

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-493/20

06 июля 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «Росморпорт» (далее – Организатор торгов) и ООО «ПТЦ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.06.2020 вх. № 23316-ЭП/20) ООО «ПТЦ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по созданию систем охранно-пожарной сигнализации на объектах «Здание ЭРНК» и «Здание трансфлота», расположенных по адресу: 2-й район морского порта Большой порт Санкт-Петербург, литер А4, Санкт-Петербург (извещение № 32009219240), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 июня 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009219240 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по созданию систем охранно-пожарной сигнализации на объектах «Здание ЭРНК» и «Здание трансфлота», расположенных по адресу: 2-й район морского порта Большой порт Санкт-Петербург, литер А4, Санкт-Петербург (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение о закупках) в редакции от 03.06.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 800 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.06.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.06.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.06.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Гапсальская, д.8

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ПТЦ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «Росморпорт» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПТЦ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19439/20 от 26.06.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19439/20 от 26.06.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом № СЗбф 188-20/1 заседания комиссии по рассмотрению основных (первых) частей заявок на участие в Закупке от 23.06.2020 заявка ООО «ПТЦ» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «В нарушение требования, установленного пп. 2 п. 14 раздела 2 Извещения, в составе заявки не представлена декларация участника о соответствии установленным требованиям, составленная по форме 3 раздела 5 Извещения».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.7.1 раздела 1 Извещения заявка должна содержать документы, указанные в п. 15 раздела 2 Извещения.

Пунктом 15.1.3 раздела 2 Извещения установлено, что основная (первая) часть заявки включает документы, указанные в п. 14 настоящего раздела, подтверждающие соответствие участника, установленным требованиям.

Как следует из пп. 2 п. 14 раздела 2 Извещения, в составе заявки участника должна быть представлена декларация участника о соответствии установленным требованиям (форма 3 раздела 5 Извещения).

На основании пп. 3 п. 14 раздела 2 Извещения в составе заявки участника также должна быть представлена выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, полученная не ранее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения на официальном сайте и сайте заказчика Извещения, в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью Федеральной налоговой службы, либо скан-копию такой выписки

или

в случае отсутствия в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведений об участнике процедуры закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч.3 ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», декларация в форме электронного документа (форма 4 раздела 5 Извещения).

Выписка формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию (в том числе, при распечатывании выписки).

Допускается предоставление скан-копии выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с оригинала или с нотариально заверенной копии такой выписки.

В соответствии с п. 3.11.1.2 раздела 1 Извещения заказчик вправе отклонить заявку участника в случае непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено п. 15 раздела 2 Извещения.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем ООО «ПТЦ» в составе заявки, направленной через сайт оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ID 418799), представлен файл с наименованием «Декларация о соответствии участника», являющийся заполненной формой декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 4 раздела 5 Извещения). Однако в нарушение требования, установленного пп. 2 п. 14 раздела 2 Извещения, в составе заявки ООО «ПТЦ» отсутствовала декларация участника о соответствии установленным требованиям, составленная по форме 3 раздела 5 Извещения, вследствие чего заявка ООО «ПТЦ» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ПТЦ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ПТЦ» в нарушение требований пп. 2 п. 14, п. 15.1.3 раздела 2 Извещения в составе заявки на участие в Закупке не представил декларацию участника о соответствии установленным требованиям, составленную по форме 3 раздела 5 Извещения, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ПТЦ» от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.11.1.2 раздела 1 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПТЦ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ПТЦ» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.06.2020 вх. № 23316-ЭП/20) ООО «ПТЦ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГУП «Росморпорт» (ИНН: 7702352454, ОГРН: 1037702023831) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по созданию систем охранно-пожарной сигнализации на объектах «Здание ЭРНК» и «Здание трансфлота», расположенных по адресу: 2-й район морского порта Большой порт Санкт-Петербург, литер А4, Санкт-Петербург (извещение № 32009219240) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.