

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

в присутствии:

представителя Государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» -

представители Администрации Администрации МО Соль-Илецкого городского округа Оренбургской области не явились, о времени, месте и дате извещены надлежащим образом,

представители ООО «Эксперт Закупок» не явились, о времени, месте и дате извещены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия Администрации МО Соль-Илецкого городского округа Оренбургской области при проведении электронного аукциона на строительство объекта "Обеспечение участка компактной жилой застройки в п. Маякское Соль-Илецкого района (номер извещения №0853500000319007448),

УСТАНОВИЛА:

23.07.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Эксперт Закупок» (далее – Заявитель) на действия Администрации МО Соль-Илецкого городского округа Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на строительство объекта "Обеспечение участка компактной жилой застройки в п. Маякское Соль-Илецкого района (номер извещения №0853500000319007448) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что в составе аукционной документации отсутствует график выполнения строительно-монтажных работ, соответствующий «Методике составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ»,

утвержденной Приказом Минстроя России от 05.06.2018 336/пр; также отсутствует график оплаты выполненных работ.

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что график выполнения строительно-монтажных работ имеется в аукционной документации, а график оплаты выполненных работ в силу Закона о контрактной системе является необязательным условием.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

16.07.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на строительство объекта "Обеспечение участка компактной жилой застройки в п. Маякское Соль-Илецкого района (номер извещения №0853500000319007448).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 16 011 200,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В силу ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

В соответствии с п. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 1.2. «Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ», утвержденной Приказом Минстроя России от 05.06.2018 336/пр (далее – Методика) График выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее - объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

В соответствии с п. 1.4. Методики проекты Графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой

информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

Предметом закупки являются строительство объекта капитального строительства.

Согласно п. 4.1 проекта контракта срок начала строительства Объекта, срок окончания строительства Объекта (конечный срок), промежуточные сроки выполнения отдельных видов и этапов строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ определены графиком выполнения строительно-монтажных работ (далее - График выполнения работ) (Приложение N 2 к Контракту), а сроки и размеры оплаты выполненных строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом работ (за исключением сроков и размеров оплаты выполненных работ в случае досрочного прекращения Контракта) - графиком оплаты выполненных работ (далее - График оплаты выполненных работ) (Приложение N 3 к Контракту).

В соответствии с п. 4.2. проекта контракта График выполнения работ (приложение N 2 к Контракту) составляется в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, (Приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр).

В проекте контракта аукционной документации содержится следующее приложение № 2:

Приложение № 2

к контракту № _____

от « ____ » _____ 2019 г

ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ

Наименование Объекта _____

Порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) части работ	Сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и	Физический объем работ	Сроки передачи строительных материалов, технологического оборудования заказчика	Сроки передачи рабочей документации
--	---	--	------------------------	---	-------------------------------------

работ отдельного вида работ	отдельного вида работ*	(или) части работ отдельного вида работ			
1	2	3	4	5	6

**необходимость указания в графике выполнения работ этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ определяется заказчиком, в том числе исходя из сложности объекта и условий контракта (п.2.4. Методики, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/п).*

Таким образом, в приложении № 2 к проекту контракта содержится график выполнения работ, в котором отсутствует информация о сроке начала строительства Объекта, сроке окончания строительства Объекта (конечный срок), промежуточные сроки выполнения отдельных видов и этапов строительно-монтажных работ и иных предусмотренных Контрактом, что не отвечает требованиям указанной выше Методики и соответственно ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 110.2 Закона о контрактной системе оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

По смыслу указанных положений Закона о контрактной системе Контракт, предметом которого являются, в том числе, реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать график выполнения строительно-монтажных работ. График оплаты выполненных по контракту работ прилагается к контракту при наличии. Вместо данного графика также допускается оплата выполненных работ в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом.

В разделе 7 проекта контракта «ПЛАТЕЖИ И РАСЧЕТЫ» установлено:

«7.1. Контрактом предусматривается поэтапная оплата выполненных подрядчиком

работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

7.2. Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ (приложение № 3 к контракту), с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к контракту).

7.3. Указанные графики составляются в соответствии с методикой, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, (Приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр).

7.4. Форма расчетов по настоящему контракту - безналичный расчет путем перечисления денежных средств на счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в Контракте.

7.5. Промежуточные платежи в рамках настоящего Контракта осуществляются Заказчиком на основании предъявленных Подрядчиком и принятых Заказчиком объемов выполненных работ.

7.3. Заказчик осуществляет оплату выполненных работ в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания сторонами акта выполненных работ по форме КС-2 и справки о выполненных работах по форме КС-3.

7.5. Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, предложившего цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложившего сумму цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, не допускается».

Согласно п. 1.3 Методики График оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

В приложении № 3 проекта контракта содержится следующее:

Приложение № 3

к контракту № _____

от « ____ » _____ 2019 г

Наименование Объекта _____

Порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ*	Сроки выплаты аванса (при наличии)	Размер аванса (при наличии), % от цены контракта	Сумма к оплате*	Сроки оплаты выполненного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ*	Доля этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в цене контракта
1	2	3	4	5	6	7

*Предусмотренные графиком оплаты выполненных работ наименования этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ должны в полном объеме соответствовать наименованиям этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, предусмотренным в графике выполнения работ.

*В колонке "сумма к оплате" указывается подлежащая выплате подрядчику сумма денежных средств, определяемая исходя из цены контракта с учетом доли в ней соответствующего этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, ранее выплаченного подрядчику аванса и суммы, подлежащей выплате после приемки заказчиком всех предусмотренных контрактом работ, размер которой определяется заказчиком, но не может превышать десяти процентов суммы к оплате соответствующего этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ (п.3.6. Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/п).

* Колонка "сроки оплаты за выполненный этап выполнения контракта и (или) комплекс работ и (или) вид работ и (или) часть работ отдельного вида работ" заполняется заказчиком с учетом условий контракта и содержит указание на сроки оплаты выполненных работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ в виде календарной даты или периода времени и события, со дня наступления которого начинается исчисление такого срока. В качестве единицы времени в графике могут быть приняты день, неделя, месяц.

*Колонка "доля этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ" должна содержать отношение стоимости выполнения конкретного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, в процентном отношении к цене контракта. Процентное отношение стоимости конкретного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ к цене контракта определяется исходя из доли сметной стоимости данного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ

отдельного вида работ в стоимости строительства объекта, предусмотренной проектной документацией.

1) Цена контракта _____;

2) Срок итоговой оплаты _____;

3) Сумма денежных средств (итоговая оплата) _____.

Таким образом, контракта содержит график оплаты работ, однако в нем отсутствует информация о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ, что противоречит требованиям указанной выше Методики и соответственно ч. 6.1 ст. 110.2 Закона о контрактной системе.

Между тем, принимая во внимание тот факт, что согласно протоколу от 25.07.2019г. аукцион признан несостоявшимся по причине признания единственной заявки несоответствующей, Комиссия Оренбургского УФАС России полагает возможным предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия Администрации МО Соль-Илецкого городского округа Оренбургской области при проведении электронного аукциона на строительство объекта "Обеспечение участка компактной жилой застройки в п. Маякское Соль-Илецкого района (номер извещения №0853500000319007448) обоснованной.

2. Признать Администрацию МО Соль-Илецкого городского округа Оренбургской области нарушившей положение ч. 6, ч. 6.1 ст. 110.2 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.