

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/243-15

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года
№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 10 июня 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 июня 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в
составе:

«.....»

в присутствии представителей:

Акционерного общества «Автотранспортное предприятие 2628» (ОГРН
1149204040105) (далее — АО «АТП 2628», Заявитель): «.....»

Государственного унитарного предприятия г. Севастополя «Управляющая
компания Гагаринского района-2» (ОГРН 1159204004508) (далее - ГУПС
«Управляющая компания Гагаринского района-2», Заказчик): «.....»

уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела
№ 08/243-15,

рассмотрев жалобу от 24 апреля 2015 года №123 (вх.№ 156/9 от 24 апреля 2015
года) АО «АТП 2628» на действия ГУПС «Управляющая компания Гагаринского
района-2» при проведении запроса предложений на оказание услуг «вывоз
твердых бытовых отходов» (номер извещения - 31502414773) (далее – Закупка),
заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, рассмотрев
представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1
Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, закупочная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

Заявитель считает, что Заказчиком было допущено ограничение конкуренции путем выставления необоснованных требований в закупочной документации, которые влекут предоставление конкурентных преимуществ одному из участников рынка, что противоречит Федеральному закону от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закону о защите конкуренции по нижеприведенным основаниям.

Закупочная документация содержит требование к участникам Закупки о наличии у участника необходимого опыта.

Заказчиком также установлен критерий оценки общей стоимости договоров на оказание аналогичных услуг (по вывозу твердых бытовых отходов на оказание аналогичных услуг (по вывозу твердых бытовых отходов) в многоквартирных домах за 2014 год и 1-ый квартал 2015 года (значимость критерия 20 баллов из 100 возможных)

10 июня 2015 года в адрес Управление поступили дополнения от 08 июня 2015 года к жалобе от 02 июня 2015 года №123.

Согласно данным дополнениям, в закупочной документации Заказчиком установлено требование о наличии у участника Закупки парка контейнеров, которое является одним из критериев оценки заявки участника Закупки.

При этом, Заявитель поясняет, что «стоимость каждого контейнера в зависимости от его объема составляет от 5 до 15 тыс.руб., в связи с чем между контрагентами должен быть заключен отдельный договор на безвозмездное пользование имуществом, который, в свою очередь, должен быть выставлен в качестве отдельного предложения на сайте гос.закупок».

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу АО «АТП 2628» от 24 апреля 2015 года №123.

Пояснения представителей Заявителя и Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Согласно пункта 7.1 Положения, не допускается предъявлять к участникам процедуры закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок, предложений на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам процедуры закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, предложений на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам процедуры закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пункта 7.5 Положения, заказчик в документации о закупке вправе установить к участникам процедуры закупки требование о наличии опыта поставок товаров, выполнение работ, оказание услуг аналогичных поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг, являющихся предметами закупок за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, предложений на участие в закупке или за меньший период.

Согласно пункта 7.6 Положения, заказчик вправе установить к участникам процедуры закупки требования к квалификации участников процедуры закупки, наличие у участника необходимых профессиональных знаний и опыта, ресурсных возможностей (финансовых, материально-технических, производственных, трудовых). Квалификационный состав и характеристика выполняемых работ, уровень знаний конкретных работников исполнителя должны соответствовать виду услуг по данному предмету закупки. Заказчик вправе устанавливать требования к наличию у участников процедуры закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также деловой репутации. Такие требования должны быть указаны в документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 18.3.1 Положения, одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещают на официальном сайте документацию о проведении запроса предложений, которая должна содержать, в частности, следующую информацию: критерии оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений.

При этом, критериями оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений могут быть критерии, указанные в пункте 14.10.3 настоящего Положения.

Согласно пункта 14.10.3 Положения, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации.

Вместе с тем, критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть: цена договора; общая стоимость договоров на оказание аналогичных услуг в многоквартирных домах за 2014 год и 1-й квартал 2015 года; наличие парка контейнеров; наличие специализированного транспорта (мусоровозы); наличие специалистов (специалисты) (в том числе технические специалисты и руководящий состав); срок отсрочки платежа; деловая репутация.

Согласно пункту 13 информационной карты закупочной документации, при проведении Закупки установлены следующие критерии: цена договора (значимость – 50 баллов); общая стоимость договоров на оказание аналогичных

услуг в многоквартирных домах за 2014 год и 1-й квартал 2015 года (значимость – 20 баллов); наличие парка контейнеров (значимость – 10 баллов); наличие специализированного транспорта (мусоровозы) (значимость – 10 баллов); наличие специалистов (специалисты) (в том числе технические специалисты и руководящий состав) (значимость – 10 баллов).

Пунктом 2.10 закупочной документации определен перечень представляемых участником Закупки документов. При этом, содержится указание о том, что в случае если по каким-либо причинам участник не может представить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику о соответствии участника данному требованию.

Пунктом 2.25 закупочной документации предусмотрены основания для не допуска к участию в Закупке.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о необоснованности доводов Заявителя о том, что Заказчиком было допущено ограничение конкуренции путем выставления необоснованных требований в закупочной документации, которые влекут предоставление конкурентных преимуществ одному из участников рынка, ввиду отсутствия доказательств, подтверждающих осуществление Заказчиком вышеуказанных действий.

Таким образом, исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 24 апреля 2015 года №123 (вх.№ 156/9 от 24 апреля 2015 года) АО «АТП 2628» на действия ГУПС «Управляющая компания Гагаринского района-2» при проведении Закупки необоснованной.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

