

**Дело № 453мз-15**

Заказчик :

Администрация муниципального  
образования «Северодвинск»

164501, Архангельская область,  
город Северодвинск, улица  
Плюснина, дом 7

E-mail: builder@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального  
образования «Северодвинск» в  
лице Управления муниципального  
заказа Администрации  
Северодвинска

164501, Архангельская область,  
город Северодвинск, улица  
Плюснина, дом 7

E-mail:  
auction\_urz@adm.severodvinsk.ru

Заявитель:

ООО "Стройтехгрупп"

460028, г.Оренбург, бл.Башиловых,  
15/4, оф.52

E-mail: up-oren@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

01 октября 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Бугаев Д.В.

Руководитель Управления,

### **Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

### **В присутствии представителей от:**

Заказчика, Уполномоченного органа: Шестакова М.Н. (доверенность от 29.12.2014),  
Архиповой Е.В. (доверенность от 29.12.2014);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

### **УСТАНОВИЛА:**

24 сентября 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Стройтехгрупп" (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации муниципального образования «Северодвинск» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган), при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на осуществление строительства под ключ объекта: Многоквартирный дом в квартале 024 города Северодвинска Архангельской области с разработкой проектной и рабочей документацией (извещение № 0124300012715000296).

### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением конкурсной документации несоответствующей ФЗ «О контрактной системе»

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 30.09.2015 № 29-01-03/988.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

03.09.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012715000296 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на осуществление строительства под ключ объекта: Многоквартирный дом в квартале 024 города Северодвинска Архангельской области с разработкой проектной и рабочей документаций (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 167 752 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с [пунктом 1.2](#) Положения об организации строительства объектов "под ключ" (утв. [Постановлением](#) Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147) строительство этих объектов осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции: проектирование, выполнение строительных и монтажных работ (в том числе комплектация строек технологическим и инженерным оборудованием), ввод в эксплуатацию. Таким образом, в данном [Положении](#) говорится о едином процессе, который включает проектирование, выполнение работ, оказание услуг и поставку товаров.

При таких обстоятельствах следует признать, что подлежащие выполнению в рамках проведенного аукциона работы, выступающие комплексным предметом торгов, связаны между собой по значимым критериям (технологически и функционально), следовательно, размещение заявленных работ в одном лоте не противоречит законодательству о контрактной системе. Более того, объединение

указанных работ в один лот позволит не только обеспечить их качественное выполнение, но и рационально расходовать бюджетные средства.

Заявителем в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки не представлено.

При таких обстоятельствах, факт ограничения количества участников закупки материалами дела не доказан.

Кроме того, Заказчиком определены требования к конструктивным решениям и материалам несущих и ограждающих конструкций: фундаменту, каркасу, наружным стенам, внутренним стенам, перекрытиям, лестницам, кровле, окнам, дверям, перегородкам, полам, крыльцам входов и др.

Следовательно, объект закупки в данной части описан в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе».

**Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.**

Заявитель в жалобе считает, что в конкурсной документации отсутствуют сведения о сроке действия контракта.

Проектом контракта, являющимся частью конкурсной документации, предусмотрено следующее:

«2.1.2. Подрядчик обязан выполнить работы второго этапа, предусмотренные настоящим контрактом, **не позднее 10 ноября 2016 года.**

6.3.6. Приёмка законченного строительством объекта осуществляется Заказчиком с участием Подрядчика в соответствии с требованиями статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, «СНиП 3.01.04-87. **Приёмка** в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения» в согласованное сторонами время **не позднее 10 (десяти) рабочих дней** с даты предоставления Подрядчиком Заказчику законченного строительством объекта для его приёмки в эксплуатацию, после проведения Заказчиком проверки предоставленных Подрядчиком результатов, предусмотренных настоящим контрактом, и оформляется документом о приёмке законченного строительством объекта, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается Заказчиком), либо Подрядчику в те же сроки Заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

6.3.8. Приёмка результатов выполненных работ по проведению технической инвентаризации объекта и инженерных сетей и осуществлению государственного кадастрового учёта объекта и изготовлению технической документации в составе, указанном в пункте 4.53 настоящего контракта, осуществляется Заказчиком **не позднее 10 (десяти) рабочих дней** с даты предоставления Подрядчиком Заказчику результатов работ и технической документации для их сдачи, после проведения Заказчиком проверки предоставленных Подрядчиком результатов,

предусмотренных настоящим контрактом, и оформляется документом о приёмке технической документации, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается Заказчиком), либо Подрядчику в те же сроки Заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

3.4.4. Заказчик производит оплату выполненных работ второго этапа по проведению технической инвентаризации объекта и инженерных сетей и осуществлению государственного кадастрового учёта объекта и изготовлению технической документации в составе, указанном в пункте 4.53 настоящего контракта, после сдачи Заказчику результатов работ, предусмотренных настоящим контрактом, при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в установленный срок либо с согласия Заказчика досрочно. **Оплата** выполненных работ осуществляется путём перечисления денежных средств на счёт Подрядчика не более чем **в течение 30 (тридцати) дней** с даты подписания Заказчиком документа о приёмке выполненных работ, на основании следующих документов:

- акта о приёмке технической документации;

- счёта-фактуры (счёта), предъявленного Подрядчиком на сумму принятых Заказчиком работ не позднее одного дня с даты подписания Заказчиком документа о приёмке выполненных работ.

10.1. Настоящий контракт вступает в силу с даты его заключения и действует до полного исполнения сторонами принятых по нему обязательств».

Из указанных пунктов проекта контракта, следует, что участник закупки имеет возможность рассчитать срок действия контракта.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

В жалобе Заявителя указано на то, что конкурсная документация не содержит информации о порядке применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта.

Согласно пунктам 2 - [3 части 1 статьи 50](#) ФЗ «О контрактной системе» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта.

Таким образом, положениями ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено право заказчика устанавливать в конкурсной документации и в заключаемом контракте валюту контракта иную, чем российский рубль, и определять порядок пересчета в рубли для осуществления платежей по контракту.

В соответствии с пунктом 1.23 раздела I. «Информационная карта» конкурсной

документации Заказчиком в качестве валюты, используемой для формирования цены контракта и расчетов с подрядчиком, установлен Российский рубль

Поскольку валютой, используемой для формирования цены контракта и расчетов с подрядчиком, установлен Российский рубль, то порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта, не применяется.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В жалобе Заявителя указано на то, что Заказчик не установил дополнительные требования к участникам - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе.

Согласно [пункту 3 части 2 статьи 31](#) ФЗ «О контрактной системе» правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

Такие дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения **конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов** установлены [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Следовательно, дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг в случае проведения закупок путем проведения открытых конкурсов, не устанавливаются.

При осуществлении рассматриваемой закупки Заказчиком выбран способ определения подрядчика - открытый конкурс.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления.

Частью 7 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе» определено, что любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 1.72 раздела I. «Информационная карта» конкурсной документации порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления установлены следующим образом: «Любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе».

Из анализа указанного пункта конкурсной документации следует, что в конкурсной документации не указаны даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации.

**Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили требования пункта 8 части 1 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Стройтехгрупп" обоснованной.
2. Признать заказчика Уполномоченного органа нарушившими пункт 8 части 1 статьи 50 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

**Е.С. Шарыгина**