

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2461/2023

29 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Санитарная служба» (далее – ООО «Санитарная служба») (вх. № 21787-ЭП/23 от 20.11.2023 г.) на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Куйбышевский педагогический колледж» (далее – ГАПОУ НСО «КПК») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной (противоклещевой) обработке территории ГАПОУ НСО «КПК» (извещение № 32312944857 на сайте <...>),

в отсутствие представителя ООО «Санитарная служба», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя ГАПОУ НСО «КПК» - <...> (представитель по доверенности от 23.11.2023 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Санитарная служба» (вх. № 21787-ЭП/23 от 20.11.2023 г.) на действия заказчика ГАПОУ НСО «КПК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной (противоклещевой) обработке территории ГАПОУ НСО «КПК» (извещение № 32312944857 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке (Протокол подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 29047352 от 16.11.2023) Закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки Подателя жалобы требованиям документации Закупки с обоснованием принятого решения: «Непредставление обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки».

Податель жалобы сообщает, что пытался получить разъяснения у председателя Закупочной комиссии какие именно документы не были предоставлены, на что получили ответ изучать документацию Закупки в части требований к заявке и отсылку на закупку № 32211901203, так как при подаче заявки на участие в этой

закупке ООО «Санитарная служба» был представлен полный пакет документов.

Замечание о различиях в требованиях к составу заявок на участие в Закупке и закупке № 32312944857 было проигнорировано, поэтому податель жалобы считает необходимым пояснить следующее.

Согласно пункту 2 раздела 3 «Документация о конкурентной закупке» документации Закупки в составе заявки на участие в Закупке должны быть представлены копии документов, указанные в подпунктах 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.

При этом, представление документов, указанных в подпунктах 5, 6, 7, 8, 10 и 11, Подателем жалобы не требуется по следующим причинам:

- подпункт 5 – заявка на участие в Закупке подписана директором Подателя жалобы, сведения о котором содержатся едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени Подателя жалобы (часть б) подпункта 5);

- подпункты 6 и 11 – законодательство РФ не устанавливает требований к услугам, являющимся предметом Закупки, или лицам, оказывающим такие услуги, и в процессе оказания данных услуг Заказчику не поставляются товары;

- подпункт 7 – требование не распространяется на Подателя жалобы на основании абзаца второго пункта 7 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;

- подпункт 8 – документацией Закупки не предусмотрено предоставление обеспечения заявки.

Декларация, предусмотренная подпунктом 9, была представлена в электронном виде с помощью функционала электронной торговой площадки «РТС-тендер». Также в соответствии с регламентом данной площадки Заказчику были направлены документы Подателя жалобы, содержащиеся в реестре участников закупки.

На основании вышеизложенного ООО «Санитарная служба» считает принятое решение Закупочной комиссии незаконным, просит провести внеплановую проверку Закупки, действий Заказчика и Закупочной комиссии, отменить результаты Закупки и обязать Заказчика и Закупочную комиссию внести соответствующие изменения в итоговый протокол Закупки.

ГАПОУ НСО «КПК» представило следующие возражения на доводы жалобы.

01.11.2023г. был издан приказ № 330/8 о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной (противоклещевой) обработке территории ГАПОУ НСО «КПК», которым была создана закупочная комиссия в составе:

председатель комиссии - <...>., специалист по закупкам; зам. председателя комиссии - <...>, главный бухгалтер; члены комиссии:

-<...>, ведущий бухгалтер;

-<...>, ведущий бухгалтер Секретарь комиссии - <...>.

Все члены закупочной комиссии ознакомлены с приказом 01.11.2023 г.

С 10.11.2023 г. по 16.11.2023г. 08:00 ч. на электронной площадке РТС-тендер был проведен указанный запрос котировок (извещение о проведении закупки № 32312944857) с НМЦД - 66 425,85 руб. Для проведения закупки на электронной площадке были прикреплены следующие документы - проект договора, документация о закупке.

Для участия в вышеуказанном запросе котировок было подано три заявки:

-№ 1 - ИП Акатьева (дата подачи заявки 14.11.2023г. в 13:49ч. (МСК) с ценовым предложением 56 461,97 руб.);

-№ 2 - ООО «Санитарная служба» (дата подачи заявки 15.11.2023г. 11:08ч. (МСК) с ценовым предложением 54 929,52 руб.);

-№ 3 - ООО «Дезпрофиль плюс и К» (дата подачи заявки 16.11.2023г. 03:34ч. (МСК) с ценовым предложением 59 879,76 руб.).

Согласно п. 12 раздела 3 «Документации о конкурентной закупке» - лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг. При наличии нескольких равнозначных котировочных заявок лучшей признается та, которая поступила раньше. Дата и время поступления заявки фиксируется средствами ЭТЗП.

По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке (протокол подведения итогов № 2904732) комиссией было принято решение о несоответствии заявки № 2 (ООО «Санитарная служба») с наименьшим ценовым предложением следующим требованиям - «непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупке», победителем признан следующий по ценовому предложению и представивший необходимые документы участник №1 (ИП Акатьева Д.П.), протокол подведения итогов, был размещен на площадке 16.11.2023г.

Основанием для принятия такого решения способствовал тот факт, что к заявке, которая заполняется на площадке при подаче, приложен только один документ под названием «Описание работ», в котором указано - «Настоящим декларируем, что работы, являющиеся предметом закупки, будут выполнены нами в соответствии с условиями, содержащимися в документации о закупке», хотя в документации указано, что необходимо предоставить «Предложение участника» (п. 10 раздел 2 Документации о конкурентной закупке), кроме того в документе нет никакого описания работ.

Не совсем понятно, что значит участник закупки декларирует выполнение работ, возможно он имеет в виду согласие или подтверждение на выполнение работ, почему тогда просто не указать, что согласен выполнить работы, либо имеет в виду, что у средств, которые он будет использовать при выполнении работ, имеются сертификаты, то сертификаты не были предоставлены.

Декларировать соответствие, согласно ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ «О

техническом декларировании» говорит о том, что заявитель (участник закупки) на основании собственных доказательств самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента. В качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента, однако таких документов не предоставлено.

В связи с тем, что лицензия на указанные работы (услуги) в запросе котировок в настоящее время не предусмотрена, соответственно она и не предоставлена. Поэтому, считаю, что участником закупки не представлено никаких других доказательств, подтверждающих декларирование выполнения работ (услуг), не представлено согласия на выполнение работ, о котором указано в положении о закупке.

Также в заявке на участие указан сотрудник, подавший заявку - <...>, при этом не приложено подтверждения, что он может подписать заявку без доверенности (не приложены ни копия Устава ООО «Санитарная служба», ни выписка из ЕРЮЛ).

Во вкладке - сведения об участнике закупке прикреплен Выписка из ЕРГЮЛ, которая получена оператором электронной площадки посредством ЕРУЗ, о чём и указано, данный документ невозможно посмотреть.

При этом участник закупки указывает, что приложил полный пакет документов.

Также Податель жалобы (участник закупки) указывает, что согласно п. 2 раздела 3 «Документации о конкурентной закупке» должны быть представлены документы, которые, по его мнению, не распространяются на Подателя жалобы - как участника закупки:

<p>Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке</p> <p>Гл. 7 п. 7.17, (п.7.23) положение о закупке</p>	<p>1) Наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.</p> <p>2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальным предприниматель.</p> <p>3) идентификационный номер налогоплательщика участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства</p>
--	--

аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица).

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальные предприниматели, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель.

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в главе 7 типового положения о закупке - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо.

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказания услуг, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного абзацем «е» подпунктом 9 настоящего Типового положения о закупке.

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требования о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление

обеспечение заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечение исполнения договора (если требования об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального независимого счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупке путем внесения денежных средств.

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, участником такой закупки предоставляется банковская гарантия.

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) не проведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом).

б) не приостановление деятельности участника конкурентной закупки участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным

платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя, по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства – физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица-участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступление в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289,290,291,291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а так же неприменение в отношении указанных физических лиц наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет

до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки – юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях.

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требования законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказания услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно – телекоммуникационной сети « Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно – телекоммуникационной сети « Интернет», на которых размещены эти информация и документы).

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты.

з) обладанием участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуг, являющихся предметом закупки, требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в

соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

12) наименование страны происхождения представляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона №223 –ФЗ.

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

В связи с тем, что ГАПОУ НСО «КПК» подведомственно Министерству образования Новосибирской области, оно осуществляет закупки на основании Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в соответствии с Типовым положением о закупке № 1120004932, которое размещается и было размещено 15.08.2023 г. на электронной площадке.

Так как закупка проводится для неопределённого количества лиц, из субъектов малого и среднего предпринимательства, выразивших желание подать заявку, поэтому Документация о закупке является общей, в связи с чем участнику закупки кроме проекта договора и документации о закупке, также необходимо было изучить Федеральный закон № 223 и Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАПОУ НСО «Куйбышевский педагогический колледж», согласно которого (глава 5. Требования к участникам закупки и составу заявки на участие в конкурентной закупке, раздел 5.1. «Обязательные требования к участникам закупки»).

5.3.1. Участники закупки подают заявки на участие в конкурентных закупках в форме электронного документа на электронной площадке. Участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку в соответствии с разделом 4.5 Типового положения о закупке.

Примерная форма заявки на участие в конкурентной закупке может указываться заказчиком в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке.

5.3.2. Заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать всю указанную заказчиком в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке информацию, в том числе, но не ограничиваясь:

1) информацию и документы об участнике закупки:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица), реквизиты для перечисления денежных средств при оплате товаров, работ, услуг (банковские реквизиты участника закупки);

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) или выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП) или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица и физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ "Об электронной подписи" участник закупки вправе предоставить выписку ЕГРЮЛ/ЕГРИП, полученную с помощью сервиса "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа", сформированную в формате PDF и подписанную электронной подписью, которую можно визуализировать, в том числе при печати;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении об осуществлении

закупки и (или) документации о конкурентной закупке, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-8 пункта 5.1.1 Типового положения о закупке (указанная декларация может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при наличии такого функционала);

д) копии учредительных документов участника закупки:

- для юридического лица: копия устава (все страницы);
- для физического лица: копия документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия паспорта: страницы 2-3, страницы о месте жительства);
- для индивидуального предпринимателя: копия документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия паспорта, страницы 2-3, страницы о месте жительства); копия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

Если данная сделка не является крупной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и/или учредительными документами, то предоставляется справка в свободной форме за подписью руководителя участника закупки, декларирующая, что данная сделка не является для организации крупной сделкой;

2) в случаях, предусмотренных документацией о конкурентной закупке, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представления таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке (при установлении данных требований в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке);

4) документы, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1352) (в случае осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства);

5) участники закупок, являющиеся физическими лицами, предоставляют заказчику письменное согласие субъекта на обработку персональных данных в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных";

6) иные документы и сведения, предоставление которых предусмотрено Типовым положением о закупке.

5.3.3. Заявка на участие в конкурентной закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец товара, закупка которого осуществляется.

5.3.4. Документы для участия в конкурентной закупке должны содержать полную информацию, необходимую и достаточную для определения соответствия товаров (работ, услуг), предлагаемых участниками закупки, предъявленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке требованиям.

5.3.5. Все документы в составе заявки должны быть составлены на русском языке или в обязательном порядке иметь заверенный перевод оригинала на русский язык.

5.3.6. Заявка на участие в закупке может содержать иные сведения и документы (в том числе призванные уточнить и конкретизировать другие сведения и документы), предоставление которых не является обязательным в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке, при условии, что содержание таких документов и сведений не нарушает требований действующего законодательства Российской Федерации.

5.3.7. Наличие противоречий относительно одних и тех же сведений (например, сведений о характеристиках товара) в рамках документов одной заявки приравнивается к наличию в такой заявке недостоверных сведений.

На основании вышеизложенного, а также представленных документов, можно сделать вывод о том, что Подателем жалобы (участник закупки) не представлено обязательных документов для участия в закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

10.11.2023 ГАПОУ НСО «КПК» разместило в ЕИС извещение № 32312944857 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной (противоклещевой) обработке территории ГАПОУ НСО «КПК» (извещение № 32312944857 на сайте <...>).

Дата начала срока подачи заявок – 10.11.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) -

16.11.2023 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2904732 (Извещение о проведении закупки № 32312944857) от 16.11.2023, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки	Результат
1	14.11.2023 13:49 (МСК)	56 461,97 руб. с НДС	ИП Акатьева Д. П.	Победитель
3	16.11.2023 03:34 (МСК)	59 879,76 руб. с НДС	ООО «Дезпрофиль плюс и к»	Второе место
2	15.11.2023 11:08 (МСК)	54 929,52 руб. с НДС	ООО «Санитарная служба»	Не определено

Заявка под номером 2 была признана несоответствующей требованиям в связи с не предоставлением обязательных документов и (или) наличием в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Так, п. 2 Извещения о закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (Гл. 7 п. 7.17,(п. 7.23) Положения о закупке):

1) Наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель.

3) идентификационный номер налогоплательщика участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица).

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальные предприниматели, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель.

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в главе 7 типового положения о закупке - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо.

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказания услуг, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного абзацем «е» подпунктом 9 настоящего Типового положения о закупке.

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требования о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечение исполнения договора (если требования об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального независимого счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупке путем внесения денежных средств.

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, участником такой закупки предоставляется банковская гарантия.

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) не проведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и

отсутствие решения арбитражного суда о признании такой закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом).

б) не приостановление деятельности участника конкурентной закупки участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившие в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя, по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства – физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица-участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступление в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289,290,291,291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а так же неприменение в отношении указанных физических лиц наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки – юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях.

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной

закупке требования законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказания услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы).

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительным правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты.

з) обладанием участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуг, являющихся предметом закупки, требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товарам, работам или услугам установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

12) наименование страны происхождения представляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказания покупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона №223 –ФЗ.

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Согласно Извещению о закупке:

1. Работы (результат работ) должны отвечать требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям, обычно предъявляемым к работам такого рода в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Все материалы, товары, изделия и конструкции должны отвечать санитарно-гигиеническим, противопожарным и эстетическим требованиям, иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество. На все материалы, подлежащие обязательной

сертификации в соответствии с действующим законодательством, должны иметься сертификаты. Оригиналы и копии документов, подтверждающие сертификацию (соответствие их Санитарным правилам и Противопожарным нормам) должны быть предоставлены Заказчику до их использования Подрядчиком (поставщиком). В случае выявления несоответствия материалов требованиям нормативных документов, партия материалов бракуется и возвращается Подрядчику (поставщику).

3. Требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров

4. Указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор

Согласно доводам жалобы, а также представленным материалам по жалобе, заявка подателя жалобы содержала только один документ под названием «Описание работ», в котором указано - «Настоящим декларируем, что работы, являющиеся предметом закупки, будут выполнены нами в соответствии с условиями, содержащимися в документации о закупке». Ни условия исполнения договора, ни предложение о цене договора указанный документ под названием «Описание работ» также не содержал. Иные документы в составе заявки представлены не были. Сведений, подтверждающих направление заявки, соответствующей по форме и содержанию, подателем жалобы не представлены.

При рассмотрении жалобы довод подателя жалобы об отклонении его заявки в связи с непредоставлением документа, предоставление которого не предусмотрено законодательством, не нашел своего подтверждения.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19.7 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления. Заказчиком в извещении

о проведении котировок были установлены требования, предусмотренные ч. 19.7 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, заявка ООО «Санитарная служба» не соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок, установленного в соответствии с положением о закупке заказчика.

Таким образом, в действиях заказчика ГАПОУ НСО «КПК» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной (противоклещевой) обработке территории ГАПОУ НСО «КПК» (извещение № 32312944857 на сайте <...>) не установлено нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Санитарная служба» (вх. № 21787-ЭП/23 от 20.11.2023 г.) на действия заказчика Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Куйбышевский педагогический колледж» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной (противоклещевой) обработке территории ГАПОУ НСО «КПК» (извещение № 32312944857 на сайте <...>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.