

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Спектрум-Холдинг»,

УСТАНОВИЛА:

26.08.2022 г. Кировским УФАС России получена жалоба ООО «Спектрум – Холдинг» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – АО «Аэропорт Победилово» при проведении запроса предложений в электронной форме на разработку архитектурной концепции на строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Киров (Победилово) (номер закупки 32211401886). Победитель - АО «Новая Авиация».

Заявитель считает, что оценка заявок участников закупки произведена в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), поскольку неправомерный расчет баллов участников с применением индивидуальных критериев к оценке заявки участника – ООО «Спектрум-Холдинг», отличных от применённых к прочим участникам, что заведомо нарушает требования закупочной документации и положения антимонопольного законодательства о равенстве участников, повлекло нарушение прав Заявителя через утрату возможности выиграть закупочную процедуру. Кроме того, Заказчиком не исполнено предписание Кировского УФАС России от 26.07.2022 г. по делу № 043/07/3-614/2022, поскольку не изменилась сумма стоимости учтенных договоров участника АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект»; неправильно рассчитана сумма стоимости учтённых договоров АО «Новая Авиация»; не изменилась сумма стоимости учтенных договоров ООО «Ассманн баратен+Планен»; необоснованно снижена сумма стоимости учтенных договоров Заявителя, а также не изменилась сумма стоимости учтенных договоров ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок».

Жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Лицам, участвующим в деле, направлено уведомление о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 05.09.2022 года, откладывалось на 12.09.2022 года, 15.09.2022 года. Лица, участвующие в деле, извещены надлежащим образом.

Заказчик направил письменные пояснения, в которых указывает, что закупочная документация содержит требование о предоставлении договоров, предметом которых являются работы по разработке архитектурной концепции развития аэропортов, выполнения проектных и предпроектных работ по объектам аэропортовой инфраструктуры, представленные Заявителем договоры по своему предмету и содержанию не соответствуют этому требованию. Принятие таких договоров в полном объеме повлечет за собой нарушение Заказчиком положений закупочной документации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к другим участникам закупки, представившим договоры, содержащие только проектные и предпроектные работы, которые не включают в свой предмет другие виды работ. Считает жалобу необоснованной.

Победитель явку представителя не обеспечил, пояснения и ходатайства не представил.

При рассмотрении жалобы представитель Заявителя ходатайствовал об отложении рассмотрения жалобы на основании п. 2 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью получения заявок всех участников закупки № 32211401886, а также для ознакомления ООО «Спектрум-Холдинг» с заявками участников.

Комиссия Кировского УФАС России, рассмотрев заявленное ходатайство ООО «Спектрум-Холдинг», отказала в его удовлетворении, так как жалоба рассматривается в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. В соответствии с требованиями ч. 4, 14 и 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, с возможностью продления на срок не более семи рабочих дней. Жалоба Заявителя подана в Кировское УФАС России 26.08.2022 г., таким образом, предельный срок ее рассмотрения – 15.09.2022 г., в связи с чем у Комиссии Кировского УФАС России отсутствуют правовые основания для ее отложения.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения Заявителя, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.05.2022 г. Заказчиком в единой информационной системе опубликовано извещение № 32211401886 о проведении запроса предложений в электронной форме на разработку архитектурной концепции на строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Киров (Победилово). Дата окончания подачи заявок – 01.06.2022 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика на дату проведения закупки, является Положение о закупке товаров, работ и услуг АО «Аэропорт Победилово» (далее - Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров АО «Аэропорт Победилово» от 23.08.2021 г. и размещенное в единой информационной системе 24.08.2021 г.

Согласно п. 2.16 Положения о закупках запрос предложений является формой торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие, в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Относительно довода о неправомерной оценке заявок участников закупки, установлено следующее.

Протоколом подведения итогов от 15.08.2022 г. комиссия рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией процедуры, а также содержащиеся в реестре участников конкурсных процедур, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике, подавшем заявку на участие в процедуре и признала участниками процедуры следующих заявителей: АО «Новая Авиация» (итоговая оценка – 85), АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект» (итоговая оценка – 85), ООО «Ассманн баратен+Планен» (итоговая оценка – 50,50), ООО «Спектрум-Холдинг» (итоговая оценка – 34,75), ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» (итоговая оценка – 9,4). К указанному протоколу прикреплена таблица результатов оценки заявок (приложение к протоколу подведения итогов от 15.08.2022 г), которой определены присвоенные участникам баллы по каждому критерию оценки.

06.09.2022 года Кировским УФАС России рассмотрена и признана обоснованной жалоба № 043/07/3-738/2022 АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект» на действия АО «Аэропорт Победилово» при проведении запроса предложений в электронной форме на разработку архитектурной концепции на строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Киров (Победилово) (номер закупки 32211401886), в связи с нарушением Заказчиком ч. 1 ст. 3, п.п. 4, 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках. Заказчику выдано обязательное для исполнения предписание от 06.09.2022 г. № 043/07/3-738/2022 об отмене протокола подведения итогов от 15.08.2022 г. и повторной оценке заявок участников в соответствии с положениями документации о закупке, а также о завершении процедуры закупки в соответствии

с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках и Извещения о проведении закупки

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Заказчик во исполнение предписания от 06.09.2022 г. № 043/07/3-738/2022 отменил протокол подведения итогов от 15.08.2022 г. (протокол переведен в статус недействующей редакции).

Таким образом, на момент рассмотрения жалобы Заявителя отменен протокол подведения итогов от 15.08.2022 г., то есть фактически отсутствует предмет оспаривания. У Комиссии Кировского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы по существу.

Относительно довода о неисполнении предписания Кировского УФАС России от 26.07.2022 г. по делу № 043/07/3-614/2022, установлено следующее.

На основании решения от 26.07.2022 г. по делу № 043/07/3-614/2022, принятого Комиссией Кировского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Спектрум – Холдинг» в действиях Заказчика выявлены нарушения ч. 1 ст. 3, п. п. 4, 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Для устранения указанных нарушений Комиссией Кировского УФАС России Заказчику выдано обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов от 04.07.2022 г.; оценке заявок и ценовых предложений участников в строгом соответствии с положениями документации закупки; завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках и Извещения о проведении закупки. Срок исполнения предписания от 26.07.2022 г. по делу № 043/07/3-614/2022 - до 15.08.2022 г.

Данное предписание исполнено Заказчиком, то есть в установленный срок, в связи с чем довод жалобы Заявителя не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Спектрум – Холдинг» на действия Заказчика – АО «Аэропорт Победилово» при проведении запроса предложений в электронной форме на разработку архитектурной концепции на строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Киров (Победилово) (номер закупки 32211401886).

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

