

Законному представителю КГБПОУ
«Красноярский автотранспортный
техникум»

ул. Калинина, д. 80, г. Красноярск,
Красноярский край, 660061

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) о назначении административного
наказания

«12» ноября 2020 года

г. Красноярск

Заместитель руководителя управления – начальник контрольного отдела
Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Годованюк А.А., рассмотрев дело об административном правонарушении №
А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020), возбужденное в отношении Краевого
государственного бюджетного профессионального образовательного
учреждения «Красноярский автотранспортный техникум» ИНН/ОГРН
2463010120/1022402136063), адрес местонахождения: 660061, Красноярский край,
г. Красноярск, ул. Калинина, д. 80 (далее – КГБПОУ «Красноярский
автотранспортный техникум») о совершении административного

правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение (исх. № 101-1093 от 26.06.2019 вх. № 11457 от 01.07.2019) Службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края с приложением контрактов, заключенных КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» с признаками нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок, для рассмотрения по существу.

Ввиду установления в действиях КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...), связанных с дроблением контрактов на оказание услуг по организации готового горячего питания с целью ухода от конкурентных процедур, признаков нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», приказом Красноярского УФАС России № 193 от 17.07.2019 возбуждено дело № 90-11-19.

В ходе рассмотрения указанного дела было установлено следующее.

В период с 28.12.2018 по 29.04.2019 между Краевым государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Красноярский автотранспортный техникум» (ИНН/ОГРН 2463010120/1022402136063), юридический адрес: 660061, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Калинина, д. 80 (далее – КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум») и индивидуальным предпринимателем (...) (далее – ИП (...)) заключены 10 контрактов.

Предметом указанных контрактов является оказание услуг по организации готового горячего питания учащихся техникума.

Из преамбулы государственных контрактов на оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся от 28.12.2018 (два контракта без номера), от 29.01.2019 (два контракта без номера), от 28.02.2019 (два контракта без номера), от 29.03.2019 (два контракта без номера), от 29.04.2019 (два контракта без номера) следует, что они заключены в соответствии с требованиями пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе»), согласно которому, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги государственной или муниципальной образовательной организацией, на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Таблица 1. Государственные контракты на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся для нужд КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум»

№ п/п	Дата заключения контракта	Номер контракта	Цена контракта (руб.)
1	28.12.2018	б/н	146 939,16 Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на январь месяц 2019 года.
	Дополнительное соглашение от 29.01.2019	1	153 201,20
2	28.12.2018	б/н	108 504,24 Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на январь месяц 2019 года.
	Дополнительное соглашение от 29.01.2019	1	110 926,20
3	29.01.2019	б/н	48 989,08 Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на февраль месяц 2019 года.
4	29.01.2019	б/н	66 563,28 Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на февраль месяц 2019 года.
	Дополнительное соглашение от 09.02.2019	1	67 619,84
5	28.02.2019	б/н	66 563,28 Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на март месяц 2019 года.
	Дополнительное соглашение от 29.03.2019	1	67 355,70
6	28.02.2019	б/н	43 464, 28 Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на март месяц 2019 года.
	Дополнительное	1	44 144,10

	соглашение от 29.03.2019		
7	29.03.2019	б/н	144 220,44
	Дополнительное соглашение от 29.04.2019	1	141 843,18
8	29.03.2019	б/н	94 174,08
	Дополнительное соглашение от 29.04.2019	1	92 136,66
9	29.04.2019	б/н	105 266,70
10	29.04.2019	б/н	152 540,85
			Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на апрель месяц 2019 года.
			Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на апрель месяц 2019 года.
			Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на апрель май 2019 года.
			Предметом контракта является оказание услуги по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума на апрель май 2019 года.

Общая сумма указанных контрактов составляет 984 023,51 (девятьсот восемьдесят четыре тысячи двадцать три) рубля 51 копейка.

По результатам рассмотрения заключенных между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) государственных контрактов установлено, что предметом всех контрактов являются услуги по организации готового горячего питания (обед) учащихся КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум».

Два государственных контракта от 28.12.2018 заключены в один день, два государственных контракта от 29.01.2019 заключены в один день, два государственных контракта от 28.02.2019 заключены в один день, два государственных контракта от 29.03.2019 заключены в один, два государственных контракта от 29.04.2019 заключены в один день.

Кроме того, к указанным контрактам в один день заключены по одному дополнительному соглашению к каждому контракту – 29.01.2019, 09.02.2019, 29.03.2019 соответственно.

Заключенные контракты направлены на достижение единой цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом являются – идентичные услуги, в связи с чем, они фактически образуют единую сделку, оформленную рядом самостоятельных договоров без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением ФЗ «Защите конкуренции», так как препятствует развитию добросовестной конкуренции и эффективному использованию бюджетных денежных средств.

Кроме этого, в рамках рассмотрения дела Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) были заключены договоры (от 30.08.2017; от 28.12.2017; от 01.10.2018) аренды нежилых помещений общей площадью 77, 1 кв.м., находящихся в помещении №8 на первом этаже здания, расположенного по адресу: ул. Цимлянская, д. 35а, г. Красноярск, закрепленных на праве оперативного управления за КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», которые были использованы ИП (...) для организации готового горячего питания обучающихся.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 ФЗ «О контрактной системе» настоящий закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О контрактной системе» под заказчиком понимается государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О контрактной системе» определено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи (при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта следующие закупки: если закупки финансируются за счет грантов и предприятие является исполнителем по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия).

Вместе с тем, закупка услуг по организации готового горячего питания за счет средств бюджета Красноярского края не относится к случаям, указанным в пунктах 1 - 3 части 2 и подпунктах «а» - «в» пункта 2 части 2.1 статьи 15 ФЗ «О

контрактной системе».

Таким образом, при осуществлении закупок на оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» обязано руководствоваться положениями ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии со статьей 6 ФЗ «О контрактной системе» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 ФЗ «О контрактной системе» закреплён принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Независимо от способа закупки принципы ФЗ «О контрактной системе» должны соблюдаться в полной мере.

Согласно статье 24 ФЗ «О контрактной системе» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе» заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, осуществление такой закупки должно производиться исключительно в случаях, установленных законом. Такие случаи предусмотрены статьей 93 ФЗ «О контрактной системе».

По результатам рассмотрения заключенных между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) государственных контрактов установлено, что предметом всех контрактов является оказание услуг по организации готового горячего питания студентов техникума, т.е. по-своему характеру услуги являются идентичными.

Все государственные контракты, заключенные с ИП (...) направлены на достижение

единой цели – реализация уставных задач по организации питания обучающихся КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», приобретателем по ним является одно и то же лицо – КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум».

Таким образом, вышеназванные контракты, заключенные между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) направлены на достижение единой цели – обеспечение питанием учащихся, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом – идентичные услуги, в связи с чем они фактически образуют единую сделку, оформленную рядом самостоятельных государственных контрактов без проведения публичных процедур, что является существенным нарушением ФЗ «О контрактной системе», так как препятствует развитию добросовестной конкуренции.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Таким образом, обязанность проверять соответствие положений контракта и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе ФЗ «О защите конкуренции» и ФЗ «О контрактной системе», возложена на обе стороны договора.

Заключение контрактов, являющегося согласованием воли сторон обо всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству о контрактной системе и антимонопольному законодательству, свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между участниками (сторонами) данного контракта.

Таким образом, поскольку заключение контрактов между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) от 28.12.2018 (два контракта без номера), от 29.01.2019 (два контракта без номера), от 28.02.2019 (два контракта без номера), от 29.03.2019 (два контракта без номера), от 29.04.2019 (два контракта без номера), было произведено без соблюдения норм ФЗ «О контрактной системе», отсутствуют предусмотренные законодателем механизмы, обеспечивающие конкуренцию и максимальную степень удовлетворения заказчиком своих нужд, ИП (...) фактически получил и реализовал право на заключение вышеназванных контрактов на оказание услуг по организации готового горячего питания произвольно, по субъективному усмотрению КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум».

Заключение государственных контрактов привело к тому, что доступ на товарный рынок оказания услуг по организации готового горячего питания обучающихся КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» был закрыт для всех без исключения хозяйствующих субъектов, кроме ИП (...)

Кроме этого, в рамках рассмотрения дела № 90-11-19 Комиссия Красноярского УФАС России установила, что между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) были заключены договоры (от 30.08.2017; от 28.12.2017; от 01.10.2018) аренды нежилых помещений общей площадью 77, 1 кв.м., находящихся в помещении №8 на первом этаже здания, расположенного по адресу: ул. Цимлянская, д. 35а, г. Красноярск, закрепленных на праве оперативного управления за КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», которые были использованы ИП (...) для организации готового горячего питания обучающихся.

Вышеуказанные договоры заключены без торгов, несмотря на то, что собственником имущества - Агентством по управлению государственным имуществом в письме исх. № 92-10-12170/11310 от 25.09.2017 указывалось на возможность передачи вышеуказанного имущества в соответствии с требованиями, установленными ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

7) для размещения сетей связи, объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с

законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении";

9) в порядке, установленном главой 5 настоящего Федерального закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, медицинским организациям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. Условия, при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имевшемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается, или к объектам, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности;

14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не

более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным;

16) передаваемое в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 настоящей части.

Согласно части 3 этой же статьи установлено, что в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 ФЗ «о защите конкуренции», осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Таким образом для передачи КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» имущества, закрепленного за последним на праве оперативного управления в аренду ИП (...) КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» должно было провести конкурентную процедуру в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (вместе с "Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования,

договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества").

В связи с вышеизложенным Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу, что действия КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» по передаче государственного имущества по договорам аренды ИП (...) носят незаконный характер и нарушают действующее антимонопольное законодательство.

По результатам рассмотрения дела № 90-11-19 Комиссией Красноярского УФАС России 17.01.2020 было вынесено решение о признании КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...) нарушившими пункт 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения путем заключения контрактов с ИП (...) от 28.12.2018 (два контракта без номера), от 29.01.2019 (два контракта без номера), от 28.02.2019 (два контракта без номера), от 29.03.2019 (два контракта без номера), от 29.04.2019 (два контракта без номера), на оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума для удовлетворения нужд последнего, без проведения публичных процедур, а также в заключении договоров (от 30.08.2017; от 28.12.2017; от 01.10.2018) аренды нежилых помещений общей площадью 77,1 кв.м., находящихся в помещении №8 на первом этаже здания, расположенного по адресу: ул. Цимлянская, д. 35а, г. Красноярск, закрепленных на праве оперативного управления за КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», которые были использованы ИП (...) для организации готового горячего питания обучающихся, в нарушение требований статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа ФАС России № 67, что обеспечило допуск в приоритетном порядке ИП (...) на товарный рынок оказания услуг по организации готового горячего питания и ограничило доступ иным хозяйствующим субъектам на указанный рынок.

Согласно части 4 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное

правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа по делу № 90-11-19, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Решение по делу № 90-11-19 вступило в законную силу 17.01.2020.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В связи с необходимостью вызова законного представителя КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» для составления протокола об административном правонарушении, на юридический адрес последнего было направлено письмо (исх. № 5252А от 20.03.2020) о приглашении на составление протокола.

20 апреля 2020 года в адрес Красноярского УФАС России от законного представителя КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» по электронной почте поступили документы, запрошенные уведомлением о составлении протокола. Кроме этого представителем КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» было заявлено письменное ходатайство о составлении протокола в его отсутствие в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

21 апреля 2020 года настоящий протокол составлен в отсутствие законного представителя КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола.

Определением от 21.04.2020 о назначении времени и места рассмотрения дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) рассмотрение дела назначено на 21.05.2020 года.

Определением от 21.05.2020 года рассмотрение дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) отложено на 18 июня 2020 года в связи с обжалованием решения Красноярского УФАС России, явившегося основанием к возбуждению настоящего дела в Арбитражном суде Красноярского края, срок рассмотрения дела продлен до 21.06.2020 года.

Определением от 18.06.2020 года рассмотрение дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) отложено на 21 июля 2020 года в связи с обжалованием решения Красноярского УФАС России, явившимся основанием к возбуждению настоящего дела в Арбитражном суде Красноярского края, срок рассмотрения дела продлен до 21.07.2020 года.

Определением от 21.07.2020 года рассмотрение дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) отложено на 20 августа 2020 года в связи с обжалованием решения Красноярского УФАС России, явившимся основанием к возбуждению настоящего дела в Арбитражном суде Красноярского края, срок рассмотрения дела продлен до 21.08.2020 года.

Определением от 20.08.2020 года рассмотрение дела № А176-14.32/20

(024/04/14.32-1057/2020) отложено на 21 сентября 2020 года в связи с обжалованием решения Красноярского УФАС России, явившимся основанием к возбуждению настоящего дела в Арбитражном суде Красноярского края, срок рассмотрения дела продлен до 21.09.2020 года.

Определением от 21.09.2020 года рассмотрение дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) отложено на 20 октября 2020 года в связи с обжалованием решения Красноярского УФАС России, явившимся основанием к возбуждению настоящего дела в Арбитражном суде Красноярского края, срок рассмотрения дела продлен до 21.10.2020 года.

Определением от 20.10.2020 года рассмотрение дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) отложено на 12 ноября 2020 года в связи с обжалованием решения Красноярского УФАС России, явившимся основанием к возбуждению настоящего дела в Арбитражном суде Красноярского края, срок рассмотрения дела продлен до 21.11.2020 года.

12.11.2020 дело № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020) рассмотрено в отсутствие законного представителя КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что в материалах дела имеется достаточно доказательств для принятия обоснованного и мотивированного решения по делу.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 4 статьи 14.32 КоАП, объектом правонарушения являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с реализацией ряда конституционных принципов, а именно единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков.

При рассмотрении дела установлено, что действия КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...), связанные с достижением соглашения, которое привело к созданию препятствий к доступу на товарный рынок по

организации горячего питания для неопределенного количества лиц, осуществляющих и желающих осуществлять названные услуги нарушают требования пункта 3 части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции».

Объективная сторона правонарушения, совершенного КГБПОУ «Красноярский авторанспортный техникум», выражается в заключении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашений и участия в них, а именно вышеуказанного соглашения заключенного между КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» и ИП (...)

Субъектом данного состава административного правонарушения является юридическое лицо - КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум».

В силу части 1 статьи 2.10 КоАП юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно разъяснению, содержащемуся в пункте 16 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП.

Доказательств принятия КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» всех зависящих от него достаточных мер по соблюдению действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии реальных препятствий для его соблюдения при рассмотрении дела не представлено, лицом, рассматривающим дело, не установлено. Указанные обстоятельства свидетельствуют о вине КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» в совершении вменяемого правонарушения.

Ввиду этого, в деянии КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» усматривается вина, предусмотренная частью 2 статьи 2.1 КоАП, поскольку у КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП предусмотрена административная ответственность, но КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», заключив недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашение и участвовав в нем, а именно соглашение между КГБПОУ - решением по делу № 90-11-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.01.2020;

- материалами дела № 90-11-19 о нарушении антимонопольного законодательства;

- государственным контрактами от 28.12.2018 (два контракта без номера), от 29.01.2019 (два контракта без номера), от 28.02.2019 (два контракта без номера), от 29.03.2019 (два контракта без номера), от 29.04.2019 (два контракта без номера), на оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума для удовлетворения нужд последнего, без проведения публичных процедур, а также в заключении договоров (от 30.08.2017; от 28.12.2017; от 01.10.2018) аренды нежилых помещений общей площадью 77, 1 кв.м., находящихся в помещении №8 на первом этаже здания, расположенного по адресу: ул. Цимлянская, д. 35а, г. Красноярск, закрепленных на праве оперативного управления за КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», которые были использованы ИП (...) для организации готового горячего питания обучающихся, в нарушение требований статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа ФАС России № 67, что обеспечило допуск в приоритетном порядке ИП (...) на товарный рынок оказания услуг по организации готового горячего питания и ограничило доступ иным хозяйствующим субъектам на указанный рынок, заключенными с ИП (...), подписанными директором КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» Сорокиным А.Г.

и ИП (...), которое привело к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке, совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 14.32 КоАП.

Факты нарушения удостоверяются:

- решением по делу № 90-11-19 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.01.2020;

- материалами дела № 90-11-19 о нарушении антимонопольного законодательства;

- государственным контрактами от 28.12.2018 (два контракта без номера), от 29.01.2019 (два контракта без номера), от 28.02.2019 (два контракта без номера), от 29.03.2019 (два контракта без номера), от 29.04.2019 (два контракта без номера), на оказание услуг по организации готового горячего питания обучающихся Красноярского автотранспортного техникума для удовлетворения нужд последнего, без проведения публичных процедур, а также в заключении договоров (от 30.08.2017; от 28.12.2017; от 01.10.2018) аренды нежилых помещений общей площадью 77, 1 кв.м., находящихся в помещении №8 на первом этаже здания, расположенного по адресу: ул. Цимлянская, д. 35а, г. Красноярск, закрепленных на праве оперативного управления за КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», которые были использованы ИП (...) для организации готового горячего питания обучающихся, в нарушение требований статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа ФАС России № 67, что обеспечило допуск в приоритетном порядке ИП (...) на товарный рынок оказания услуг по организации готового горячего питания и ограничило доступ иным хозяйствующим субъектам на указанный рынок, заключенными с ИП (...), подписанными директором КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» Сорокиным А.Г.

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение

административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 КоАП административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие данные: основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП; характер административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП, не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленный статьей 4.5 КоАП, не истек.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых определен 4.3 КоАП, как и обстоятельства, смягчающие административную ответственность (ст. 4.2 КоАП) отсутствуют.

Применение положений статьи 2.9 КоАП и освобождение КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» от административной ответственности рассмотрено и признано невозможным ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям по рассматриваемому правонарушению заключается не только в наступлении материальных последствий правонарушения – недопущении, ограничении

конкуренции, но и в пренебрежительном отношении КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» к формальным требованиям публичного права.

Согласно санкции части 4 статьи 14.32 КоАП, совершение указанного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП при определении размера административного штрафа учитывается сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Дата выявления административного правонарушения (дата издания приказа о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 90-11-19) - 15.07.2019.

Согласно письменным пояснениям КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум», представленным в материалы дела № А176-14.32/20 (024/04/14.32-1057/2020), общая сумма расходов на товарном рынке по организации горячего питания для неопределенного количества лиц в 2018 году (то есть в календарном году, предшествующем году выявления административного правонарушения) составила 2 334 339,11 рублей.

При этом в соответствии с пунктом 4 примечания к статье 14.31 КоАП за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, для вычисления административного штрафа необходимо определить максимальный и минимальный размер административного штрафа.

Поскольку санкцией части 4 статьи 14.32 КоАП предусмотрен предел административного штрафа от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя (суммы расходов правонарушителя), то минимальный размер административного штрафа составляет 23 343,39 рублей ($2\ 334\ 339,11 / 100 = 23\ 343,39$), а максимальный размер – 116 716,95 ($(2\ 334\ 339,11 / 100) * 5 = 116\ 716,95$ рублей).

Таким образом, административный штраф составляет 93 373,56 рублей ($23\ 343,39 + \frac{1}{2}(116\ 716,95 + 23\ 343,39) = 93\ 373,56$).

Вместе с тем, согласно санкции части 4 статьи 14.32 КоАП РФ, назначаемый штраф не может составлять менее ста тысяч рублей.

Ввиду изложенного, с учетом фактических обстоятельств дела, а именно, того, что ранее КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» не привлекалось за однородное административное правонарушение, КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» может быть назначено административное наказание в виде административного штрафа в пределах минимальной санкции, установленной частью 4 статьи 14.32 КоАП.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.5, 4.1, 2.9, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10, 14.32 КоАП

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» (ИНН/ОГРН 2463010120/1022402136063), адрес местонахождения: 660061, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Калинина, д. 80 виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 14.32 КоАП.

2. Назначить КГБПОУ «Красноярский автотранспортный техникум» административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 246601001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г.Красноярск Отделение Красноярск г. Красноярск БИК 040407001 ОКТМО 04701000 Назначение платежа: (КБК 161 1 16 01141 01 0032 140), УИН .

В соответствии со статьей 31.1 КоАП постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии

со статьями 30.1 и ст. 30.3 КоАП, может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Частью 5 статьи 32.2 КоАП предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП.

Заместитель руководителя
управления

А.А. Годованюк