

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 53-03-573-РЗ/12

21 февраля 2012 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

с участием в заседании представителей администрации Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – Заказчик):

представителей ООО «ПСК «Энергия» (далее – Заявитель):

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 573 от 14.02.2012) на нарушение Заказчиком требований законодательства о размещении заказов при заключении муниципального контракта на выполнение работ по содержанию, обслуживанию и эксплуатации сельского кладбища в дер. Ям-Ижора и прочих мест захоронения по итогам проведения запроса котировок (далее – запрос котировок).

Извещение о проведении запроса размещены Заказчиком 20.01.2012 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта – 259 267,62 (Двести пятьдесят девять тысяч двести шестьдесят семь тысяч) рублей шестьдесят две копейки.

Источник финансирования – бюджета Заказчика.

Из жалобы следует, что Заявителю, признанному победителем запроса котировок, Заказчик отказал в заключении контракта в связи установлением факта представления в котировочной заявке Заявителя недостоверных сведений о его месте нахождения.

Заказчик возражал по существу жалобы, пояснив следующее. Согласно информации, размещенной на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, по указанному в котировочной

заявке Заявителя месту нахождения зарегистрировано несколько юридических лиц; нахождение Заявителя по месту нахождения, указанному в котировочной заявке, не подтверждается актом проверки, выполненной сотрудниками Заказчика 03.02.2012. Данные факты, по мнению Заказчика, свидетельствуют о представлении в котировочной заявке Заявителя недостоверных сведений и являются основанием для отказа Заявителю в заключении муниципального контракта.

На момент рассмотрения жалобы Заказчиком заключен муниципальный контракт от 09.02.2012 № 2 с участником размещения заказа, котировочная заявка которого поступила следующей после котировочной заявки Заявителя.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Закона о размещении заказов победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.02.2012 № 0145300019612000002-1 Заявитель признан победителем в проведении запроса котировок с ценой контракта 0,00 рублей.

Частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона о размещении заказов после определения победителя в проведении запроса котировок в срок, предусмотренный для заключения контракта, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, в случае установления факта:

- 1) проведения ликвидации участников размещения заказа путем запроса котировок - юридических лиц или принятия арбитражным судом решения о признании участников размещения заказа путем запроса котировок - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей банкротами и об открытии конкурсного производства;
- 2) приостановления деятельности указанных лиц в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) предоставления указанными лицами заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 3 статьи 25 или частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов;
- 4) нахождения имущества указанных лиц под арестом, наложенным по решению суда, если на момент истечения срока заключения контракта балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

5) наличия у указанных лиц задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, при условии, что указанные лица не обжалуют наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, требования части 3 статьи 9 Закона о размещении заказов устанавливают перечень безусловных оснований для отказа заказчика от заключения контракта в победителем запроса котировок. Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Как усматривается из материалов дела, Заказчик в письме от 09.02.2012 № 01-17-78 уведомил Заявителя об отказе от заключения муниципального контракта, мотивировав свое решение тем, что сотрудниками Заказчика 03.02.2012 место нахождения Заявителя по адресу, указанному в котировочной заявке (197022, Санкт-Петербург, Каменноостровский пр-т, д. 37, лит. А), не установлено. При таких обстоятельствах Комиссия полагает, что основания, предусмотренные частью 3 статьи 9 Закона о размещении заказов, для отказа от заключения контракта с победителем в проведении запроса котировок у Заказчика отсутствовали.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с пунктом 1 статьи 194 настоящего Кодекса в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

В силу изложенных положений при размещении заказа путем проведения запроса котировок день размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и день окончания приема котировочных заявок не включаются в установленный частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов срок со дня размещения извещения о проведении запроса котировок до дня истечения срока представления котировочных заявок (четыре или семь рабочих дней).

Как усматривается из материалов дела, в нарушение требований части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов Заказчик 20.02.2012, разместив на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок, установил срок окончания подачи котировочных заявок 31.01.2012, то есть сократил срок подачи котировочных заявок на один день.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПСК «Энергия» обоснованной.
2. Признать администрацию Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области нарушившей требования части 3 статьи 9, части 1 статьи 45, части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, что по итогам размещения оспоренного заказа администрацией Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области заключен муниципальный контракт, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 53-03-573-РЗ/12 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Рекомендовать администрации Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области расторгнуть муниципальный контракт от 09.02.2012 № 2.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.