РЕШЕНИЕ № 128-12863-17/7

по жалобе ООО «Мир качественного сервиса»

Резолютивная часть решения оглашена

2017. г. г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Мир качественного сервиса» (далее – ООО «МКС», Заявитель) на действия Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара (далее – Администрация, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Самара, Железнодорожный район, проспект Карла Маркса, д. 59 А (Извещение № 090317/12983850/01) (далее - Конкурс),

в присутствии представителя ООО «МКС» А.А.М. (доверенность № 1 от 20.04.2017 года), представителей Администрации З.Ю.В. (доверенность № 32д от 18.05.2017 года), С.Н.Е. (доверенность № 33д от 18.05.2017 года), Ф.Д.А. (доверенность № 31д от 18.05.2017 года),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

10.05.2017 года в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «МКС» на действия Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Согласно доводам жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представители Администрации с доводами Заявителя не согласны, считают жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 09.03.2017 г. Администрацией Железнодорожного внутригородского района г.о. Самара на сайте https://torgi.gov.ru размещено извещение № 090317/12983850/01 о проведении Конкурса (далее – Извещения).

Организатором торгов выступила Администрация Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара.

Предметом Конкурса является право заключения договора управления многоквартирным домом.

Согласно пункту 1 Раздела 1 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 (далее – Правила), данные правила устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Таким образом, при проведении Конкурса Организатору торгов необходимо руководствоваться Правилами.

2. Из жалобы следует, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в Конкурсе ООО «МКС», в том числе, на основании того, что в бухгалтерском балансе, представленном в заявке ООО «МКС», отсутствовали финансовые показатели.

Согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.04.2017 года ООО «МКС» отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктами 2.2 пункта 53, подпункта 1 пункта 15 Правил, а именно: предоставленный бухгалтерский баланс не содержит финансовых показателей, а также в выписке из Единого

государственного реестра юридических лиц в графе «Сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности» отсутствуют сведения о следующих видах экономической деятельности: «Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе», «Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе».

В соответствии с пунктами 52 и 53 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе, которая включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Статья 3 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете) определяет бухгалтерскую (финансовую) отчетность как информацию о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированную в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом. Экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с данным нормативным правовым актом (часть 1 статьи 6 данного Закона).

В соответствии со статьей 1 Закона о бухгалтерском учете бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Статьей 15 Закона о бухгалтерском учете отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

В силу пункта 18 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/9)», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 06.07.1999 № 43н, бухгалтерский баланс должен характеризовать финансовое положение организации по состоянию на отчетную дату.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что бухгалтерский баланс, представленный в заявке ООО «МКС» не содержит финансовых показателей, ввиду чего не позволяет установить соответствие претендента требованиям подпунктов 4, 5 пункта 15 Правил, а именно:

- отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные

фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Более того, представленный ООО «МКС» бухгалтерский баланс не содержит сведений о его утверждении.

Исходя из изложенного, ООО «МКС», в полной мере обладая информацией о опубликованной Конкурсной ОФИЦИАЛЬНО документации, включающей соответствующие обязательные требования к претендентам имело реальную возможность и было обязано подтвердить отсутствие у него кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в 70 % балансовой стоимости активов размере свыше посредством оформления, утверждения и представления конкурсной комиссии Администрации Железнодорожного внутригородского района городского округа Самара бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, одновременно представив бухгалтерский баланс, отвечающий требованиям пункта 53 Правил.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал в допуске к участию в Конкурсе ООО «МКС» по основанию непредставления определенных пунктом 53 настоящих Правил документов.

Вместе с тем, Комиссия Самарского УФАС России признает необоснованным отказ в допуске к участию в Конкурсе ввиду того, что в ЕГРЮЛ отсутствует запись, что ООО «МКС» осуществляет следующие виды экономической деятельности: «Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе», «Управление эксплуатацией

нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе», поскольку отсутствие указанной записи не является препятствием для осуществления юридическим лицом такой деятельности.

Учитывая, что установленные в действиях Организатора торгов нарушения в части необоснованного отказа в допуске ввиду отсутствия в ЕГРЮЛ сведений, что Общество осуществляет виды экономической деятельности, соответствующие предмету договора, не повлияли на результат торгов, Комиссией Самарского УФАС России принято решение об отсутствии оснований для выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «МКС» обоснованной в части.
- 2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 20 Правил.

Заместитель Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

. . .