных сетевых организаций и (или) установки нового оборудования на принадлежащих таким лицам энергопринимающих устройствах и (или) генерирующих объектах.

Согласно пункту 42 Правил технологического присоединения при присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения.

При присоединении объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, имеющим такой же класс напряжения, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, которой требуется увеличение перетока электрической энергии (мощности).

При наличии оснований, предусмотренных [абзацем четвертым пункта 41](#) настоящих Правил, если случай технологического присоединения не соответствует ни одному из критериев, предусмотренных [абзацами первым](#) и [вторым](#) настоящего пункта, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, к электрическим сетям которой присоединяются объекты заявителя.

Согласно пункту 43 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора.

В соответствии с пунктом 28 Правил технологического присоединения критериями наличия технической возможности технологического присоединения являются:

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя.

Согласно пункту 29 Правил технологического присоединения в случае несоблюдения любого из указанных в [пункте 28](#) настоящих Правил критериев считается, что техническая возможность технологического присоединения отсутствует.

В соответствии с пунктом 30 Правил технологического присоединения, в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, установленных настоящим разделом.

Согласно пункту 30.1 Правил технологического присоединения, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в [пункте 29](#) настоящих Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательство производителей электрической энергии по предоставлению мощности, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Исходя из вышеизложенного АО «Тюменьэнерго» с момента получения письма ПАО «СУЭНКО» исх.№6338 от 26.05.2016г. (вх. № Т13/01/2145 от 26.05.2016г.) с приложением правоустанавливающего документа обязано было направить в 30-дневный срок после получения заявки в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. Однако, АО «Тюменьэнерго» начало повторно требовать ранее запрошенные и представленные документы, а также документ, не предусмотренный пунктом 10 Правил технологического присоединения.

В материалы дела № А 16/546 АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ Т13/01/10770 от 26.12.2016г. представлены дополнительные документы, в которых содержится договор № Т13/16/0041-ДТП об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 02.12.2016г. на присоединение РП-10 кВ № 118, ПП-10/0,4кВ с КЛ-10кВ.

2. 16.05.2016г. ПАО «СУЭНКО» обратилось в АО «Тюменьэнерго» с заявкой № 5852 на технологическое присоединение КЛ-10 кВ ПС «Комарово» ф. «РП-117-И» и КЛ-10кВ ПС «Комарово» ф. «РП-117-И». На указанную заявку АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ Т 13/01/3912 от 25.05.2016г. сообщило об отсутствии правоустанавливающих документов и плана расположения энергопринимающих устройств.

Письмом исх.№ 7376 от 15.06.2016г. ПАО «СУЭНКО» направило запрашиваемые документы.

В свою очередь, АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ Т 13/01/5803 от 26.07.2016г. сообщило об отсутствии оснований для заключения договора об осуществлении технологического присоединения до момента сооружения ПАО «СУЭНКО» кабельных линий, каких-либо дополнительных документов затребовано не было.

ПАО «СУЭНКО» письмом исх.№10853 от 16.08.2016г. сообщило о неправомерности действий АО «Тюменьэнерго» и просило направить договор об осуществлении технологического присоединения.

АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ Т 13/01/7218 от 09.09.2016г. сообщило об отсутствии оснований для заключения договора.

При рассмотрении указанной заявки АО «Тюменьэнерго» однократно нарушило срок направления уведомления (письмом исх.№ Т 13/01/3912 от 25.05.2016г.).

Поскольку АО «Тюменьэнерго» дополнительных документов, предусмотренных пунктом 10 Правил технологического присоединения запрошено не было, а отказать в заключении договора АО «Тюменьэнерго» не вправе, общество должно было с момента получения

письма ПАО «СУЭНКО» исх.№ 7376 от 15.06.2016г. направить в 30-дневный срок после получения заявки в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. Однако, данные действия предприняты не были.

В материалы дела № А 16/546 АО «Тюменьэнерго» письмом исх.№ Т13/01/10770 от 26.12.2016г. представлены дополнительные документы, в которых содержится письмо АО «Тюменьэнерго» исх.№ Т13/01/10767 от 26.12.2016г. о направлении проекта договора (оферты) № Т 13/16/0122- ДТП об осуществлении технологического присоединения устройств, а именно: РП-10/0,4кВ № 117 с КЛ-10 кВ ф. «РП-117-1,2».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Субъектом административного правонарушения по делу об административном правонарушении является АО «Тюменьэнерго».

Вина Общества заключается в том, что оно нарушило пункт 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а так же объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением правительства РФ от 27.12.2014 № 861, а именно: нарушение срока направления уведомления об отсутствии сведений и документов и нарушение срока направления договора об осуществлении технологического присоединения.

Каких-либо сведений и доказательств того, что лицом, привлекаемым к административной ответственности, были предприняты все меры по соблюдению Правил, либо невозможности соблюдения требований законодательства, не установлено.

Место совершения административного правонарушения – г. Тюмень.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела, - нарушение сроков направления договора по заявке на технологическое присоединение планируемой к строительству КЛ-10кВ ПС «ЖБИ» ф. «РП-118-1» и КЛ-10кВ ПС «ЖБИ» ф. «РП-118-1» к сетям АО «Тюменьэнерго» с 03.06.2016г. по 02.12.2016г.; по заявке на технологическое присоединение КЛ-10 кВ ПС «Комарово» ф. «РП-117-1» и КЛ-10кВ ПС «Комарово» ф. «РП-117-1» с 09.09.2016 года по 26.12.2016г.; нарушение срока направления уведомления об отсутствии документов – 20.04.2016г., 24.05.2016г.

Таким образом, в действиях АО «Тюменьэнерго» установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении направляется заместителю руководителя Тюменского УФАС России для рассмотрения по существу.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Права и обязанности разъяснены \_\_\_\_\_

(ФИО) (подпись)

С протоколом ознакомлен (а) \_\_\_\_\_

(ФИО) (подпись)

Копию протокола получил (а) \_\_\_\_\_

(ФИО) (подпись)

Ведущий специалист-эксперт ОКМД

Т.Н.Новожилова