

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-151/21

24 февраля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «ТелеСин Групп» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.02.2021 вх. №5137-ЭП/21) ООО «ТелеСин Групп» на действия закупочной комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инжекторов питания (извещение №32109960625), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32109960625 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инжекторов питания (далее - Закупка), включая аукционную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ТРУ ПАО "Ростелеком", версия 48 от 22.12.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 166 666,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.02.2021 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.02.2021 в 09:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2021, 17.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО «ТелеСин Групп» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения заявок №32109960625/1 от 04.02.2021 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТелеСин Групп» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/4261/21 от 17.02.2021 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя протоколу рассмотрения заявок №32109960625/1 от 04.02.2021, закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТелеСин Групп» (идентификационный номер заявки – 567872) по причине того, в нарушение п.п. 4 п. 7.1.9 раздела I «Общая часть» Документации Участник указал в форме 3 раздела III «Формы для заполнения Участниками закупки» мощность PoE - 24W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры) при указанных в Техническом задании – до 25W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры).

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального

закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.2.2 Документации полный состав заявки на участие в закупке указан в п. 11 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА».

Как следует из п. п. 11 Информационной карты Документации первая часть заявки должна содержать техническое предложение по Форме 3 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В Форме 3 «Техническое предложение» раздела III Документации содержится таблица для заполнения участником Закупки в соответствии с требованиями, изложенными в Разделах IV. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» и V. «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» Документации, а также инструкция по заполнению формы.

В соответствии с разделом IV Документации Техническое задание приведено в Приложении №3 настоящему Извещению и Документации.

В п. 1 Технического задания Документации содержится наименование и технические требования к товару:

№ п/п	Наименование Товара	Технические требования к Товару
	POE инжектор JT MIDSPAN05A или эквивалент	Пассивный PoE инжектор. Мощность PoE - до 25W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры). Напряжение PoE - 48V(конт. 4,5 (+); 7,8 (-)). Сетевые интерфейсы 2 порта Fast Ethernet. Совместим с оборудованием PoE IEEE 802.3af/at без автоопределения. Порты: вх. - RJ45(FE, 10/100 Base-T), вых. - RJ45(PoE). Питание: AC100-240V. Относительная влажность 5 ~ 90 % (без конденсата). Устанавливается в сетевую розетку. Рабочая температура -10 ... +40 °C. Длина кабеля UTP/FTP: от 1 до 100 м. Тип блока выпрямителя: импульсный с широтно-импульсным регулированием, обратная связь через фототранзистор. Наличие информации о бренде и основных

	характеристиках оборудования на корпусе.
	Маркировка на упаковке: название изделия + штрихкод.

Как следует из п. 5.5.1 Документации, описание участниками поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, осуществляется в соответствии с Формой 3 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Согласно п. 5.4.3 Документации представление заявки на участие в закупке с отклонением от формы, установленной настоящей документацией, расценивается Закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией.

В соответствии с пп. 4 п. 7.1.9 Документации основанием для отказа в допуске является несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил Форму 3 («Техническое предложение»), где было указано наименование предлагаемого к поставке товара POE инжектор JT MIDSPAN05A, а также его технические характеристики, вместе с тем указанное Заявителем значение показателя «Мощность PoE» не соответствовало требованиям Технического задания Документации, а именно:

- Заявителем указано 25W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры), в Техническом задании Документации — до 25W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры).

Представитель ПАО «Ростелеком» пояснил, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «ТелеСин Групп» от участия в процедуре Закупки на основании пп. 4 п. 7.1.9 Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «ТелеСин Групп» также выявлено, что в представленной Заявителем форме 3 «Техническое предложение», для товара POE инжектор JT MIDSPAN05A было указано не соответствующее п. 1 Технического задания Документации значение показателя «Мощность PoE», а именно 25W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры) вместо требуемого Документацией значения «до 25W (с возможностью подключения PTZ видеокамеры)», вследствие чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ТелеСин Групп» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 4 п. 7.1.9 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «ТелеСин Групп» согласно протоколу рассмотрения заявок №32109960625/1 от 04.02.2021 принято в соответствии с условиями Документации.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.02.2021 вх. №5137-ЭП/21) ООО «ТелеСин Групп» на действия

закупочной комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» (ИНН:7707049388; ОГРН:1027700198767) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инжекторов питания (извещение №32109960625) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.