

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-340/13

19.12.2013 №08/19344

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «16» декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Соколова И.П. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Кудрявцев Д.Ю. | - | начальник отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии; |
| Саакян А.И. | - | главный специалист-эксперт отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии, |

в отсутствие представителей Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ленсвет» (далее – Заказчик, СПб ГУП «Ленсвет»), уведомленных надлежащим образом о дате, времени и места рассмотрения дела №Т08-340/13;

с участием представителей от Санкт-Петербургского филиала Страхового открытого акционерного общества «ВСК» (далее – Заявитель, СОАО «ВСК»): Касьяна В.И. (по доверенности №00-08-26/462 от 15 декабря 2013 года),

рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» (вх.№24875 от 6 декабря 2013 года) на действия СПб ГУП «Ленсвет» - заказчика, организатора открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) в 2013-2014 годах (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителя Заявителя, в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы России «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» от 18 января 2013 года №17/13, частью 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Открытого конкурса, закупочная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия организатора торгов.

Указанные в части 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) СПб ГУП «Ленсвет» в 2013-2014 годах (далее – Конкурсная документация) показатели по критерию «Квалификация участника конкурса» такие как страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования, выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования «слабо влияют на качество страховых услуг, дают преимущество узкой группе компаний - Страховщиков, создают условия для коррупции и коммерческого подкупа, препятствуют выходу новых страховых компаний на региональные рынки и тем самым необоснованно ограничивают реальную конкуренцию между имеющими соответствующие лицензии добросовестными Страховщиками», что, по мнению Заявителя, является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Также СОАО «ВСК» указывает на различный порядок присвоения баллов для аналогичных, по его мнению, показателей, установленных Заказчиком в пункте 2.2 части 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации (рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство).

Указанные выше действия Заказчика, по мнению Заявителя, создают неравное положение участников Открытого конкурса и нарушают Закон о защите конкуренции.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя, в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленных документов, установила следующее.

Предметом Открытого конкурса (номер извещения: 31300711044) является оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) СПб ГУП «Ленсвет» в 2013-2014 годах.

Извещение № 31300711044 о проведении Открытого конкурса, закупочная документация опубликованы 12 декабря 2013 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 600 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Открытом конкурсе – 23 декабря 2013 года, до 12 часов 00 минут.

Дата и время вскрытия конвертов – 23 декабря 2013 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе – 25 декабря 2013 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов Открытого конкурса – 27 декабря 2013 года в 12 часов 00 минут.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров хозяйственного общества.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд СПб ГУП «Ленсвет», размещенное 9 ноября 2012 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>) (далее – Положение), определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1.2 Положения целями настоящего Положения являются недопущение дискриминации и необоснованных ограничений количества участников закупок.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 5.2.3 Положения до начала конкурсной процедуры структурное подразделение Заказчика, в интересах которого будет проводиться закупка, разрабатывает и направляет в Комиссию, если такая информация не предоставлялась ранее при планировании закупок в соответствии с настоящим Положением, критерии оценки конкурсных заявок в случае закупки выполнения работ, оказания услуг.

Частью 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации Заказчиком установлен следующий критерий оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация участника» на участие в Открытом конкурсе и порядок присвоения баллов:

Критерии оценки	Порядок присвоения баллов
2.2. Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство (подтверждается предоставлением копий свидетельств рейтинговых агентств)	Ниже А+ и/или ниже АА – 0 баллов; А+ и/или АА – 100 баллов; А++ или ААА – 200 баллов; А++ и ААА – 250 баллов

Согласно сведениям, представленным ОСАО «ВСК» на заседании Комиссии, группе компаний «РОСГОСТРАХ» присвоен рейтинг надежности «ААА» (согласно свидетельству «Национального Рейтингового Агентства» о присвоении рейтинга надежности от 2 марта 2012 года) и «А++» (согласно свидетельству о присвоении рейтинга Рейтингового агентства «Эксперт РА»).

Соответственно, согласно порядку присвоения баллов, установленному пунктом 2.2 части 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации, ООО «Росгосстрах» (в случае подачи заявки на участие в Открытом конкурсе) получает максимальное количество баллов как страховая организация, обладающая рейтингом надежности «ААА» и «А++».

При этом рейтинги экспертного агентства «Эксперт РА» («А++») и «Национального Рейтингового Агентства» («ААА») соответствуют друг другу, обозначая исключительно высокий уровень надежности соответствующего страховщика.

Также частью 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации Заказчиком установлен следующий критерий оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация участника» на участие в Открытом конкурсе и порядок присвоения баллов:

Критерии оценки	Порядок присвоения баллов
2.3. Место компании на рынке страховых услуг: - страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования – всего (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за 2012 год	до 30 млрд.руб. – 0 баллов; от 30 млрд.до 40 млрд.руб. (включительно) – 20 баллов; от 40 млрд.руб. до 50 млрд.руб. (включительно) – 50 баллов;

<p>с отметкой налогового органа о принятии (форма №2-страховщик строка 2110 столбец 4)</p> <p>- выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования – всего (подтверждается данными бухгалтерской отчетности за 2012 год с отметкой налогового органа о принятии (форма №2-страховщик строка 2110 столбец 4)</p>	<p>свыше 50 млрд.руб. – 150 баллов.</p> <p>до 10 млрд.руб. – 0 баллов;</p> <p>от 10 млрд.до 15 млрд.руб. (включительно) – 20 баллов;</p> <p>от 15 млрд.руб. до 25 млрд.руб. (включительно) – 50 баллов;</p> <p>свыше 25 млрд.руб. – 100 баллов.</p>
--	---

По данным, представленным Федеральной службой финансовых рынков России письмом от 2 августа 2013 года исх.№13-ОП-12/25047, установлены следующие сведения относительно страховых премий и выплат по договорам страхования, сострахования и перестрахования:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее - ООО «Росгосстрах») - страховые премии 97 430 925 000 руб., страховые выплаты 41 643 455 000 руб.;
2. Открытое акционерное общество «СОГАЗ» (далее - ОАО «СОГАЗ») - страховые премии 75 994 358 000 руб., страховые выплаты 29 833 341 000 руб.;
3. Общество с ограниченной ответственностью «Ингосстрах» (далее - ООО «Ингосстрах») - страховые премии 67 806 253 000 руб., страховые выплаты 43 808 218 000 руб.;
4. Открытое страховое акционерное общество «РЕСО-ГАРАНТИЯ» (далее - РЕСО-ГАРАНТИЯ») - страховые премии 51 828 066 000 руб., страховые выплаты 28 299 237 000 руб.

Соответственно, максимальное количество баллов по критериям оценки «Страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования» и «Выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования» могут набрать только ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ООО «Ингосстрах» и ОСАО «РЕСО-ГАРАНТИЯ».

Вместе с тем, по количественным показателям указанных выше критериев оценки («Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное рейтинговое агентство», «Страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования», «Выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования») максимальное количество баллов может получить только ООО «Росгосстрах».

Установленные СПб ГУП «Ленсвет» в Конкурсной документации по критерию «Квалификация участника» показатели оценки «Рейтинг страховой организации-участника размещения заказа по данным агентств: Эксперт РА, Национальное

рейтинговое агентство», «Страховые премии по договорам страхования, сострахования и перестрахования», «Выплаты по договорам страхования, сострахования и перестрахования» связаны с оценкой квалификации участников закупки в целом по всем видам страхования, что не соотносится с предметом торгов и потребностями Заказчика, а установленные «пороговые» значения присвоения баллов по этим показателям не сопоставимы с начальной ценой договора.

Установление указанных выше показателей не обеспечивает признание победителем участника Открытого конкурса, предложившего лучшие условия исполнения договора с точки зрения уровня квалификации в области оказания услуг по предмету закупки.

Обоснований установления соответствующих показателей Заказчиком не представлено.

Таким образом, материалами дела №Т08-340/13 документально подтверждено, что установление СПб ГУП «Ленсвет» Частью 10 тома 2 «Специальная часть» Конкурсной документации показателей по критерию «Квалификация участника» с учетом существенной дифференциации присваиваемых баллов при различных значениях показателей приводит к необоснованному ограничению конкуренции участников Открытого конкурса, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 3, часть 2 статьи 3 Закона о закупках, пункт 1.2 Положения.

Вместе с тем, установление Заказчиком критериев, не обеспечивающих признание выигравшим торги участника, предложившего лучшие условия по критерию «Квалификация участника», противоречит части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ и части 2 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГУП «Ленсвет» нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 2 статьи 3 Закона о закупках, пункта 1.2 Положения, выразившееся в установлении при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию транспортных средств (ОСАГО) в 2013-2014 годах показателей оценки заявок, необоснованно ограничивающих конкуренцию и не обеспечивающих выбор участника Открытого конкурса, предложившего лучшие условия исполнения договора по критерию «Квалификация участника».
3. Выдать СПб ГУП «Ленсвет» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию

транспортных средств (ОСАГО) в 2013-2014 годах.

Председатель Комиссии

И.П. Соколова

Члены Комиссии

Д.Ю. Кудрявцев

А.И. Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie.doc](#)