ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ»

111123, г. Москва, ул. 2-Я Владимирская, д. 9 д. этаж 1 пом. 1 ком. 6

ООО «ДЕЛИВЕРИ-М»

115230, г. Москва, ш. Каширское, д. 5, корп. 1, Э подвал, пом. 7 к 1, оф. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-16724/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «30» августа 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «13» сентября 2021 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дистанционно по каналу видеоконференцсвязи дело № 077/01/11-16724/2020 по признакам нарушения ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» ИНН 7728213590 ОГРН 1157746255138 (место нахождения: 111123, г. Москва, ул. 2-Я Владимирская, д. 9 д. этаж 1 пом. 1 ком. 6) и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» ИНН 7724394994 ОГРН 5167746457236 (место нахождения: 115230, г. Москва, ш. Каширское, д. 5, корп. 1, Э подвал, пом. 7 к 1, оф. 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Др уч
0373200081218001106	ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЦАО»	Организация вывоза снега с объектов дорожного хозяйства на территории ЦАО города Москвы	49 204 108,80	28.08.2018	21.09.2018	ООО «ДЕЛИВЕРИ-М»	47 235 944,48	-4	ОО «РЕ ПР
0373200081218001105	ГБУ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЦАО"	Оказание услуг по организации погрузки и вывоза снега с объектов дорожного хозяйства на территории ЦАО города Москвы	46 618 880,00	28.08.2018	24.09.18	ООО «ДЕЛИВЕРИ-М»	44 754 124,80	-4	ОО «РЕ ПР

Наименование участника	Дата и время подачи заявки
№0373200081218001105	
ООО "ДЕЛИВЕРИ-М"	14.09.2018 15:30:14
ООО "РЕЗЕРВ ПРОЕКТ"	14.09.2018 14:34:08
№0373200081218001106	
ООО "ДЕЛИВЕРИ-М"	13.09.2018 18:10:07
ООО "РЕЗЕРВ ПРОЕКТ"	13.09.2018 17:01:37

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0373200081218001105						
ООО "РЕЗЕРВ ПРОЕКТ"	Информационное письмо	doc	12.09.2018, 10:48:00	KAMAZ	13.09.2018, 13:55:00	user
ООО "ДЕЛИВЕРИ-М"	Информационное письмо	doc	12.09.2018, 09:09:00	KAMAZ	13.09.2018, 13:53:00	пользователь
№0373200081218001106						

ООО "РЕЗЕРВ ПРОЕКТ"	Информационное письмо	doc	12.09.2018, 10:48:00	KAMAZ	13.09.2018, 13:55:00	user
ООО "ДЕЛИВЕРИ-М"	Информационное письмо	doc	12.09.2018, 09:09:00	KAMAZ	13.09.2018, 13:53:00	пользователь

Реестровый номер	Дата публикации	Предмет	НМЦК (руб.)	ООО "ДЕЛИВЕРИ-М"	ООО "РЕЗЕРВ ПРОЕКТ"	Иные участники
0373200081220000438	14.07.2020	Поставка материалов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги ЦАО"	1 436 450,00	У (15,28%)	не участвовало	ООО СК "ОБЛДОРСТРОЙ" (П), ООО "СТ-БЛАГОСТРОЙ"
0373200081219001309	03.12.2019	Поставка расходных материалов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги ЦАО" города Москвы в 2020 году	450 000,00	У (97,61%)	не участвовало	ООО "СТК БАСТИОН" (П), ООО СК "ОБЛДОРСТРОЙ"
0373200081219001298	02.12.2019	Поставка запасных частей для МАФ	300 000,00	У (98,04%)	не участвовало	ООО СК "ОБЛДОРСТРОЙ" (П)
0373200081219001275	27.11.2019	Поставка инструментов и строительных материалов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги ЦАО"	1 840 000,00	У (81,49%)	не участвовало	ООО СК "ОБЛДОРСТРОЙ" (П)
0373200081219001246	26.11.2019	Поставка материалов для нужд ГБУ "Автомобильные дороги ЦАО"	160 000,00	У (47,18%)	не участвовало	ООО СК "ОБЛДОРСТРОЙ" (П)
0373200012318000687	16.11.2018	Выполнение мероприятий по благоустройству территорий города Москвы Зеленоградского административного округа района Матушкино	26 670 000,00	не участвовало	У (20,5%)	АО "УДХИБ Г.ЗЕЛЕНОГРАДА" (П), ООО "ТСК САРМАД" , ООО "ГОРСТРОЙ"
0373200081217000086	05.04.2017	Поставка уличных урн для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»	2 425 500,00	не участвовало	У (8,5%)	ООО "СТРОЙЛОГИСТИК" (П), ООО "ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ"

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 02.10.2020 № 259 было возбуждено дело № 077/01/11-16724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления от 23.06.2020 №ЕП/36021/20 от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе электронных аукционов.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16724/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 28.08.2018 ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЦАО» было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№:

- 0373200081218001106, предмет - организация вывоза снега с объектов дорожного хозяйства на территории ЦАО города Москвы, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 49 204 108,8 руб.;

- 0373200081218001105, предмет - оказание услуг по организации погрузки и вывоза снега с объектов дорожного хозяйства на территории ЦАО города Москвы, НМЦК - 46 618 880 руб.;

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М».

Ответчики, подав в ходе аукционов несколько ценовых предлоожений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 4% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 95 822 988,8 руб.

Аукционы состоялись в период с 21.09.2018 по 24.09.2018.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

По итогам вышеуказанных торгов ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» победило в 2 рассматриваемых аукционах на общую сумму 91 990 069,28 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно дат и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени в 56 мин и в 1 час 9 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи - 25 и 28 дней соответственно..

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «doc», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Комиссией установлено, что файлы «Согласие» первой части заявок ответчиков были поданы в виде отсканированных документов в формате PDF, которые были отсканированы на одном многофункциональном устройстве «Workcentre 3335».

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок «Форма 2», поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах в части указания ответчиками характеристик предлагаемых материалов и товаров, при том, что заказчиком конкретные характеристики не предусмотрены.

Использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, содержания файлов заявок «Форма 2» в части указания ответчиками характеристик предлагаемых для выполнения работ материалов, создание ответчиками файлов в одном формате - «doc», сканирование документов на одном устройстве и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Реализация договоренностей ответчиков в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105 позволила заключить ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» 2 государственных контракта на общую сумму 91 990 069,28 руб.

На основании данных, содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков при их участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 2017 по 2020 г.г. (таблица №4).

Таблица №4

П - победитель; У - участие

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ответчиков в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в торгах, где ответчики приняли раздельное участие, составляет от 8,5 % до 98 %, тогда как в рассматриваемых торгах, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило 4% от НМЦК, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» 27.01.2021 и 24.03.2021 (вх. №6242-ЭП/21 и вх. №23901-ЭП/21) представило позиции о несогласии с наличием в их действиях признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105 в связи со следующим.

ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» указало на отсутствие доказательств состоявшегося информационного обмена между ответчиками, равно как и их общей заинтересованности, что делает квалификацию действий в качестве согласованных невозможной.

При этом Комиссия отмечает, что доводы ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» об отсутствии в действиях ответчиков нарушений положений статьи 11.1 Закона о защите конкуренции не относятся к предмету рассмотрения настоящего дела.

Комиссией по результатам анализа сведений, представленных удостоверяющим центром АО «ЕЭТП» на запрос Управления от 31.07.2020 №ЕП/42901/20, установлено, что в целях предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи генеральным директором ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» <...> были выданы доверенность №1 от 05.06.2018 и доверенность №5 от 13.05.2019 на <...>.

При этом согласно представленному ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» штатному расписанию <...> в период с 03.04.2017 по 05.11.2019, то есть в период проведения рассматриваемых торгов, занимал должность заместителя генерального директора указанного ответчика.

Таким образом, учитывая уполномочивание ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» в период проведения рассматриваемых торгов <...> — заместителя генерального директора ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» на представление интересов в удостоверяющем центре опровергает указанный довод ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» об отсутствии доказательств информационного взаимодействия между ответчиками и подтверждает факт наличия доверительных отношений, а также скоординированность действий по совместному участию в торгах.

Довод ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» об отсутствии доказательств ограничения конкуренции Комиссией отклоняется в связи с тем, что в отношении антиконкурентных соглашений, запрещенных «per se» законодателем, установлена неопровержимая презумпция ограничения такими соглашениями конкуренции. Следовательно, необходимость доказывания факта ограничения или возможности ограничения конкуренции не предусмотрена. Кроме того, рассматриваемые Комиссией торги были проведены без участия третьих лиц.

Также Комиссия отмечает, согласно пункту 22 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» ограничение конкуренции картелем в случаях, упомянутых в том числе в пункте 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в силу закона предполагается

ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» в своих возражениях объяснило использование единой учетной записи «KAMAZ» «коммерческим шпионажем». Комиссия к данным объяснениям ответчика относится критически в связи с тем, что данное деяние носит уголовно-правовую характеристику и не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в связи с отсутствием у него (органа) законодательно-правовых оснований для такой оценки. При этом каких-либо документов, подтверждающих данный довод, ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» не представило.

При этом довод ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» о согласовании действий участников торгов в связи с необходимостью признания торгов состоявшимися, по мнению Комиссии, направлен на легитимацию такого рода соглашений и не объясняет уставленную Комиссией совокупность признаков картельного соглашения.

Таким образом, вышеуказанные доводы и объяснения ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» об отсутствии в действиях ответчиков признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не опровергают установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела необходимую совокупность доказательств наличия картельного сговора между ответчиками.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-16724/2020 ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» 06.08.2021 представило заявление (вх. № 66721-ЭП/21) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105 между ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, и реализованное путем совместного уполномочивания ответчиками одного лица на подачу заявок на участие в торгах - <...>, осуществляющего в период 2018 - 2020 г.г. деятельность в ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» в должности заместителя генерального директора. При этом <...>, согласно представленным ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» сведениям, занимал должность менеджера по работе с клиентами в ООО «ДЕЛИВЕРИ-М».

Также ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» 09.08.2021 представило второе заявление (вх. № 67558-ЭП/21) о том, что помимо заключенного с ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на рассматриваемых Комиссией 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105, также было заключено устное антиконкурентное соглашение с ООО «Трифолд Центр», направленное на поддержание цен на 7 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001272, 0373200081218001245, 0373200081218001242, 0373200081218001241, 0373200081218001252, 0373200081218001325, 0373200081218001324.

ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» также сообщило об отказе от участия в соглашениях, заключенных с ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр».

Вместе с тем Комиссия отмечает, что представленные ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» во втором заявлении торги с участием ООО «Трифолд Центр» не могут быть рассмотрены в рамках настоящего дела в связи с отсутствием взаимосвязи между ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр». Кроме того, доказательств участия ООО «Трифолд Центр» в картельном соглашении с ответчиками в указанных торгах ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» не предоставлено.

Согласно аналитическому отчету от 02.07.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционе Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 28.08.2018 (дата размещения извещения о проведении торгов с реестровым № 0373200081218001106) по 24.09.2018 включительно (дата проведения торгов с реестровым № 0373200081218001105).

2. Предметами Торгов являлись:

- организация вывоза снега с объектов дорожного хозяйства на территории ЦАО города Москвы, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 49 204 108,8 руб.;

- оказание услуг по организации погрузки и вывоза снега с объектов дорожного хозяйства на территории ЦАО города Москвы, НМЦК - 46 618 880 руб.;

3. В состав участников Торгов входили ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М», которые в период проведения Торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- генеральным директором ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» в период с 16.12.2016 по 18.10.2019 являлся <...>, а с 18.10.2019 по настоящее время - <...>, единственным участником общетсва до 10.01.2020 являлся <...>, а с 10.01.2020 единственным участником общества является <...>;

- генеральным директором ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» в период с 24.03.2015 по 11.08.2016 являлся <...>, с 11.08.2016 по 22.12.2016 - <...>, а с 22.12.2016 по настоящее время - <...>, единственным участником общества в период с 24.03.2015 по 03.03.2017 являлся <...>, а с 03.03.2017 по настоящее время - <...>

Таким образом, ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» по состоянию на период проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени в 56 мин и в 1 час 9 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи - 25 и 28 дней соответственно;

- использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «doc», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов;

- уполномочивание ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» в период проведения рассматриваемых торгов <...> — заместителя генерального директора ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» на представление интересов в удостоверяющем центре АО «ЕЭТП»;

- сканирование документов первой части заявок на одном многофункциональном устройстве «Workcentre 3335»;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемом аукционе в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;

- представление 06.08.2021 и 09.08.2021 ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» заявлений о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения с ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» при участии в 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105;

пришла к выводу том, что ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Доход ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 2 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 91 990 069,28 руб.

При этом фактический доход ООО «ДЕЛИВЕРИ-М», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения 2 рассматриваемых торгов, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 91 642 700,80 руб.

Доход ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Комиссией 09.08.2021 было принято заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-16724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

После получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.08.2021 (далее - Заключение) ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» 30.08.2021 представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105 между ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах. ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ».

При этом Комиссия отмечает, что в направленном 30.08.2021 ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» заявлении новые обстоятельства, ранее не установленные Комиссией в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-16724/2020, а также какое-либо подтверждение заключения между ответчиками антиконкурентного соглашения отсутствуют.

ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» после получения Заключения представило следующие позиции о несогласии общества с выводами Комиссии.

I. Вывод Комиссии о несогласии ответчика с наличием в его действиях признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105 не соответствует действительности.

Комиссия отмечает, что до принятия Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16724/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства от 09.08.2021 ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» 27.01.2021 и 24.03.2021 были представлены возражения о несогласии с доводами Комиссии о наличии в действиях ответчиков признаков нарушения пункта 2 части статьи 11 Закона о защите конкуренции, а также ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» ходатайствовал о прекращении рассмотрения дела № 077/01/11-16724/2020 в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях общества.

Вместе с тем 06.08.2021, то есть после представления возражений, ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» было представлено заявление о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения с ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» при участии в 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105.

Также ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» 09.08.2021 представило второе заявление о том, что помимо заключенного с ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на рассматриваемых Комиссией 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105, также было заключено устное антиконкурентное соглашение с ООО «Трифолд Центр», направленное на поддержание цен на 7 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001272, 0373200081218001245, 0373200081218001242, 0373200081218001241, 0373200081218001252, 0373200081218001325, 0373200081218001324.

Вышеизложенные позиции были отражены Комиссией в заключении об обстоятельствах дела № 077/01/11-16724/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства от 09.08.2021.

Таким образом, довод ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» об отсутствии с его стороны каких-либо возражений, учитывая смену правовых позиций ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», является необоснованным и не соответствует действительности.

При этом Комиссия также считает необходимым отметить, что, по мнению Комиссии, избрание такой тактики защиты может указывать на затягивание сроков рассмотрения дела, учитывая истечение 21.09.2021 и 24.09.2021 сроков давности, предусмотренных статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, по 2 рассматриваемым аукционом.

II. Комиссия не квалифицировала представленные ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» заявления о заключении между ответчиками устного антиконкурентного соглашения как факт признания виновных действий ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ».

Комиссия отмечает, что данный довод ответчика противоречит действующему законодательству в связи с тем, что установление вины

лица является неотъемлемой частью административного производства и не входит в полномочия комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

III. Несогласие с выводом Комиссии об отсутствии взаимосвязи между ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» в силу указания ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» на наличие соглашения между ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» в заявлении от 09.08.2021.

Комиссия отмечает, что указанный довод не соответствует действительности, в связи со следующим.

ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» 06.08.2021 было представлено заявление о заключении между ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» картельного соглашения в рассматриваемых Комиссией 2 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105.

В свою очередь, 09.08.2021 ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» было представлено второе заявление в том числе о заключении между ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «Трифолд Центр» картельного соглашения при участии в 7 торгах с реестровыми №№ 0373200081218001272, 0373200081218001245, 0373200081218001242, 0373200081218001241, 0373200081218001252, 0373200081218001325, 0373200081218001324.

При этом какие-либо доказательства и доводы, подтверждающие заключение картельного соглашения между ответчиками и ООО «Трифолд Центр», ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» представлены не были.

Таким образом, довод ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» о наличии взаимосвязи между ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр», учитывая отсутствие в материалах дела доказательств наличия такой взаимосвязи, не соответствует действительности.

IV. Заявление о наличии картельного сговора без предоставления подтверждающих тому документов необходимо оценивать как заключенное.

ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» представило дополнительные пояснения наличия связи между ответчиками и ООО «Трифолд Центр»:

- осуществление ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» деятельности на одном товарном рынке;

- постоянный контакт между генеральным директором ООО «Трифолд Центр»<...> и генеральным директором ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» <...>;

- состоявшаяся в августе-сентябре 2018 года встреча в помещении по адресу: г. Москва, ул. Селезневская, д. 15А, стр. 3, этаж 2 между руководителями ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр», на которой решались совместные вопросы об участии обществ в торгах;

- подготовка тендерной документации, оформление цифровой подписи, а также взаимодействие с налоговыми органами и иными структурами органов государственной власти одним лицом от ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» - <...>;

- осуществление настройки компьютеров и сети для реализации участия в рассматриваемых Комиссией торгах генеральным директором ООО «Трифолд Центр» - <...>;

- подготовка, оформление документации, а также подача заявок для участия в рассматриваемых торгах одним лицом - Шириновым М.М. в офисе по адресу: г. Москва, ул. Селезневская, д. 15А, стр. 3, этаж 2;

- объяснения использования единой учетной записи «KAMAZ»;

- использование одного многофункционального устройства «Workcentre 3335» при сканировании документов;

- подача заявок на торги с реестровыми №№ 0373200081218001272, 0373200081218001245, 0373200081218001242, 0373200081218001241, 0373200081218001252, 0373200081218001325, 0373200081218001324, в которых принимали участите исключительно ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «Трифолд Центр», по устному соглашению, заключенному между генеральным директором ООО «Трифолд Центр» <...> и генеральным директором ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» <...>, при содействии заместителя генерального директора ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» - <...>. При этом ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» должно было заменить одного из вышеуказанных участников торгов.

Комиссия отмечает, что направленное в антимонопольный орган заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения должно содержать совокупность сведений и документов, являющихся доказательством заключения такого соглашения.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что каких-либо документов, подтверждающих заключение ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» картельного соглашения с ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр», ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» представлено не было.

В свою очередь, в рамках рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательствовать комиссия Управления рассматривает представляемые участниками таких дел пояснение в совокупности, учитывая при этом целостность описываемых событий и фактов, а также отсутствие противоречивости позиций.

Комиссия отмечает, что в представленном ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» заявлении отсутствует информация о заключенных с ООО «Трифолд Центр» каких-либо соглашениях. При этом на состоявшемся 30.08.2021 заседании Комиссии представитель ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» заключение антиконкурентных соглашений между ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» не подтвердил.

Таким образом, учитывая противоречивость и разнонаправленность позиций ответчиков относительно участия в антиконкурентном соглашении ООО «Трифолд Центр», а также отсутствие каких-либо доказательств заключения между ответчиками и ООО «Трифолд Центр» соглашения, представленные ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» пояснения, по мнению Комиссии, не могут служить доказательством заключения между ответчиками и ООО «Трифолд Центр» картельного соглашения, запрет на которое установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, пояснения ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» о нахождении расположенного по адресу: г. Москва, ул. Селезневская, д. 15А, стр. 3, этаж 2 помещения во временном владении и пользовании одновременно у ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» противоречат представленным ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» договорам аренды.

Так договоры аренды, предметом которых являлась аренда помещения по адресу: г. Москва, ул. Селезневская, д. 15А, стр. 3, были заключены между ООО «ИнфтоТех Протекшн» и:

- ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» - 28.12.2019, то есть после даты проведения рассматриваемых торгов;

- ООО «Трифолд Центр» - 01.04.2021, то есть после даты проведения рассматриваемых торгов;

- ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» - 01.07.2018, то есть до даты проведения рассматриваемых торгов.

Таким образом, вышеуказанные пояснения ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» о нахождении расположенного по адресу: г. Москва, ул. Селезневская, д. 15А, стр. 3, этаж 2 помещения во временном владении и пользовании одновременно у ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ», ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» и ООО «Трифолд Центр» не нашли своего фактического подтверждения.

Кроме того, Комиссия отмечает, что на запрос Управления о предоставлении перечня всех помещений, находящихся в пользовании ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» в период 2018-2021 г.г., с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, и документов, подтверждающих их оплату, ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» указанный договор аренды, заключенный с ООО «ИнфтоТех Протекшн», представлен не был.

Таким образом, представленные ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» объяснения не содержат фактов, доказательств и доводов, ранее не установленных и не рассмотренных Комиссией в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-16724/2020, в том числе доказательств, подтверждающих участие ООО «Трифолд Центр» в картельном сговоре с ответчиками.

Основания для выдачи ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РЕЗЕРВ ПРОЕКТ» ИНН 7728213590 ОГРН 1157746255138 и ООО «ДЕЛИВЕРИ-М» ИНН 7724394994 ОГРН 5167746457236 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200081218001106 и 0373200081218001105.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Материалы по делу № 077/01/11-16724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.