

Исх. №СП-04/16515 от 05.11.2019 г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, <...> – (должностное лицо), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления» (ГОРОД АЛЬМЕТЬЕВСК, УЛИЦА МУСЫ ДЖАЛИЛЯ, 11, ОГРН: 1121644002270, Дата присвоения ОГРН: 19.09.2012, ИНН: 1644066080, КПП: 164401001), за совершение действий, ответственность за которые предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) по делу 016/07/4- 1372/2019 жалоба ООО «Инженерная Компания «Гефест»» (вх. №13805/ж от 26.08.2019г.) на действия заказчика ООО «УПТЖ для ППД» при проведении закупки №31908199982 на предмет: «Выполнение работ по наладке, измерениям и испытаниям электрооборудования подстанций 35/6 кВ, находящихся во владении», признана обоснованной, а заказчик нарушившим требования части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31908199982 было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> – 14.08.2019 года.

Заказчик – ООО «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 100 000 ,00 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления

неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной деятельности заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления», утвержденным решением внеочередного общего собрания участников ООО «УПТЖ для ППД» от «31» августа 2018 г.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 2.2.7 документации заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок участников закупки:

- 1) цена договора;
- 2) отсутствие ненадлежащего исполнения обязательств;
- 3) наличие у претендента закупки протоколов, выданных ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть» (ОГРН 1061600052106, ИНН 1644040942);

4) опыт работы предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина;

5) наличие у претендента, обученного, квалифицированного персонала (специалистов) с правом проведения испытаний и измерений в электроустановках в количестве не менее 5 человек.

№ п/п	Критерии оценки заявок и их содержание	Значимость критерия оценки заявок на участие в закупке (удельный вес)
1	<p>Цена договора:</p> <p>Оценка заявок по критерию «цена договора» производится с использованием следующей формулы: $R_c = \frac{C}{C_{\min}} \times 100$,</p> <p>где:</p> <p>$R_c$ - рейтинг, присуждаемый оцениваемой заявке по указанному критерию;</p> <p>C_{\min} – минимальное ценовое предложение одного из участников закупки;</p> <p>C - ценовое предложение оцениваемого участника закупки по цене договора (по сумме цен за единицу товара, работы, услуги).</p> <p>Полученный рейтинг округляется до сотых.</p> <p>Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "цена договора", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.</p>	85% (0,85)
2	<p>Отсутствие ненадлежащего исполнения обязательств:</p> <p>Отсутствие за последние 2 года (до момента подачи заявки) вступившего в законную силу судебного акта, в котором (судебном акте) в мотивировочной, либо резолютивной части установлен факт ненадлежащего исполнения претендентом любого из своих договорных обязательств.</p> <p>Наличие судебного акта – 0 баллов</p> <p>Отсутствие судебного акта – 100 баллов.</p> <p>Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «отсутствие</p>	4% (0,04)

	ненадлежащего исполнения обязательств», умножается	
3	<p>Наличие у претендента закупки протоколов, выданных ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть» (ОГРН 1061600052106, ИНН 1644040942), подтверждающих проверку квалификации в области охраны труда и промышленной безопасности, включающую в себя:</p> <p>1. Для руководителя претендента закупки (единоличного исполнительного органа, либо иного лица, имеющего право подписывать договор от имени претендента закупки) – в объеме требований охраны труда.</p> <p>2. Для технических руководителей (начальники участка, мастера и т.д.) и специалистов претендента закупки – в объеме требуемых областей аттестации промышленной безопасности для выполнения договора, являющегося предметом закупки и требований охраны труда.</p> <p>3. Для рабочих претендента закупки – проверку знаний и умений в объеме выполняемых трудовых функций по основной (смежной) профессии и инструкций по охране труда по профессии и выполняемому виду работ.</p> <p>Претендент, представивший копии протоколов, подтверждающих проверку квалификации в области охраны труда и промышленной безопасности, выданных ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть» (ОГРН 1061600052106, ИНН 1644040942), получает 100 баллов.</p> <p>Претендент, не предоставивший копии протоколов, либо предоставивший их не в полном объеме (пункты 1, 2, 3), подтверждающих проверку квалификации в области охраны труда и промышленной безопасности, выданных ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть» (ОГРН 1061600052106, ИНН 1644040942), получает 0 баллов.</p> <p>Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по данному критерию, умножается на соответствующую указанному критерию значимость.</p>	3% (0,03)
4	<p>Опыт работы с предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина: для оценки критерия участник представляет копию договора с подписанными актами выполненных работ.</p> <p>Максимальный балл получает участник, предоставивший копию договора с подписанными актами выполненных работ с предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина - Pr=100</p>	5% (0,05)

Претендент, не предоставивший копию договора с подписанными актами выполненных работ работ с предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина, получает $Pr=0$.

где:

Pr – рейтинг, присуждаемый оцениваемой заявке по указанному критерию.

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Опыт работы с предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина», умножается на соответствующую указанному критерию значимость. (Заказчик имеет право проверить предоставленные данные, при обнаружении недостоверных данных претендент отстраняется от участия в закупке).

5	<p>Наличие у претендента, обученного, квалифицированного персонала (специалистов) с правом проведения испытаний и измерений в электроустановках в количестве не менее 5 человек: для оценки критерия участник представляет копии дипломов, свидетельств обученного, квалифицированного персонала, (специалистов) имеющих право проведения испытаний и измерений в электроустановках.</p> <p>Максимальный балл получает участник, предоставивший копии дипломов, свидетельств обученного, квалифицированного персонала, (специалистов) в количестве не менее 5 человек, имеющих право проведения испытаний и измерений в электроустановках - $Pr=100$</p> <p>Претендент, не предоставивший копии дипломов, свидетельств обученного, квалифицированного персонала, (специалистов), имеющих право проведения испытаний и измерений в электроустановках или предоставивший копии дипломов, свидетельств обученного, квалифицированного персонала, (специалистов) в количестве менее 5 человек, имеющих право проведения испытаний и измерений в электроустановках, получает $Pr=0$.</p> <p>где:</p> <p>Pr – рейтинг, присуждаемый оцениваемой заявке по указанному критерию.</p> <p>Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Наличие у претендента, обученного,</p>	3% (0,03)
---	--	--------------

квалифицированного персонала (специалистов) с правом проведения испытаний и измерений в электроустановках в количестве не менее 5 человек», умножается на соответствующую указанному критерию значимость. (Заказчик имеет право проверить предоставленные данные, при обнаружении недостоверных данных претендент отстраняется от участия в закупке).

Согласно доводам заявителя, ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть» не является уникальным или монопольным учебным заведением, проводящим проверку квалификации в области охраны труда и промышленной безопасности. По всей территории России имеется множество учебных центров, проводящих обучение и выдающих подтверждение квалификации в области охраны труда на законных основаниях, имеющие лицензии на ведение образовательной деятельности. Согласно сайта <http://cpk.tatneft.ru> ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть» имеет филиалы исключительно в Республике Татарстан, что затрудняет обучение для организаций из других регионов.

Предметом закупки является Выполнение работ по наладке, измерениям и испытаниям электрооборудования подстанций 35/6 кВ. При этом для получения большего количества баллов оценки необходимо представить документы, подтверждающие наличие опыта с предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина, тем самым ставя в более выгодное положение тех участников закупки, которые ранее уже работали с данными предприятиями, хотя выполнение работ по наладке, измерениям и испытаниям электрооборудования подстанций 35/6 кВ в группе компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина не отличается от выполнения таких же работ на других предприятиях и организациях России.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что указанные пунктах 3 и 4 критерии оценки не могут быть применены в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий соответствующие протокола, выданные ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть», подтверждающих проверку квалификации в области охраны труда и промышленной безопасности и опыт работы с предприятиями, входящими в группу компаний ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина, будет оценен меньшим количеством баллов.

Подобными действиями заказчик может ограничить число участников закупки, так как отсутствие вышеуказанных документов и опыта работы с определенной организацией, а именно с ПАО «Татнефть» им.В.Д.Шашина (ЧОУ ДПО «ЦПК-Татнефть») не свидетельствует о невозможности исполнить договор либо об отсутствии положительного опыта выполнения аналогичных работ и квалифицированного персонала у участника закупки.

Комиссия приходит к выводу, что критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, должны в равной степени применяться ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Действия заказчика не обеспечивают равные права и возможности для участников закупки.

Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), согласно которой Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Юридическим лицом ответственным за данное правонарушение является –

ООО «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления».

Место совершения административного правонарушения: Республика Татарстан.

Дата совершения административного правонарушения – 14.08.2019.

На составление протокола явился представитель ООО «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления» по доверенности №2436/16-03 <...>.

На рассмотрении дела об административном правонарушении представитель ООО «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления» не явился, общество уведомлено надлежащим образом (вх. № 2680/Вх от 17.10.2019 г.).

Срок давности привлечения общества к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено.

Также, в результате полного и объективного изучения представленных материалов установлено, что основания для признания совершенного правонарушения малозначительным, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 23.86, 29.9, а также статьей 7.32.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Управление по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления» (ГОРОД АЛЬМЕТЬЕВСК, УЛИЦА МУСЫ ДЖАЛИЛЯ, 11, ОГРН: 1121644002270, Дата присвоения ОГРН: 19.09.2012, ИНН: 1644066080, КПП: 164401001), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации подлежат зачислению в федеральный бюджет - по нормативу 100 процентов.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Расчетный счет - 40101810800000010001

Банк получателя: Отделение - НБ Республика Татарстан

Получатель: УФК РТ (Татарстанское УФАС России)

ИНН/КПП получателя: 1653003714/165501001

БИК Банка: 049205001

ОКТМО: ОКТМО ИМНС по месту регистрации

УИН плательщика: 16100500000000296416*

КБК: 161 116 020 1001 6000 140

назначение платежа – административный штраф, налагаемый за нарушение антимонопольного законодательства, согласно постановлению №016/04/7.32.3-1735/2019.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (843) 238-19-46.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении

шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

(Должностное лицо)