

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-55

14 мая 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Поповой Ирины Николаевны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Ворониной Ксении Феликсовны – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Коптева Алексея Сергеевича – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей ЗАО «Специальная производственно-техническая база Звездочка»: <...> (доверенность №51AA0433135 от 28.04.2014г.), <...> (доверенность №10 от 12.05.2015г.), <...> (доверенность №б/н от 14.05.2015г.).

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЭФАудит» на действия конкурсной комиссии ЗАО «Специальная производственно-техническая база Звездочка» (далее - ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА», Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме «проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год», номер извещения: 31502126381 (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 05 мая 2015 года обратилось ООО «ЭФАудит» (далее -Заявитель) с жалобой на действия Заказчика — ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» при проведении Конкурса.

В поданной жалобе Заявитель обжалует отказ Организатора торгов от проведения торговой процедуры на этапе рассмотрения заявок по причине необходимости внесения изменений в конкурсную документацию и внесения поправок в критерии оценки участников после вскрытия конвертов.

Организатор торгов представил возражения на жалобу.

Комиссия Мурманского УФАС, ознакомившись с доводами Заявителя, возражениями, рассмотрев представленные лицами, участвующими в деле, документы и сведения, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 13.03.2015 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Конкурса.

Организатор торгов: Закрытое акционерное общество «Специальная производственно-техническая база ЗВЕЗДОЧКА».

Наименование закупки: проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год.

Дата публикации извещения: 13.03.2015г.

Дата и время окончания подачи заявок: 10.04.2015 в 12:00.

Дата и время рассмотрения заявок: 13.04.2015 в 10:00.

Место рассмотрения заявок: Мурманская область, г. Полярный, ул. Комсомольская, 7/2.

Дата и время подведения итогов: 13.04.2015 в 11:00.

На участие в Конкурсе подано 3 заявки.

16.04.2015 в 11:13 опубликован Протокол отказа от проведения торговой процедуры «Конкурс №2178208-1».

24.04.2015г. на сайте zakupki.gov.ru ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» размещено новое извещение о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» за 2015 год.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ). ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом 223-ФЗ.

В соответствии с частями 1, 2 статьи Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 7 часть 4 статьи 1 Закона №223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с: 7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон №307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании Решения №04 от 12.02.2015г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» (далее — Положение о закупках) и Порядок проведения закупочных процедур ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» (далее — Порядок проведения закупочных процедур).

В соответствии с пунктом 6 части 2.3 раздела 2 Положения о закупках настоящее Положение не распространяется на отношения, предусмотренные пунктом 4 статьи 1 Закона №223-ФЗ, связанные с осуществлением Заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В соответствии с пунктом 3.1.13 Порядка проведения закупочных процедур если иное не указано в извещении о закупке, организатор закупки вправе на любом этапе, но не позднее, чем за 30 дней до проведения конкурса (ст.448 ГК РФ), отказаться от проведения конкурса, разместив извещение об этом на официальном сайте.

Таким образом, закупка должна была осуществляться в соответствии с требованиями части 4 статьи 5 Закона N307-ФЗ путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчик, проводя конкурсный отбор в соответствии с нормами Закона 223-ФЗ, должен был соблюсти конкурсные процедуры согласно требованиям закона, Положения о закупках, Порядка проведения закупочных процедур. Отменив конкурс заказчик нарушил требования пункта 3.1.13 Порядка проведения закупочных процедур.

Комиссия приходит к выводу, что при проведении процедуры торгов Заказчиком

был выбран неправильный способ размещения информации о проведении Конкурса, что противоречит требованиям Закона 223-ФЗ, Положению о закупках, Порядку проведения закупочных процедур.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭФАудит» на действия конкурсной комиссии ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» при проведении открытого конкурса в электронной форме «проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2015 год», номер извещения: 31502126381, обоснованной.

Признать Заказчика — ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» нарушившим пункт 7 части 4 статьи 1 Закона №223-ФЗ, пункт 6 части 2.3 раздела 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА», пункт 3.1.13 Порядка проведения закупочных процедур ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА».

Предписание не выдавать в связи с повторным размещением извещения о проведении открытого конкурса.

Передать материалы дела №06-12/15-55 должностному лицу Мурманского УФАС России для решения вопроса о наличии в действиях заказчика — ЗАО «СПТБ ЗВЕЗДОЧКА» признаков состава административного правонарушения.

Решение по жалобе принято 14 мая 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.