

РЕШЕНИЕ По делу № 64-3/14-2010 по признакам нарушения Федерального закона « О защите конкуренции» 5 мая 2010 года г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/14-2010 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Узловая Узловского района (301600, г. Узловая, пл. Ленина, д. 1) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон), УСТАНОВИЛА: Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы контрольного мероприятия по плановой проверке соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования город Узловая Узловского района и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства. В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее. Пунктом 1. постановлением главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 20.11.2009 №396 «О передаче на содержание домов, расположенных на территории МО г. Узловая» (далее – Постановление №396), администрация муниципального образования город Узловая Узловского района согласно приложению к Постановлению передала на содержание жилые многоквартирные дома, расположенные на территории муниципального образования, 3-м хозяйствующим субъектам: ООО «Жилремстрой», ООО «Комфорт», ООО «Жилищник» (Далее – Хозяйствующие субъекты), утвердив при этом данным хозяйствующим субъектам тариф на содержание и ремонт жилых помещений в размере 8,71 коп. Указанные в Постановлении жилые дома переданы Хозяйствующим субъектам без проведения, каких либо публичных процедур, что подтверждается материалами дела и объяснениями представителя администрации муниципального образования город Узловая Узловского района. Таким образом, администрацией муниципального образования город Узловая Узловского района вне порядка проведения торгов, лишив собственников права выбрать иную управляющую организацию, передала 3-м хозяйствующим субъектам на содержание дома, расположенные на территории муниципального образования, а так же не обосновано установила тарифы на содержание жилых помещений. Кроме того, к моменту передачи, в ряде данных домов уже было создано товарищество собственников жилья. Согласно пункта 4 части 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации, выбор способа управления многоквартирным домом относится к компетенции общего собрания собственников помещений в этом доме. Частью 7 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме определяется на общем собрании собственников помещений в таком доме. Пункт 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», под понятием «хозяйствующий субъект» понимает индивидуального предпринимателя, коммерческую организацию, а также некоммерческую организацию, осуществляющих деятельность, приносящую им доход. Пунктом 1 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации, общество с ограниченной ответственностью признается хозяйственным обществом, которое является коммерческой организацией и как следствие преследует в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, и получение дохода от осуществления им деятельности на определенном товарном рынке. Таким образом, ООО «Жилремстрой», ООО «Комфорт» и ООО «Жилищник» являются хозяйствующими субъектами. В ходе рассмотрения дела Комиссия установила, что согласно кодам ОКВЭД, Федеральной налоговой службы по Тульской области, такой вид деятельности как «управление эксплуатацией жилого

фонда» (ОВЭД – 70.32.1) на территории муниципального образования город Узловая Узловского района помимо указанных хозяйствующих субъектов осуществляет ООО «Партнер» и другие хозяйствующие субъекты. Так же данный вид деятельности осуществляет и товарищество собственников жилья (ТСЖ), созданные в данных домах. Следовательно, издание Постановления №396, которым администрация муниципального образования город Узловая Узловского района передала на содержание дома, расположенные на территории муниципального образования 3-м хозяйствующим субъектам (ООО «Жилремстрой», ООО «Комфорт», ООО «Жилищник») в отсутствие процедуры торгов, создает для данных трех хозяйствующих субъектов более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, которые действуют или могли бы действовать на том же товарном рынке, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Таким образом, постановление главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 20.11.2009 №396 «О передаче на содержание домов, расположенных на территории МО г. Узловая» содержит нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части издания акта и совершения действий, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, выразившиеся в создании для ООО «Жилремстрой», ООО «Комфорт», ООО «Жилищник» более выгодных условий деятельности на соответствующем товарном рынке, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, которые действуют или могли бы действовать на том же товарном рынке. В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующие обстоятельства, которые учла при вынесении решения по данному делу: - Постановлением главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 26.11.2010 №400 (далее – Постановление №400) было признано утратившим силу Постановление №396, при этом пунктом 2 Постановления №400 администрация в отсутствие каких либо публичных процедур предоставила ООО «Жилремстрой», ООО «Жилремстрой» и ООО «Жилищник» право на оказание услуг по содержанию и ремонту жилых помещений в домах, расположенных на территории муниципального образования город Узловая Узловского района. - Постановлением главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 25.11.2009 №472 внесены изменения в приложение к постановлению главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 26.11.2009 №400 «О признании утратившим силу постановления главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 20.11.2009 №396 «О передаче на содержание домов, расположенных на территории МО г. Узловая» и о предоставлении права на оказание услуг по содержанию и ремонту жилых помещений расположенных на территории МО г. Узловая, ранее обслуживаемых МУП «Жилкомхоз» в части изменения количества обслуживаемых ООО «Жилремстрой», ООО «Жилремстрой» и ООО «Жилищник» жилых домов. - Постановлением главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 30.03.2010 №125 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов администрации МО г. Узловая» признаны утратившими силу Постановления №396, №400, №472. На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что действия администрации муниципального образования

город Узловая Узловского района в части самостоятельной отмены Постановления №396, содержащего нарушения антимонопольного законодательства, и издание Постановления №400, содержащего аналогичные нарушения антимонопольного законодательства, а так же последующее внесение в Постановление №400 изменений, указывают на повторяющиеся аналогичные нарушения антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования город Узловая Узловского района при решении данных вопросов местного значения. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", РЕШИЛА: 1. Признать администрацию муниципального образования город Узловая Узловского района, включившую в постановление главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 20.11.2009 №396 «О передаче на содержание домов, расположенных на территории МО г. Узловая» и в постановление главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 26.11.2009 №400 «О признании утратившим силу постановления главы администрации муниципального образования город Узловая Узловского района от 20.11.2009 №396 «О передаче на содержание домов, расположенных на территории МО г. Узловая» и о предоставлении права на оказание услуг по содержанию и ремонту жилых помещений расположенных на территории МО г. Узловая, ранее обслуживаемых МУП «Жилкомхоз» норм (пункты 1; 2), ограничивающих конкуренцию и предусматривающих более выгодные условия деятельности для ООО «Жилремстрой», ООО «Жилремстрой», ООО «Комфорт» и ООО «Жилищник» на соответствующем товарном рынке по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, которые действуют или могли бы действовать на том же товарном рынке, нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия акта и осуществления действий (бездействия), которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. 2. Выдать администрации муниципального образования город Узловая Узловского района предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем соблюдения в дальнейшем требований антимонопольного законодательства при решении вопросов местного значения в части содержания и эксплуатации жилого фонда муниципального образования город Узловая Узловского района. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия. П Р Е Д П И С А Н И Е 5 мая 2010 года г. Тула Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 5 мая 2010 года по делу № 64-3/14-2010 о нарушении администрацией муниципального образования город Узловая Узловского района (301600, г. Узловая, пл. Ленина, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", П Р Е Д П И С Ы В А Е Т: 1. Администрации муниципального образования город Узловая Узловского района в срок до 14 июня 2010 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем соблюдения в дальнейшем требований антимонопольного законодательства при решении вопросов местного значения в части содержания и эксплуатации жилого фонда муниципального образования город Узловая Узловского района. 2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России в срок до 18 июня 2010 года. Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его

выдачи. Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к административной ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.