

Дело № РНП-29-232

029/06/104-1252/2021

Заказчик:

ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства»

163000 г. Архангельск, ул. Попова, дом 16

E-mail: dvinaland@yandex.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «Константа»

163002, г. Архангельск, пр. Московский, д.25, корп.4 оф.401

E-mail: skkonstanta29@gmail.com

РЕШЕНИЕ

08 декабря 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий

федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Барболина М.С. (доверенность от 06.12.2021);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

01 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью Строительная компания «Константа» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 30.08.2021 № 0124200000621004703 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирные дома в Цигломенском территориальном округе г. Архангельска) (извещение № 0124200000621004703), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью Строительная компания «Константа», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

28.07.2021 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение №0124200000621004703 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирные дома в Цигломенском территориальном округе г. Архангельска) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 516 142 198,58 руб.

12.08.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО Строительная компания «Константа», предложивший цену контракта 467 092 179,00 рублей.

30.08.2021 между Заказчиком и ООО Строительная компания «Константа» (далее – Подрядчик, Общество) заключен государственный контракт № 0124200000621004703 (далее – Контракт) на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирные дома в Цигломенском территориальном округе г. Архангельска).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Заказчик поручает и оплачивает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции (Многоквартирные дома в Цигломенском территориальном округе г. Архангельска), в соответствии с заданием на проектирование (Приложение №1 к Контракту), техническим заданием (Приложение № 2 к Контракту), условиями Контракта.

В соответствии с пунктом 13.2. Контракта Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Подрядчик не соответствует установленным документацией об электронном аукционе требованиям к участникам осуществления закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии указанным требованиям, что позволило ему стать победителем закупки.

Представлением прокуратуры Архангельской области от 09.11.2021 №7-50-2021 установлено, что действия ООО Строительная компания «Константа» по заключению контракта в отсутствие подтверждения наличия необходимого опыта, являются нарушением прямого законодательного запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также пунктов 1, 6, 8 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе». На основании пункта 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации указанный контракт является ничтожным и подлежит расторжению.

16.11.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта: «в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, частью 9 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ, представлением прокуратуры Архангельской области от 09.11.2021 и пунктом 13.2 контракта».

Согласно пункту 1 части 15 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в том числе, в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии

поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Из представления прокуратуры Архангельской области следует, что «в подтверждение опыта исполнения контракта на выполнение строительных работ ООО СК «Константа» представлен договор подряда от 16.10.2018 №16, с заявкой на участие в электронном аукционе №0124200000621004703, акты о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2, КС-3. Вместе с тем достоверно установлено, что указанный договор ООО СК «Константа» фактически не исполнялся, акты о приемке выполненных работ содержат недостоверные сведения об опыте работы и не подтверждают его наличие».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 16.11.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 17.11.2021 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

18.11.2021 решение об отказе направлено Подрядчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанному в Контракте, 17.11.2021 решение об отказе направлено по электронной почте.

16.11.2021 решение об отказе вручено лично директору Общества, о чем имеется отметка.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 16.11.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 29.11.2021, что подтверждается размещенной 29.11.2021 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290113104121000053, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2017 N ИА/16790/17, расторжение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1 части 15 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в связи с тем, что в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, не является основанием для включения информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр, поскольку не связано с существенным нарушением условий контракта.

На основании изложенного, Комиссия Архангельского УФАС России не усматривает в действиях ООО СК «Константа» факта ненадлежащего исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или **в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» сведения в отношении ООО СК «Константа» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в отношении Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Константа» (163002, г. Архангельск, пр. Московский, д.25, корп.4 оф.401, ИНН 2901282280), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Л.А. Чирова

Ю.А. Поддубная