

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000 тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

[e-mail: to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru) <http://vologda.fas.gov.ru>

26.05.2023 № 1554/23

Заказчик:

Автономное учреждение культуры

Вологодской области

«Вологодская реставрация»

160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 37

vologdarestoration@mail.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Займогов Александр Игоревич

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 035/10/5-353/2023 по результатам проверки обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков

25.05.2023г.

г.

Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - Комиссия УФАС) в утвержденном составе:

Сучков О.Н. - помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС;

Предтеченская Е.Н. - начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС;

Кузнецова Ю.Н. - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС, рассмотрев в порядке, предусмотренном Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, и приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц"», обращение от 15.05.2023г. № 657/1-05 (вх. № 2562/23 от 17.05.2023г., далее - обращение/сведения) АУК ВО «Вологодареставрация» (далее - Заказчик) о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Займогове А.И. (ИНН 661705657377, ОГРНИП 321665800117621, далее - Предприниматель, Участник закупки) в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП), в отсутствие представителя Заказчика, извещенного о дате и времени рассмотрения обращения надлежащим образом и заявившего ходатайство о рассмотрении без участия, в присутствии Предпринимателя (Займогова А.И.) и его представителя Кушховой А.А. (доверенность от 08.01.2023г. без номера),

У С Т А Н О В И Л А:

17.05.2023г. обращение Заказчика о включении Участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП) поступило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - УФАС/Управление, антимонопольный орган).

Уведомлением от 18.05.2023г. № 1486/23 лицам, участвующим в рассмотрении обращения, сообщено о рассмотрении сведений на 25.05.2023г. в 10:00 (мск).

Комиссия УФАС сообщала лицам, участвующим в рассмотрении сведений, о возможности рассмотрения обращения с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» (далее - ВКС). Соответствующая ссылка ВКС на заседания Комиссии УФАС направлялись лицам, участвующим в рассмотрении обращения. Возражения по рассмотрению сведений с использованием систем ВКС в Комиссию УФАС от лиц, участвующих в рассмотрении обращения, не поступало. Всем лицам, участвующим в рассмотрении сведений, предоставлено право для участия в ВКС и предоставления пояснений (документов).

Рассмотрение жалобы осуществлено Комиссией УФАС 25.05.2023г. с участием Предпринимателя и его представителя.

Из обращения Заказчик следует, что 24.03.2023г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение и конкурсная документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по разработке проектной документации «Проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории населенного пункта город Кириллов Вологодской области» и проведение государственной историко-культурной экспертизы (извещение № № 32312225903, далее - закупка, конкурс, извещение/документация о конкурсе) с начальной (максимальной) ценой договора 1 436 677,17 руб.

Конкурс проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) и Положения о закупке товаров, работ, услуг автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодареставрация», версия 28 от 07.02.2023г. (далее - Положение о закупках).

Согласно протоколу подведения итогов конкурса от 13.04.2023г. закупка признана несостоявшейся в связи с подачей единственной заявки Предпринимателя. По результатам аукциона Заказчиком принято решение о заключении договора с Предпринимателем.

Согласно п. 18 информационной карты документации о конкурсе размер, возможные формы и порядок предоставления обеспечения исполнения договора составляет 30% от начальной (максимальной) цены договора.

Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено участником закупки путем перечисления денежных средств или предоставления независимой гарантии. Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора предоставляется одновременно с подписанием договора на электронную площадку (далее - ЭП) в течение 5 дней с даты получения от Заказчика проекта договора.

В случае обеспечения исполнения договора путем предоставления независимой гарантии к ней применяются положения ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 13.1.2 Положение о закупках и п. 20 информационной карты документации о конкурсе Заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора. При этом в такой проект договора включаются условия, предложенные участником закупки с которым заключается договор. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В течение 5 дней, с даты получения от Заказчика проекта договора, победитель конкурса в электронной форме обязан подписать договор со своей стороны и представить обеспечение исполнения договора или направить протокол разногласий. Стороны заключают договор с применением функционала ЭП.

Победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

1. предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
2. непредоставление участником закупки в указанные в документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора или протокола разногласий;
3. непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о закупке и в документации о закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации о закупке таких требований.

Уклонение победителя закупки от заключения договора является основанием возникновения ответственности такого участника, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации.

Если участник конкурентной закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки (далее по разделу - второй участник закупки). Проект договора должен быть направлен Заказчиком второму участнику

закупки в срок не превышающий 5 (пяти) дней с даты признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора. При этом срок подписания договора с таким участником закупки составляет 10 (десять) дней с даты получения таким участником проекта договора.

Принятие Заказчиком решения о заключении договора со вторым участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. Отказ второго участника закупки не влечет за собой признание его уклонившимся от заключения договора.

Договор заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке, извещением о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается договор.

При заключении договора цены единиц товаров (работ, услуг) формируются путем пропорционального снижения начальных (максимальных) цен единиц товаров (работ, услуг), указанных в документации, на значение, равное снижению начальной (максимальной) цены договора в процентном выражении.

Протокол подведения итогов конкурса от 13.04.2023г. размещен 14.04.2023г.

Проект договора направлен Заказчиком посредством ЭП в адрес участника закупки 19.04.2023г.

Крайний срок подписания проекта договора участником закупки - 24.04.2023г. 23:59 (мск). На указанную дату и время Предприниматель проект договора не подписал и обеспечение договора не представил.

Подписанный договор с его обеспечением Предпринимателем представлен за пределами установленного срока - 25.04.2023г. в 16:25 (мск).

Заказчик не настаивает на включение сведений о Предпринимателе в РНП, оставляет решение данного вопроса на усмотрение антимонопольного органа (пояснения заказчика от 22.05.2023г. № 688/1-05).

Из объяснений Предпринимателя следует, что он не намеревался уклоняться от подписания договора. Не подписание договора в установленный срок было связано с необходимостью согласования условий независимой гарантии и получения такой гарантии.

Независимая гарантия получена Предпринимателем от АКБ «Абсолют» только 25.04.2023г. в 16:11 (мск). После получения такой гарантии Предприниматель подписал договор и направил Заказчику. Вместе с тем, Предприниматель не снимает с себя ответственности за нарушение срока подписания договора. По факту такого нарушения ответственное должностное лицо Предпринимателя привлечено к дисциплинарной ответственности.

Предприниматель просит не включать его в РНП, так как такое решение антимонопольного органа может привести к негативным последствиям его хозяйственной деятельности. В настоящее время у Предпринимателя находится более 27 контрактов/договоров на исполнении и 25 из них исполнено.

Комиссия УФАС, проверив доводы Заказчика и Предпринимателя, пришла к следующему выводу.

Размещение сведений в РНП осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения Участника закупки от подписания договора и одновременно выявит обстоятельства, прямо свидетельствующие о направленности действий такого участника закупки на несоблюдение условий договора и/или уклонение от его подписания. Основанием для включения в РНП является только такое уклонение от подписания договора, которое предполагает недобросовестное поведение лица, обязанного подписать договор.

На заседании Комиссии УФАС не были представлены доказательства, подтверждающие недобросовестность Предпринимателя (умышленные действия по уклонению от подписания договора), в связи с чем, Комиссия УФАС не находит оснований для включения сведений о Предпринимателе в РНП.

Руководствуясь Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"», Комиссия УФАС принимает заключение об отсутствии основания для включения информации/сведений об Предпринимателе (Займогове А.И., ИНН 661705657377, ОГРНИП 321665800117621) в РНП.

Настоящее заключение направляется руководителю ФАС России для принятия решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений об Предпринимателе в РНП.

Председатель
комиссии
УФАС

Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе
электронного документооборота ФАС
России

О.Н.
Сучков

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: Сучков Олег Николаевич

Сертификат № 4E57D56F9D19D036684A700A06D06830 Действителен с 22.08.2022 по 15.11.2023

Член Комиссии УФАС
Ф.Н. Прелтеченская

Ю.Н. Кузнецова Член Комиссии УФАС