РЕШЕНИЕ

«12» ноября 2020г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	<…> -	заместителя руководителя управления;
Членов Комиссии:	<…>-	ведущего специалиста – эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,
	<…>-	ведущего специалиста – эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-926/2020, возбужденное в отношении <…> (далее – <…>, адрес регистрации: <…>) о размещении рекламы, содержащей признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило представление старшего следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» майора юстиции <…> (исх. от 19.05.2020 № 1778, вх. от 28.05.2020 № 2422) о нарушении <…> требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности на территории г. Ленинск-Кузнецкого.

Также 17.06.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило представление следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» лейтенанта юстиции <…> (исх. от 08.06.2020 № 2125, вх. от 17.06.2020 № 2831) о нарушении <…> требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности на территории г. Ленинск-Кузнецкого.

Из представленных материалов следует, что по адресу: Кемеровская область, г. Ленинск-Кузнецкий, пр. <…>, расположен комиссионный магазин «Комиссионторг». В месте нахождения указанного магазина размещены рекламные конструкции следующего содержания:

- «КомиссионТорг ЛОМБАРД Берем все! Нужны деньги? Мы дадим! Покупаем дорого! Продажа/Обмен/Залог» две рекламные конструкции аналогичного содержания размещены на фасаде и торце здания над входом в магазин;

- «КомиссионТорг ЛОМБАРД Нужны деньги? Мы дадим! Оцениваем дорого! Берем все! Под залог: ноутбуков, телефонов… <…>» рекламная конструкция размещена внутри здания перед входом в помещение магазина.

15.06.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-926/2020 в отношении <…> и назначено к рассмотрению на 03.08.2020 на 15 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес <…>, а также в адрес СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» заказными письмами с уведомлением о вручении.

03.08.2020 на рассмотрение дела № 042/05/28-926/2020 <…> не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении <…> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 03.08.2020 рассмотрение дела № 042/05/28-926/2020 было отложено на 15.09.2020 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <…>, а также в адрес СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России с пометкой «возврат отправителю по иным обстоятельствам» корреспонденции, направленной <…>, а также с пометкой «вручение адресату почтальоном» корреспонденции, направленной в адрес СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» имеются в материалах дела).

15.09.2020 состоялось рассмотрение дела в отсутствие <…>, представителя заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В материалы дела операторами связи представлена следующая информация:

Абонентский номер <…>, указанный в рекламе, выделен по договору об оказании услуг связи «Билайн» № <…> от 12.12.2016 <…> (далее – <…>).

Абонентский номер <…>, указанный в рекламе, закреплен за <…> (далее – <…>) в соответствии с договором об оказании услуг связи от 20.05.2016.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для привлечения к рассмотрению дела <…> (<…>),<…> (<…>) в качестве лиц, располагающих сведениями относительно распространения спорной рекламы, а также для получения дополнительных доказательств.

Определением от 15.09.2020 рассмотрение дела № 042/05/28-926/2020 было отложено на 12.11.2020 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес <…>, а также в адрес СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции заявителю, а также с пометками «возврат

отправителю по иным обстоятельствам» корреспонденции, направленной <…> имеются в материалах дела).

12.11.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-926/2020 в отсутствие представителя заявителя, <…>, а также лиц, привлеченных к рассмотрению данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило представление старшего следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» майора юстиции <…> (исх. от 19.05.2020 № 1778, вх. от 28.05.2020 № 2422) о нарушении <…> требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности на территории г.Ленинск-Кузнецкого.

Также 17.06.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило представление следователя СО Межмуниципального отдела МВД России «Ленинск-Кузнецкий» лейтенанта юстиции <…> (исх. от 08.06.2020 № 2125, вх. от 17.06.2020 № 2831) о нарушении <…> требований ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности на территории г. Ленинск-Кузнецкого.

Из представленных материалов следует, что по адресу: Кемеровская область, г.Ленинск-Кузнецкий, пр.Кирова,51, расположен комиссионный магазин «Комиссионторг». В месте нахождения указанного магазина размещены рекламные конструкции следующего содержания:

- «КомиссионТорг ЛОМБАРД Берем все! Нужны деньги? Мы дадим! Покупаем дорого! Продажа/Обмен/Залог» две рекламные конструкции аналогичного содержания размещены на фасаде и торце здания над входом в магазин;

- «КомиссионТорг ЛОМБАРД Нужны деньги? Мы дадим! Оцениваем дорого! Берем все! Под залог: ноутбуков, телефонов… <…>» рекламная конструкция размещена внутри здания перед входом в помещение магазина.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В тексте вышеуказанной рекламы сообщается об осуществлении деятельности, связанной с выдачей денежных средств под залог имущества.

Существует общепринятое понятие о том, что под залог имущества у организаций, осуществляющих деятельность ломбардов, можно получить денежный займ.

Из представленных материалов следует, что по указанному адресу хозяйственную деятельность ломбардов по выдаче займов под залог имущества осуществляет <…>, а, следовательно, и распространение рекламы по адресу: г.Ленинск-Кузнецкий, пр. <…>, о деятельности ломбардов по выдаче займов под залог имущества осуществляет <…>.

Ранее Сибирское Главное Управление Центрального Банка Российской Федерации информировало Кемеровское УФАС России, что <…> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, поскольку сведения о <…> по состоянию на 18.03.2020 в государственном реестре ломбардов Банка России отсутствуют.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

Согласно части 1.1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах» ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» по адресу г. Ленинск – Кузнецкий, пр. <…>, <…> размещена реклама услуг по предоставлению займов под залог, а также деятельности ломбардов, что не соответствует положениям специального ФЗ «О ломбардах» и ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является <…>.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать <…> (адрес регистрации: <…>), нарушившим требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы услуг по предоставлению займов под залог, а также деятельности ломбардов по адресу г. Ленинск – Кузнецкий, пр. <…>.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «24» ноября 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.