

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-03/40-2012

о нарушении антимонопольного законодательства

«10»июля 2012 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения оглашена «05» июля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «10» июля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....>

рассмотрев дело от 15.06.2012 № 02-03/40-2012 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Тарбагатайский район» (671110, Республика Бурятия, Тарбагатайский район, с. Тарбагатай, ул. Школьная,1) (далее – Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

ответчика – Администрации, <...> (доверенность от 04.07.2012 б/н), <...> (доверенность от 04.07.2012 б/н),

### **УСТАНОВИЛА:**

Бурятским УФАС России проведена плановая проверка в отношении Администрации МО «Тарбагатайский район» на предмет соблюдения требований Закона о защите конкуренции, о чем составлен акт проверки от 16.05.2012 № 13. В результате проведенной проверки выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Бурятским УФАС России 15.06.2012 возбуждено дело № 02-03/40-2012 в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Порядка выдачи разрешения на оказание услуг розничной торговли, общественного питания на территории МО «Тарбагатайский район», утвержденного постановлением Администрации от 02.02.2011 № 62, который необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Администрация представила в Бурятское УФАС России письменные пояснения (от 04.07.2012 исх. № 2159), согласно которым выдача разрешений на оказание услуг розничной торговли и общественного питания в Администрации ведется с 1993 года. В 2011 году в связи с отменой ряда документов, необходимых для

предъявления на получение разрешения постановлением Администрации от 02.02.2011 № 62 был утвержден новый порядок выдачи разрешений на оказание услуг розничной торговли и общественного питания.

Регистрация торговых точек и выдача разрешений на данный вид деятельности необходима для проведения работы с предприятиями торговли и общественного питания и представления сведений в Министерство промышленности и торговли о действующих объектах на территории района.

Представитель ответчика при рассмотрении дела пояснила, что признает нарушение антимонопольного законодательства.

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, выступления ответчика по делу Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Положением о муниципальном бюджетном учреждении администрации муниципального образования «Тарбагатайский район», утвержденным решением сессии Совета депутатов МО «Тарбагатайский район» от 30.09.2011 № 166, Администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Тарбагатайский район». Администрация является юридическим лицом, имеет муниципальное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, имеет самостоятельный баланс, имеет гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Администрацию возглавляет руководитель Администрации.

Основной задачей Администрации является обеспечение функций и полномочий, предоставленных исполнительно-распорядительным органам местного самоуправления законодательством Российской Федерации и Республики Бурятия о местном самоуправлении, направленных на создание нормальных условий для жизнедеятельности населения района, а также решению вопросов местного значения, за исключением вопросов, отнесенных федеральным законодательством, Уставом МО «Тарбагатайский район» или решением Совета депутатов МО «Тарбагатайский район» к ведению иных органов местного самоуправления МО «Тарбагатайский район».

Постановлением Администрации от 02.02.2011 № 62 утвержден Порядок выдачи разрешения на оказание услуг розничной торговли, общественного питания на территории МО «Тарбагатайский район» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1.1 Порядка **услуги розничной торговли, общественного питания оказываются** в предприятиях торговли и общественного питания, расположенных на территории Тарбагатайского района, независимо от форм собственности, а также индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, осуществляющими свою деятельность **по разрешению Администрации.**

Разрешение на оказание услуг розничной торговли, общественного питания выдается Администрацией (пункт 1.2 Порядка).

Согласно пункту 1.3 Порядка лица, заинтересованные в получении разрешения, предоставляют в Администрацию следующие документы:

- заявление на имя руководителя Администрации об открытии торгового объекта с разрешением главы сельского поселения;
- свидетельство о регистрации предприятия, его учредительные документы или свидетельство о предпринимательской деятельности;

свидетельство о присвоении ИНН;

- договор аренды или свидетельство о государственной регистрации права на данный объект (здание, сооружение);

- **квитанция или платежное поручение о внесении платы за регистрационный сбор** (1 ММОТ).

Пунктом 1.7 Порядка установлены причины отказа в выдаче разрешения.

В соответствии с пунктом 1.11 Порядка при выявлении контролирующими органами фактов нарушения настоящего Порядка наступает ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Разрешение на оказание услуг розничной торговли выдаются Администрацией. Так, индивидуальный предприниматель <...> 06.12.2011 обратился с заявлением на имя руководителя Администрации, согласованным с главой сельского поселения «Тарбагатайское», с просьбой зарегистрировать торговую точку по адресу: с. Тарбагатай, ул. Заречная, 68. Представлен пакет документов, в том числе чек-ордер от 01.12.2011 об оплате 540 руб., комиссия 30 руб., итого 570 руб.- оплата за регистрацию торговой точки. Разрешение на оказание услуг розничной торговли № 207 выдано 06.12.2011.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не предусмотрена выдача разрешений на оказание услуг розничной торговли, общественного питания органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления... запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Администрация приняла акт, необоснованно препятствующий осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, который приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию МО «Тарбагатайский район» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в принятии Порядка выдачи разрешения на оказание услуг розничной торговли, общественного питания на территории МО «Тарбагатайский район», утвержденного постановлением Администрации от 02.02.2011 № 62, который необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать Администрации МО «Тарбагатайский район» предписание о прекращении нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: **в срок до 20.07.2012 отменить** постановление Администрации от 02.02.2011 № 62 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на оказание услуг розничной торговли, общественного питания».

3. Передать материалы дела № 02-03/40-2012 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 02-03/40-2012**

«10» июля 2012 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

В составе:

<.....>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от «10» июля 2012 г. по делу № 02-03/40-2012 о нарушении Администрацией МО «Тарбагатайский район» (671110, Республика Бурятия, Тарбагатайский район, с. Тарбагатай, ул. Школьная,1) (далее – Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Тарбагатайский район» прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии Порядка выдачи разрешения на оказание услуг розничной торговли, общественного питания на территории МО «Тарбагатайский район», утвержденного постановлением Администрации от 02.02.2011 № 62, который необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и приводит или может привести к ограничению конкуренции, и **совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 20.07.2012 отменить постановление Администрации от 02.02.2011 № 62 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на оказание услуг розничной торговли, общественного питания».**

О выполнении настоящего предписания сообщить в письменном виде с приложением подтверждающих документов в адрес Бурятского УФАС России в срок **не позднее 23.07.2012.**

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.