

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «06» июня 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

<...>, рассмотрев разногласия между МУП «Территориально-объединенное управление тепловодоснабжения и водоотведения №1» (далее – МУП «ТО УТВиВ №1», Заявитель, регулируемая организация) и Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – орган регулирования, РСТ) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в присутствии на заседании Комиссии <...> Сургутского района <...>, директора МУП «ТО УТВиВ №1» <...>, представителя по доверенности (доверенность № 61/19) МУП «ТО УТВиВ №1» <...>, представителя по доверенности (доверенность № 63/19) МУП «ТО УТВиВ №1» <...>, представителя по доверенности (доверенность № 20/19) МУП «ТО УТВиВ №1» <...>, представителя по доверенности (доверенность № 19/19) МУП «ТО УТВиВ №1» <...>, представителя по доверенности (доверенность № 62/19) МУП «ТО УТВиВ №1» <...>, <...> Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <...>, <...> управления регулирования и контроля тарифов в коммунальном комплексе Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <...>, <...> отдела регулирования тарифов в коммунальном комплексе Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <...>, <...> отдела регулирования тарифов в теплоэнергетике Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <...>.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. № 34493/19 от 28.02.2019) о разногласиях между МУП «Территориально-объединенное управление тепловодоснабжения и водоотведения №1» и Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере теплоснабжения.

Разногласия возникли с Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения приказом от 04.12.2018 № 72-нп установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год. Для регулируемой организации тариф на тепловую энергию установлен методом индексации установленных тарифов на 2019-2023 гг. (второй долгосрочный период регулирования). Тариф на тепловую энергию на 2019 год установлен в следующих размерах:

- 1 полугодие 2019 года – 2 248,84 руб./Гкал;

- 2 полугодие 2019 года – 2 293,81 руб./Гкал.

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом на 2019 год для МУП «ТО УТВиВ №1», составляет 694 521,35 тыс. руб., величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 922 896,09 тыс. руб. (с учетом заявленных требований НВВ должна составлять 1 130 256,11 тыс. руб.).

Величина разногласий, заявленных МУП «ТО УТВиВ №1» в ФАС России, составляет 435 734,76 тыс. руб.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования цен (тарифов) № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

Основным видом деятельности регулируемой организации является производство, передача и распределение пара и горячей воды. Сфера теплоснабжения составляет более 65% от общей себестоимости продаж.

МУП «ТО УТВив №1» просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в составе необходимой валовой выручки при установлении тарифов на тепловую энергию на 2019 год расходы по статьям затрат, представленным в таблице 1:

Таблица 1. Статьи разногласий между Заявителем и Органом регулирования и величина расходов по ним, тыс. руб.

№ п/п	Наименование статьи затрат	Орган регулирования	Заявитель	Объем разногласий
	Полезный отпуск (Гкал)	306 298,17	286 967,17	- 19 331,00
1	Операционные расходы	275 371,10	444 341,60	168 970,50
1.1.	Расходы на приобретение сырья и материалов	16 237,10	29 143,39	12 906,29
1.2.	Расходы на ремонт основных средств	20 618,81	71 593,05	50 974,24
1.3.	Расходы на оплату труда	195 920,70	293 941,72	98 021,02
1.4.	Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями	6 338,99	8 554,40	2 215,41
1.5.	Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями	20 069,96	24 271,49	4 201,53
1.6.	Расходы на обучение персонала	266,48	494,26	227,78
1.7.	Лизинговый платеж, арендная плата	-	14,82	14,82
1.8.	Другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным	15 586,56	15 753,37	166,81
2	Энергетические ресурсы	304 564,08	314 871,65	10 307,57
2.1.	Расходы на топливо	222 602,69	224 750,26	2 147,57
2.1.1.	Нефть	42 591,53	42 659,02	67,49
2.1.2.	Газ	180 011,16	182 091,25	2 080,09
2.2.	Электрическая энергия	66 480,06	78 795,42	12 315,36
2.3.	Холодная вода	10 195,61	1 141,63	- 9 053,98
2.4.	Покупная тепловая энергия	5 285,72	10 184,34	4 898,62
3	Неподконтрольные расходы	64 982,64	104 904,23	39 921,59
3.1.	Расходы по сомнительным долгам	8 307,64	17 799,55	9 491,91
3.2.	Отчисления на социальные нужды	56 675,00	87 104,68	30 429,68
4	Прибыль на развитие производства по инвестиционной программе	1 798,70	6 798,70	5 000,00
5	Расчетная предпринимательская прибыль	464 385,00	676 162,79	211 777,79
	ИТОГО по статьям затрат	1 110,769,11	1 546 503,87	435 734,76

Полезный отпуск тепловой энергии

Величина полезного отпуска тепловой энергии, которую МУП «ТО УТВив №1» считает экономически обоснованной, составляет 286 967,17 Гкал.

Величина полезного отпуска тепловой энергии, установленная органом регулирования, составляет 306 298,166 Гкал.

Величина разногласий составляет 19 330,996 Гкал.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

В утвержденных схемах теплоснабжения поселений Сургутского района показатели перспективного баланса тепловой энергии отсутствуют.

Орган регулирования и Заявитель определяли объем полезного отпуска тепловой энергии путем его расчета из величины выработки тепловой энергии, учитывая в том числе потери тепловой энергии.

Приказами Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты –Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депжкх и энергетики Югры) для МУП «ТО УТВив №1» утверждены следующие показатели:

- от 25.10.2017 № 180-П инвестиционная программа на период 2018-2021 годы;

- от 13.06.2018 № 13-нп нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям на 2019 год.

При этом нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, утвержденные Приказом № 13-нп (79 324,9 Гкал), отличаются от показателей, утвержденных в инвестиционной программе (49,5 тыс. Гкал). Инвестиционной программой утверждены плановые значения показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации мероприятий.

Орган регулирования, выстроив фактический баланс производства и поставки тепловой энергии от заявленной

выработки с учетом плановых объемов на собственные нужды (2,5%) и потерь в сетях в соответствии с инвестиционной программой, определил полезный отпуск в размере 306,298 тыс. Гкал.

ФАС России отмечает, что разногласия по учету потерь тепловой энергии не были заявлены МУП «ТО УТВиВ №1» в рамках рассмотрения заявления рег. № 34493/19 от 28.02.2019.

Таким образом, расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется в соответствии с требованиями пункта 22 Основ ценообразования № 1075 с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

ФАС России отмечает несоответствие данных, загруженных в системе ЕИАС, и представленных в ФАС России в рамках заявления. Заявитель обосновывает это расхождение тем, что формы в систему ЕИАС загружались в январе, когда статистические данные еще не сформированы окончательно.

Так, согласно представленным в орган регулирования статистическим формам № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии» за 2015-2017 годы, загруженным в системе ЕИАС, объем полезного отпуска МУП «ТО УТВиВ №1» составил:

- 2015 год – 275,501 тыс. Гкал;

- 2016 год – 261,224 тыс. Гкал;

- 2017 год – 263,610 тыс. Гкал.

Исходя из статистических форм отчетности, загруженных в системе ЕИАС, полезный отпуск на 2019 год должен составить:

$263,610 * \text{КОРЕНЬ} (261,224/275,501 * 263,610/261,224) = 257,858 \text{ тыс. Гкал.}$

В ФАС России были представлены статистические формы № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии» за 2015-2017 годы, содержащие следующие данные:

- 2015 год – 275,501 тыс. Гкал;

- 2016 год – 256,089 тыс. Гкал;

- 2017 год – 270,127 тыс. Гкал.

Исходя из статистических форм отчетности, представленных в ФАС России, полезный отпуск на 2019 год должен составить:

$270,127 * \text{КОРЕНЬ} (256,089/275,501 * 270,127/256,089) = 267,479 \text{ тыс. Гкал.}$

С учетом того, что по информации Органа регулирования и Заявителя при тарифном регулировании МУП «ТО УТВиВ №1» была заявлена величина полезного отпуска 286,967 тыс. Гкал, ФАС России считает необходимым при расчете тарифов на тепловую энергию учесть данную величину.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по величине полезного отпуска тепловой энергии подлежат удовлетворению.

Исключению подлежит 19 330,996 Гкал.

1. Операционные расходы

1.1. Расходы на приобретение сырья и материалов.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет расходы на приобретение сырья и материалов в размере 29 143,39 тыс. руб.

Органом регулирования при расчете необходимой валовой выручки Заявителя на 2019 год данные затраты приняты на уровне 16 237,10 тыс. руб.

Величина разногласий составляет 12 906,29 тыс. руб.

Структура затрат по статье расходы на приобретение сырья и материалов представлена в таблице 2.

Таблица 2. Структура затрат по статье расходы на приобретение сырья и материалов.

№ п/п	Наименование затрат	Орган регулирования	Заявитель	Объем разногласий
1	Обмундирование и СИЗ	4 432,00	4 432,00	-
2	Материалы на текущий ремонт оборудования и инвентаря	5 326,37	9 069,17	3 742,80
3	Материалы на технологические цели	266,64	3 200,15	2 933,51
4	Материалы для текущих хоз. целей	467,07	935,55	468,48
5	Инструменты	487,57	976,60	489,03
6	Материалы на текущий ремонт зданий и сооружений	341,94	684,90	342,96
7	Обслуживание ДЭС (масло, диз.топливо)	1 197,99	2 399,55	1 201,56
8	Материалы на обслуживание оргтехники	176,50	353,50	177,00
9	Запасные части (автотранспорт)	588,33	1 178,42	590,09
10	Смазочные материалы и охлаждающие жидкости	275,66	552,15	276,49

№ п/п	Наименование затрат	Орган регулирования	Заявитель	Объем разногласий
	ИТОГО	16 236,41	29 142,68	12 906,27

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В обоснование стоимости приобретения сырья и материалов Заявителем представлены следующие материалы:

- структура затрат МУП «ТО УТВиВ №1» с 01.09.2018;
- карточки счета 20.01 за 2016-2018 годы по подстатьям расходов на приобретение сырья и материалов;
- расчеты затрат по подстатьям расходов на приобретение сырья и материалов;
- счета-фактуры и другие первичные бухгалтерские документы, подтверждающие приобретение сырья и материалов;
- договоры на поставку химических реактивов, на поставку нефтепродуктов через АЗС;
- коммерческие предложения;
- расчеты средней цены по подстатьям расходов на приобретение сырья и материалов.

Орган регулирования в своих пояснениях отмечает, что расходы на приобретение сырья и материалов были приняты им с учетом фактических показателей Заявителя за 2017 год и индексов Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индексов цен производителей промышленной продукции), разрабатываемого Минэкономразвития России, в размере 104,1% и 104,3% на 2018 и 2019 годы соответственно.

Такой подход органа регулирования обусловлен отсутствием в представленной тарифной заявке МУП «ТО УТВиВ №1» в РСТ подтверждений проведения конкурсных процедур, других документов, обосновывающих цены, в нарушении пункта 28 Основ ценообразования №1075.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования №1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Таким образом, ФАС России считает целесообразным отказать МУП «ТО УТВиВ №1» в удовлетворении требований по статье «Расходы на приобретение сырья и материалов».

1.2. Расходы на ремонт основных средств.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет расходы на ремонт основных средств в размере 71 593,05 тыс. руб.

Органом регулирования при расчёте необходимой валовой выручки Заявителя на 2019 год данные затраты приняты на уровне 20 618,81 тыс. руб.

Величина разногласий составляет 50 974,24 тыс. руб.

Разногласия заключаются в определении расходов на техническое обслуживание и текущий ремонт сетей тепло-водоснабжения (далее – расходы на ТО и ТР) МУП «ТО УТВиВ №1».

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации

на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В обоснование расходов на ремонт основных средств Заявителем представлены следующие материалы:

- договор с ТД «Тиара» от 13.02.2019 №2018.226130 на поставку комплекта рабочего колеса к насосу GRUNDFOS (предназначенному для перекачивания неочищенных сточных вод);
- договор с ООО «ЭКОТРАК» от 01.02.2019 № 2019.29181 на поставку электродов;
- договор с ООО «УКС» от 22.01.2019 № 2019.12960 на поставку металлопроката (труб электросварных, труб ВПП, и других материалов);
- договор с ООО «ЭСЦ-ТОРГ» от 25.01.2019 № 2019.19608 на поставку КИПиА;
- договор с ООО «СтройПлатформа» от 14.12.2018 № 2018.203374 на поставку изоляционных материалов;
- расчет потребности на выполнение работ по испытанию молниезащиты и заземляющих устройств производственного назначения на 2018-2023 гг.;
- расчет расхода материалов на текущий ремонт и обслуживание сетей теплоснабжения на 2019 год;
- ведомость амортизации основных средств за декабрь 2018 г., подтверждающая износ тепловых сетей.

Органом регулирования не были включены в НВВ на 2019 год расходы на ТО и ТР МУП «ТО УТВиВ №1» по причине непредставления Заявителем актов осмотров, дефектных ведомостей, приказов о назначении комиссии для составления дефектных ведомостей, актов осмотра и других документов, обосновывающих и подтверждающих необходимость в приобретении материалов.

Кроме того, орган регулирования в своих пояснениях отмечает, что МУП «ТО УТВиВ №1» в качестве обоснования цены были представлены прайс-листы и распечатки с сайтов производителей, что не является источником информации о ценах, предусмотренным пунктом 28 Основ ценообразования №1075.

Заявитель в дополнении к своему заявлению отмечает, что им в орган регулирования были предоставлены в том числе планы и графики работ по текущему обслуживанию и ремонту в разрезе объектов и участков на 2019 год, утвержденные техническими службами и руководством предприятия, расчеты расходов материалов согласно планам проведения ремонтов с указанием объемов и цен на основании представленных анализа коммерческих предложений и счетов –фактур.

Расчет материалов на ТО и ТР был выполнен регулируемой организацией на основании Плана ТО и ТР на 2019 год, утвержденного МУП «ТО УТВиВ №1». Периодичность проведения ТО и ТР определялась на основании Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.03 № 115.

Регулируемая организация осуществляет большую часть текущих ремонтов тепловых сетей собственными силами. Расходы на персонал, осуществляющий текущий ремонт, отражаются в статье «Оплата труда», расходы на материалы для текущего ремонта – в статье «расходы на ремонт основных средств».

Количественные показатели рассчитаны Заявителем исходя из нормативов, утвержденных распоряжением Правительства ХМАО-ЮГРЫ № 602-рп от 26.08.2003 «Об утверждении региональных нормативов материальных ресурсов в натуральном выражении, включенных в себестоимость для расчета тарифов на жилищно-коммунальные услуги в Ханты Мансийском автономном округе».

При этом орган регулирования отмечает, что данный нормативный акт утратил силу распоряжением Правительства ХМАО от 10.08.2007 № 336-рп в целях приведения нормативных правовых актов автономного округа в соответствие с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При расчете потребности в материалах Заявителем учитывались длины, диаметры и материал каждого участка, эти данные были укрупнены и консолидированы в Свод расхода материалов на текущий ремонт и обслуживание сетей теплоснабжения на 2019 год, включенный в тариф. Все графики и планы проведения работ с объемами были представлены в орган регулирования.

Необходимо отметить, что статья «Расходы на ремонт основных средств», с учетом того, что основная часть амортизации направляется на реализацию инвестиционной программы, является единственным источником финансирования текущих ремонтов Предприятия. Полное исключение затрат на текущий ремонт из тарифа приводит к повышению аварийности и ветшанию сетей, текущий износ сетей в разных поселениях составляет 59-70%. Соответственно отсутствие ТО и ТР в условия севера недопустимо.

ФАС России провела анализ представленных Заявителем договоров, обосновывающих расходы на техническое обслуживание и текущий ремонт сетей тепло-водоснабжения.

Таблица 3. Анализ представленных Заявителем договоров, обосновывающих расходы на техническое обслуживание и текущий ремонт сетей тепло-водоснабжения.

№ п/п	Наименование договора	Сумма договора (Без НДС)
1	- договор с ООО «ЭКОТРАК» от 01.02.2019 № 2019.29181 на поставку электродов	425 480,83
	- договор с ООО «УКС» от 22.01.2019 № 2019.12960 на поставку металлопроката (труб электросварных, труб ВПП, и других материалов)	

№	договор с ООО «ТЭС» от 22.01.2017 № 2017.12908 на поставку металлопроката (трубы электросварных, трубы в пп, и других изделий)	325 000,00
Итого	Итого договоров	Сумма договора (Без НДС)
3	договор с ООО «ЭСЦ ТОРГ» от 25.01.2019 № 2019.19608 на поставку КИП и А.	708 750,00
4	договор с ООО «СтройПлатформа» от 14.12.2018 № 2018.203374 на поставку изоляционных материалов	571 548,21
	ИТОГО	3 030 779,04

В ФАС России Заявителем в составе каждого из договоров были представлены файлы «История договора», подтверждающие наличие закупочных процедур. При этом ни конкурсная документация, ни протоколы подведения итогов, ни положение регулируемой организации о проведении закупочных процедур представлены не были.

Кроме того, ФАС России отмечает, что администрация Сургутского района согласовала представленные Заявителем в орган регулирования производственную и инвестиционную программы и расчетные материалы по установлению тарифа на тепловую энергию, и гарантирует недопущение повышения роста вносимой гражданами платы выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальном образовании Сургутский район.

Также, в письме от 14.06.2018 № 01-23-1021 в адрес РСТ Югры администрация Сургутского района отмечает, что последние 8 лет муниципальное образование Сургутский район вынуждено ежегодно покрывать убытки МУП «ТО УТВиВ №1» за счет средств из бюджета.

На официальном сайте Муниципального образования Сургутский район (http://www.admsr.ru/work/jkh/the_committee/1088/) представлены сведения об использовании бюджетных средств на 31.12.2017.

Так в 2017 году была предоставлена субсидия на обеспечение выполнения работ МУП «ТО УТВиВ №1» по объекту «Техническое перевооружение котельной № 3 с. п. Солнечный». Лимит бюджетных обязательств на 2017 год составил 7 142,81 тыс. руб., кассовый расход за 2017 год составил 6 614,26 тыс. руб.

Таким образом, принимая во внимание высокий износ тепловых сетей и снижение качества и надежности теплоснабжения потребителей, ФАС России считает необходимым органу регулирования провести анализ расходов Заявителя по статье «Расходы на ремонт основных средств» с учетом пункта 41 Основ ценообразования № 1075 на предмет их экономической обоснованности и включения экономически обоснованных расходов в НВВ МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год.

1.3. Расходы на оплату труда.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 293 941,72 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы приняты в размере 195 920,70 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 98 021,02 тыс. руб.

Разногласия между Заявителем и органом регулирования заключаются в учтенной численности и средней заработной плате.

Таблица 4. Разногласия по статье затрат «Расходы на оплату труда».

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Орган регулирования	Заявитель
1	Численность	чел.	353	438,4
2	Среднемесячная заработная плата	руб.	45 127,3	55 873,96

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В обоснование своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие обосновывающие документы:

- расчеты нормативной численности и средней заработной платы;
- оборотно-сальдовые ведомости по счету 20.01 за 2016-2018 гг.;
- сметы затрат по видам услуг МУП «ТО УТВиВ №1» за 2016-2018 гг.;
- формы №П-4 за 2016-2018 гг.;
- анализ прибыли за период 2017-2019г.г. (льготный проезд);
- межразрядная тарифная сетка по оплате труда работников с 01.01.2019;
- план фонда заработной платы на 2019 год;
- штатное расписание на 2019 год;

- коллективный договор на 2017-2019 годы.

1.3.1. Нормативная численность.

Численность персонала МУП «ТО УТВив №1», рассчитанная Органом регулирования и Заявителем, представлена в Таблице 5.

Таблица 5. Разногласия по численности.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Орган регулирования	Заявитель
	Численность	чел.	353,0	438,4
1	ОПР	чел.	247,5	268,75
2	Цеховые	чел.	48,5	86,4
3	АУП	чел.	57,0	83,25

Органом регулирования численность определена на основании штатного расписания и факта 2017 года в соответствии с Рекомендациями по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденными приказом Госстроя от 22.03.1999 № 65 (далее – рекомендации № 65). Общая численность принята в размере 353 человека, что ниже фактической (факт 2017 года - 365 человек) за счет снижения численности общехозяйственного персонала согласно Рекомендациям по нормированию труда работников энергетического хозяйства, утвержденным приказом Госстроя России от 12.10.1999 № 74 (далее – рекомендации № 74).

Заявителем численность определена на основании штатного расписания в соответствии с рекомендациями № 65 и № 74.

Заявитель отмечает, что органом регулирования с 2013 года численность принимается на уровне предыдущего периода, несмотря на то, что регулируемая организация перешла от обслуживания оборудования подрядными организациями на выполнение обслуживания хозяйственным способом, т.е. силами собственного персонала.

Кроме того, фактическая численность регулируемой организации не достигает необходимого количества, требуемого для обеспечения безопасного труда и федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правилами безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485 (далее – приказ Ростехнадзора № 485).

Согласно пункту 2.4.3. приказа Ростехнадзора № 485 газоопасные работы следует выполнять бригадой исполнителей в составе не менее двух человек. Члены бригады должны быть обеспечены соответствующими средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов, спецодеждой, спецобувью, инструментом, приспособлениями и вспомогательными материалами.

Также ФАС России отмечает, что пунктами 15.1.1. и 15.1.3. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 (далее – Правила № 115), для предупреждения и ликвидации технологических отказов установлены требования по организации круглосуточного диспетчерского управления при эксплуатации систем теплоснабжения и теплопотребления мощностью 10 Гкал/час и более.

В настоящее время в штатном расписании МУП «ТО УТВив №1» предусмотрено 10 человек аварийно-диспетчерской службы. Согласно пункту 2.2.2. рекомендаций № 74 нормативная численность устанавливается на каждую диспетчерскую службу при круглосуточном режиме работы - 5 человек. При этом регулируемая организация обслуживает 13 поселений. Таким образом, в каждом поселении, присоединенная нагрузка которого составляет 10 Гкал/час и более, необходимо иметь круглосуточную аварийно-диспетчерскую службу. Органом регулирования в расчете аварийно-диспетчерской службы предусмотрено 5 человек.

Согласно пункту 2.2.4. рекомендаций № 74 на организацию обслуживания и ремонта КИПиА, средств измерения и приборов учета (контроля) энергоресурсов и средств автоматики требуется на каждые 15 котельных – 1 человек, на каждые 25 ЦТП – 1 человек. При обслуживании и ремонте газового хозяйства теплоэнергетическим предприятием может быть установлена дополнительная численность производственной газовой службы: при количестве газовых котельных до 20 - 1 - 2 чел.

Органом регулирования при расчете численности учтено 2 человека на организацию обслуживания и ремонта КИПиА в соответствии с требованиями пункта 2.2.4. рекомендаций № 74. Заявителем в штатном расписании предусмотрено 9 человек - слесарь КИПиА. При этом регулируемая организация считает, что штатной численности недостаточно для выполнения требований пункта 15.1.7. правил № 115 и необходимо дополнительно ввести 5 человек.

При расчете административно-управленческого персонала (далее – АУП) орган регулирования применял норматив согласно рекомендациям № 74, используемый при численности работников 151-300 человек. Поскольку Заявителем численность работников определена в размере 355,15 человек, он считает корректным применять норматив при численности работников 301-500 человек.

Наибольшие расхождения у Заявителя и органа регулирования в расчетах численности заключаются по следующим позициям:

- Организация руководства производственными районами (участками). В соответствии с пунктом 2.2.8. рекомендаций №74 норматив численности мастеров устанавливается из расчета 1 чел. на 17 чел. среднесписочной численности рабочих района (участка). Расхождения вызваны тем, что в расчете применяется разный размер среднесписочной

численности рабочих.

- Энергонадзор. В соответствии с таблицей 7 пункта 2.2.5. рекомендаций №74 расчет производится исходя из объема отпуска тепловой энергии и количества потребителей. Органом регулирования под количеством потребителей понимается количество юридических лиц, с которыми заключены и исполняются договоры об оказании услуг, а также количество частных и многоквартирных домов, обслуживаемых регулируемой организацией (2 097 потребителей). МУП «ТО УТВиВ №1» количество потребителей определено в размере 35 733 единиц.

- Сбыт энергии. В соответствии с таблицей 8 пункта 2.2.6. рекомендаций №74 расчет производится также исходя из объема отпуска тепловой энергии и количества потребителей.

- Численности рабочих обслуживающего персонала. Заявителем произведен расчет в соответствии с требованиями нормативов численности работников коммунальных электроэнергетических предприятий Ханты-Мансийского автономного округа, разработанных на основании нормативов численности работников коммунальных электроэнергетических предприятий, утвержденных приказом Госстроя России от 03.04.2000 №68.

Таким образом, ФАС России считает целесообразным органу регулирования пересчитать численность МУП «ТО УТВиВ №1», чтобы она соответствовала требованиям приказа Ростехнадзора № 485, Правил № 115, рекомендациям № 74 и № 65, а также учесть тот факт, что регулируемая организация перешла от обслуживания оборудования подрядными организациями на выполнение обслуживания хозяйственным способом.

1.3.2. Среднемесячная заработная плата.

Органом регулирования среднемесячная заработная плата определена в размере 45 127,30 руб. в соответствии с планом поэтапного ее доведения до заработной платы, установленной отраслевым тарифным соглашением.

Заявителем среднемесячная заработная плата определена исходя из фактических показателей 2017 года в сумме 55 873,96 руб.

На момент установления тарифов в соответствии с Приложением № 1 к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы (далее – ОТС) минимальная месячная тарифная ставка (далее - ММТС) рабочих первого разряда для организаций коммунального теплоснабжения на 2019 год установлена в размере 10 303 руб.

Орган регулирования определил ММТС в соответствии с Приложением 1 ОТС в размере 10 303 руб. и применил тарифные коэффициенты, соответствующие каждой группе персонала, и районный коэффициент и процентную надбавку к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к нему территорий.

Кроме того, органом регулирования в соответствии с пунктом 5.4 Коллективного договора для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда применено повышение оплаты труда в размере 4% тарифной ставки.

В коллективном договоре на 2017-2019 годы, представленном Заявителем по дополнительному запросу ФАС России, не прописаны размеры премирования работников, кроме того, не представлены приказы о премировании.

В связи с этим, ФАС России не усматривает нарушения органа регулирования при определении среднемесячной заработной платы.

Таким образом, требования МУП «ТО УТВиВ №1» по статье «Расходы на оплату труда» подлежат частичному удовлетворению.

ФАС России считает целесообразным органу регулирования пересчитать численность МУП «ТО УТВиВ №1», чтобы она соответствовала требованиям приказа Ростехнадзора № 485, Правил № 115, рекомендациям № 74 и № 65, а также учесть тот факт, что регулируемая организация перешла от обслуживания оборудования подрядными организациями на выполнение обслуживания хозяйственным способом.

1.4. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию расходы по статье «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» в размере 8 554,40 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы приняты в размере 6 338,99 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 2 215,41 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом а) пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 706-э.

Разногласия заключаются в определении расходов на проведение экспертиз и химанализов МУП «ТО УТВиВ №1» (проведение контроля за качеством воды, сточных вод и химической подготовки воды).

Орган регулирования принял рассматриваемые расходы в размере 5,73 тыс. руб. в соответствии с фактическими расходами за 2017 год согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 20.01, с учетом показателей индекса производителей промышленной продукции на 2018 год – 104,1 и на 2019 год – 104,3.

Орган регулирования отмечает, что Заявителем были представлены в качестве обоснования расчетные таблицы, информационные письма о размере увеличения стоимости услуг, коммерческие предложения о стоимости исследования воды, контракт на оказание услуг по выполнению лабораторных исследований питьевой воды и сточных вод от 16.01.2018 на сумму 2 964,746 тыс. руб., рабочая программа производственного контроля качества водоподготовки котловой воды.

Распределение данных затрат МУП «ТО УТВиВ №1» по услугам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения представлено не было.

На основании вышеизложенного, ФАС России не усматривает нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере теплоснабжения со стороны органа регулирования при определении им расходов по статье «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2019 год для МУП «ТО УТВиВ №1».

Следовательно, требования Заявителя по данной статье не подлежат удовлетворению.

1.5. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию расходы по статье «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» в размере 24 271,49 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы приняты в размере 20 069,96 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 4 201,53 тыс. руб.

Разногласия заключаются по следующим затратам:

- режимно-наладочные испытания котлов – 2 077,18 тыс. руб.;
- государственная регистрация имущества – 1 110,00 тыс. руб.;
- почта – 95,33 тыс. руб.;
- спецпитание – 248,06 тыс. руб.;
- прочие - 1 670,96 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом б) пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

В качестве обоснования своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие материалы:

- контракт с ООО «Промтехэксперт» № Ф.2018.175680 от 17.01.2018 на выполнение работ по проведению режимно-наладочных испытаний котлов 3 МВт в количестве 2 шт.;
- договор с ООО ИА «ПРОМЭНЕРГО» от 17.01.2018 № Ф.2018.31548 на оказание услуг по проектированию объекта «Техническое перевооружение (модернизация) котельной № 2 сельского поселения Ульт-Ягун Сургутского района»;
- акты выполненных работ (услуг) за 2018 год;
- оборотно-сальдовая ведомость счета 20.01 по статье «Инженерно-технические услуги» за 2018 год;
- расчет затрат на предоставление работникам спецпитания;
- карточка счета 26 по статье «Почтово-типографские расходы» за 2018 год.

В своих пояснениях орган регулирования отмечает, что при обосновании необходимости проведения соответствующих работ и услуг Заявителем не были представлены подтверждающие документы, в том числе:

- реестр проведения режимной наладки котлов с учетом периода их проведения,
- договоры, заключенные по результатам торгов, что не соответствует требованиям пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

В ФАС России Заявителем в обоснование расходов на режимно-наладочные испытания котлов представлены контракт с ООО «Промтехэксперт» № Ф.2018.175680 от 17.01.2018 и акт выполненных работ на сумму 90,0 тыс. руб. По дополнительному запросу были представлены План по проведению режимно-наладочных испытаний котлов на 2019 год, режимные карты котлов, по которым запланированы работы по режимно-наладочным испытаниям, и локальные сметные расчеты.

МУП «ТО УТВив №1» отмечает, что указанные материалы были своевременно представлены в орган регулирования. Кроме того, в акте балансовой комиссии, проведенной представителями РСТ Югры от 25.01.2019 (стр. 17), комиссией рекомендовано в целях обеспечения требований Правил №115 провести гидравлическую регулировку (наладку) систем теплоснабжения.

ФАС России отмечает, что пунктом 2.5.4. Правил № 115 организация периодически, но не реже одного раза в 5 лет, проводит режимно-наладочные испытания и работы, по результатам которых составляются режимные карты, а также разрабатываются нормативные характеристики работы элементов системы теплоснабжения. По окончании испытаний разрабатывается и проводится анализ энергетических балансов и принимаются меры к их оптимизации.

Ежегодно техническим руководителем организации утверждается перечень тепловых энергоустановок, на которых запланировано проведение режимно-наладочных испытаний и работ и сроки их проведения.

Характеристики и нормативы доводятся до эксплуатационного персонала в форме режимных карт, таблиц, графиков или приводятся в эксплуатационных инструкциях.

Заявитель произвел расчет затрат на предоставление работникам спецпитания на основании штатного расписания рабочих и перечня профессий работников, занятых на работах с вредными условиями труда и имеющих право на бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов. Цены взяты согласно мониторинга розничных цен на основные продукты питания по ряду городских округов и муниципальных районов ХМАО-Югры.

Согласно статье 222 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) на работах с особо вредными условиями труда предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание. Порядок определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных пищевых продуктов и осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2008 №168 (далее – постановление № 168).

Расшифровка прочих расходов в сумме 1 670,96 тыс. руб. Заявителем в ФАС России представлена по дополнительному запросу:

- расчёт затрат на почтовые услуги на 2019-2023 гг;
- реестр муниципального имущества;
- расчет госпошлины для оплаты регистрации права хозяйственного ведения;
- платёжное поручение от 2017 года, подтверждающее оплату госпошлины за регистрации права хозяйственного ведения;
- расчеты и коммерческие предложения о стоимости услуг по вывозу ТБО и проведению дератизации и дезинсекции помещений.

При этом регулируемая организация отмечает, что в орган регулирования перечисленные материалы были представлены своевременно в рамках тарифной заявки.

На основании вышеизложенного, требования МУП «ТО УТВив №1» по статье «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» подлежат частичному удовлетворению.

ФАС России считает целесообразным органу регулирования учесть в НВВ на 2019 год расходы на предоставление работникам спецпитания в соответствии с требованиями ТК РФ и постановления №168, с учетом пересмотра численности рабочих.

Также органу регулирования необходимо провести анализ представленных МУП «ТО УТВив №1» документов, обосновывающих необходимость проведения режимно-наладочных испытаний котлов и прочих расходов, и отразить его в экспертном заключении в соответствии с требованиями пункта 29 Правил регулирования № 1075. На основании проведенного анализа на предмет экономической обоснованности указанных расходов с учетом пункта 44 Основ ценообразования № 1075 РСТ Югры принять решение о дополнительном включении экономически обоснованных расходов в НВВ МУП «ТО УТВив №1» на 2019 год или их необоснованности.

1.6. Расходы на обучение персонала

МУП «ТО УТВив №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию расходы по статье «Расходы на обучение персонала» в размере 494,26 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы приняты в размере 266,48 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 227,78 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом е) пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются расходы на обучение персонала.

В своих пояснениях орган регулирования отмечает, что МУП «ТО УТВив №1» не были представлены документы, подтверждающие обоснованность величины расходов на проведение обучения персонала, не представлены договоры, заключенные по результатам торгов, что не соответствует требованиям пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Таким образом РСТ Югры расходы на обучение персонала приняты в размере 266,48 тыс. руб. с учетом динамики расходов за последние 4 года.

В качестве обоснования своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие материалы:

- акты оказанных образовательных услуг; услуг по проведению специальной оценки условий труда, по проведению вебинаров;

- оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 по статье «Обучение и аттестация» за 2018 год.

ФАС России провел анализ представленных материалов. Общая сумма расходов по представленным актам, договорам и счетам-фактурам составляет 369 тыс. руб. При этом обоснование необходимости проведения обучения не представлено.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ) специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Таким образом, регулируемая должна предоставить подтверждение, что специальная оценка условий труда не проводилась в течение последних пяти лет, либо обоснование проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 426-ФЗ.

Таким образом, требования МУП «ТО УТВиВ №1» по статье «Расходы на обучение персонала» не подлежат удовлетворению.

1.7. Лизинговые платежи, арендная плата.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию на 2019 год расходы по статье «Лизинговые платежи, арендная плата» в размере 14,82 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье не учтены.

В данной статье МУП «ТО УТВиВ №1» заявлена арендная плата земли под основные производственные фонды (котельные, ЦТП, ТП и прочее) по представленным в орган регулирования договорам аренды. Органом регулирования расходы по данной статье учтены в неподконтрольных расходах.

При этом, в ФАС России договоры аренды не представлены, представлена только карточка счета 26 «Арендная плата на землю».

Таким образом требования МУП «ТО УТВиВ №1» по статье «Лизинговые платежи, арендная плата» не подлежат удовлетворению.

1.8. Другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию расходы по статье «Другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным» в размере 15 753,379 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы приняты в размере 15 586,56 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 166,81 тыс. руб.

Разногласия заключаются в учете расходов на обязательное страхование. Указанные расходы учтены РСТ Югры в составе неподконтрольных расходов в размере 140,07 тыс. руб., согласно договорам страхования.

Таким образом требования МУП «ТО УТВиВ №1» по статье «Другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным» не подлежат удовлетворению.

2. Расходы на энергетические ресурсы.

2.1. Расходы на топливо.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию на 2019 год расходы на топливо в размере 224 750,26 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье приняты в размере 222 602,69 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 2 147,57 тыс. руб.

Пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии».

В части удельного расхода топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии ФАС России отмечает следующие.

В соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 1075 удельный расход топлива на производство 1 Гкал

тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В соответствии с пунктом 36 Основ ценообразования № 1075 нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

МУП «ТО УТВиВ №1» на территории Сургутского района эксплуатирует 20 котельных (17 котельных на топливе – газ, 3 котельные – нефть).

Органом регулирования нормативы удельного расхода условного топлива (далее – НУР условного топлива) при расчете расходов на топливо приняты в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной приказом № 180-П.

2.1.1. Расходы на нефть.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию на 2019 год расходы на нефть в размере 42 659,02 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье приняты в размере 42 591,53 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 67,48 тыс. руб.

Разногласия по статье «Расходы на нефть» заключаются в учтенных органом регулирования стоимости, в объеме потребления, а также в нормативах удельного расхода условного топлива (далее – НУР).

Таблица 6. Разногласия по статье «Расходы на нефть».

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Орган регулирования	Заявитель	Объем разногласий
1	Стоимость топлива	руб./т	20 571,48	19 235,54	1 335,95
2	Объем потребления	т	2 070,42	2 217,72	- 147,3
3	НУР от выработки	кг.у.т./Гкал	185,02	184,76	0,02

В обоснование своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие обосновывающие документы:

- приказ Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО-Югры от 13.06.2018 № 13-но «Об утверждении нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год;

- контракт с ООО «Бартон» № Ф.2018.62470 на поставку нефти для котельных в п. Высокий Мыс, с.п. Лямино, с.п. Сытомино;

- контракт с ООО «РЕСУРС» № Ф.2018.423339 на поставку нефти для котельных в п. Высокий Мыс, с.п. Лямино, с.п. Сытомино;

- договор с ООО «ТД Центроторг» № 27-юр/15 от 15.01.15 на поставку нефти;

- договор с ООО «Научно-производственное предприятие «Литология» № 11-юр/16 от 21.01.16 на поставку нефти;

- договор с ООО «Югорский нефтепродукт» № 63-юр/16 от 27.09.16 на поставку нефти;

- договор с ООО «Ресурс» № 128-юр/17 от 01.02.2017 на поставку нефти;

- счета-фактуры на поставку нефти за 2016-2018 годы;

- карточка счета 10.03 «Сырая нефть» за 2018 год;

- паспорта качества и протоколы анализов нефти;

- расчет расходов на нефть на 2019 год.

Норматив удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии (на жидком топливе – нефть) МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год утвержден приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО-Югры от 13.06.2018 № 13-но в размере 185,39 кг у.т./Гкал.

Органом регулирования была определена фактическая средневзвешенная цена на нефть за период январь-сентябрь 2018 года исходя из представленных счетов-фактур на уровне 20 187,91руб./т. На основании чего, с учетом индексов Прогноза Минэкономразвития РФ (1,019) цена нефти на 2019 год составила 20 571,48 руб./т.

В особом мнении к экспертному заключению органа регулирования от 03.12.2018 № 05-7299 МУП «ТО УТВиВ №1» отмечает, что в соответствии с контрактом на поставку нефти с ООО «РЕСУРС» № Ф.2018.423339 цена за 1 тонну нефти

с учетом доставки составила 24 053 руб. При этом, в связи с окончанием срока действия указанного контракта, на 2019 год Заявителем было получено предложение на поставку нефти по цене 34 724,57 руб./т. (письмо №05-7216 от 29.11.2018). В ФАС России указанное письмо не предоставлялось.

Кроме того, ФАС России отмечает, что плановые (расчетные) значения расходов определяются в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, ФАС России не усматривает нарушение органа регулирования при определении стоимости нефти на 2019 год.

2.1.2. Расходы на газ.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию на 2019 год расходы на газ в размере 182 091,25 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье приняты в размере 180 011,16 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 2 080,09 тыс. руб.

Разногласия по статье «Расходы на газ» заключаются в учтенной органом регулирования стоимости 1000 м³ газа, в объеме потребления природного газа, а также в нормативах удельного расхода условного топлива (далее – НУР).

Таблица 7. Разногласия по статье «Расходы на газ».

№ п/п	Показатель
1	Стоимость природного газа
2	Объем потребления
3	НУР

В обоснование своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие обосновывающие документы:

- приказ Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО-Югры от 13.06.2018 № 13-но «Об утверждении нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год;
- протоколы технического совета МУП «ТО УТВиВ №1» о том, что ООО «Сургутнефтегаз» является единственным поставщиком газа;
- договоры поставки газа с ЗАО «Газпром межрегионгаз Север» и ООО «Сургутнефтегаз»;
- договор об оказании услуг по транспортировке газа с АО «Газпром газораспределение Север», ООО «Газпром трансгаз Сургут», ОАО «Сургутгаз»;
- информационные письма поставщиков транспортировщиков газа об изменении стоимости товаров и услуг на 2019 год;
- счета-фактуры на поставку и транспортировку газа за 2006-2018 годы и их реестр;
- карточки счета 20.01. по покупке и транспортировке газа за 2016-2018 годы;
- расчеты расхода топлива по котельными расчеты стоимости топлива.

Норматив удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии (на газовом топливе – природный газ) МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год утвержден приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО-Югры от 13.06.2018 № 13-но в размере 167,09 кг у.т./Гкал.

Таким образом, требования Заявителя в части разногласий по учёту норматива удельного расхода топлива удовлетворению не подлежат.

В части принятой стоимости природного газа ФАС России отмечает следующее.

На источники тепловой энергии Заявителя поставляется газ природный (ЗАО «Газпром межрегионгаз Север») и газ нефтяной попутный (ОАО «Сургутнефтегаз»).

Приказом ФАС России от 03.08.2018 № 1087/18 «Об утверждении оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения и потребителей Российской Федерации, указанных в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021)» установлены оптовые цены на газ на выходе из системы магистрального газопроводного транспорта с учетом расчетной объемной теплоты сгорания 7 900 ккал/м³ (33080 кДж/м³) (далее - приказ ФАС России № 1087/18), для ХМАО - Югра оптовая цена на газ установлена в размере 3 029 руб./м³.

В соответствии с примечанием 3 к приказу ФАС России № 1087/18 в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от $7\,900\text{ ккал/м}^3$ (33080 кДж/м^3) перерасчет оптовых цен, используемых в качестве предельных минимальных и предельных максимальных уровней оптовых цен на газ, осуществляется по формуле:

где:

$C_{\text{уст}}$ - утвержденные оптовые цены на газ;

- фактическая объемная теплота сгорания газа, ккал/м^3 (кДж/м^3);

- расчетная объемная теплота сгорания газа, ккал/м^3 (кДж/м^3).

Оптовые цены на газ, используемые в качестве предельных минимальных и предельных максимальных уровней оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, утверждены приказом ФАС России от 03.08.2018 № 1088/18 (далее – приказ ФАС России № 1088/18).

В соответствии с договором поставки газа с ОАО «Сургутнефтегаз» от 01.11.2017 № 53 стоимость газа (сухого отбензиненного компримированного) составляет:

- с 01.01.2018 – $3\,254\text{ руб./м}^3$;

- с 01.07.2018 – $3\,365\text{ руб./м}^3$.

Согласно информационному письму ОАО «Сургутнефтегаз» от 17.10.2018 стоимость газа (сухого отбензиненного компримированного) в 2019 году ориентировочно составит:

- с 01.01.2019 – $3\,365\text{ руб./м}^3$;

- с 01.07.2019 – $3\,469\text{ руб./м}^3$.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 34 Основ ценообразования № 1075 в плановую расчетную цену на топливо включаются затраты на его доставку и хранение.

При расчете расходов на топливо на технологические цели учитываются следующие надбавки:

- ставка за пользование магистральными газопроводами ОАО «Газпром» при оказании услуг по транспортировке газа для последующей поставки потребителям, расположенным в пределах территории Российской Федерации, утвержденная приказом ФСТ России от 08.06.2015 № 216-э/1;

- тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Север» на территории Сургутского района ХМАО – Югры, утвержденный приказом ФАС России от 23.03.2016 № 307/16;

- тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам ОАО «Сургутгаз», расположенным на территории ХМАО - Югры, утвержденный приказом ФСТ России от 21.10.2014 № 231-э/2;

- тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории ХМАО - Югры по группам потребителей с объемом потребления газа, утверждённые приказом ФСТ России от 14.04.2015 № 88-э/9.

Из пояснений органа регулирования следует, что стоимость газа ЗАО «Газпром межрегионгаз Север» принята согласно приказу ФАС России от 03.08.2018 № 1088/18 и показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 03.10.2018 № 28438-АТ/ДОЗи) (далее – Прогноз Минэкономразвития РФ).

Стоимость газа нефтяного попутного определялась органом регулирования соответственно для каждой точки подключения объекта согласно цен, установленных договорами поставки газа, фактической цены, сложившейся за отчетный период 2018 года (средневзвешенная цена за 2 полугодие – $3\,3352,89\text{ руб./тыс. м}^3$), с учетом величин ставок на его транспортировку, установленных перечисленными выше нормативными актами.

На основании вышеизложенного, ФАС России не усматривает нарушение органа регулирования при определении стоимости природного и нефтяного попутного газа.

Таким образом, требования Заявителя по статье «Расходы на топливо» подлежат частичному удовлетворению.

В связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск», органу регулирования необходимо пересчитать объем топлива, требуемого на производство тепловой энергии, с учетом приказа Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики ХМАО-Югры от 13.06.2018 № 13-но «Об утверждении нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, нормативов удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год.

2.2. Расходы на приобретение электрической энергии.

МУП «ТО УТВив №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию по статье «Расходы на приобретение электрической энергии» средства в размере 78 795,42 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье приняты в размере 66 480,06 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 12 315,35 тыс. руб.

Разногласия заключаются в НУР электроэнергии, объеме электрической энергии и цене.

Таблица 8. Разногласия по статье затрат «Расходы на электрическую энергию».

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Орган регулирования	Заявитель	Объем разногласий
1	Затраты на электроэнергию	тыс. руб	66 480,06	78 795,42	12 315,36
2	НУР электроэнергии	кВтч/Гкал	38,58	40,61	2,03
3	Цена электроэнергии	руб./кВтч	4,76	4,93	0,17
4	Объем электроэнергии	тыс. кВтч	13 965,38	15 975,15	2 009,77
5	Выработка тепловой энергии	тыс. Гкал	361,99	351,80	- 10,19

В обоснование своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие обосновывающие документы:

- паспорта на узлы учета электроэнергии;
- списки (реестры) электрооборудования;
- расчет расходов на прочие покупаемые энергетические ресурсы в сфере теплоснабжения;
- расчет электроэнергии по установленному оборудованию за 2018 год;
- прогнозные цены на электрическую энергию (мощность), отпускаемую потребителям группы «прочие» в разрезе ценовых категорий гарантирующего поставщика АО «Тюменская энергосбытовая компания» на 2019 г.;
- договоры энергоснабжения и счета-фактуры за 2016-2018 гг.;
- карточка счета 20.01. по статье «Приобретение электроэнергии на собственные нужды» за 2018 год;
- анализ по расходу электроэнергии за 2016-2018 гг.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

ФАС России отмечает, что расчетный объем электрической энергии для расчета экономически обоснованного уровня расходов регулируемой организации на приобретаемую электрическую энергию для производственных нужд определяется в соответствии с Порядком определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, утвержденным приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 323 (далее – Приказ Минэнерго № 323), исходя из состава и энергетических характеристик энергопотребляемого оборудования, структуры и качества сжигаемого топлива.

Из пояснений органа регулирования следует, что при определении расходов на электроэнергию на 2019 год РСТ Югры руководствовалось утвержденным в инвестиционной программе НУР электроэнергии (38,58 кВтч/Гкал), принятым в соответствии с балансом тепловой энергии на 2019 год, представленными договорами, счетами-фактурами за отчетный период 2018 год и показателями Прогноза Минэкономразвития РФ.

Фактическая средневзвешенная цена электроэнергии за период январь-сентябрь 2018 года исходя из представленных в орган регулирования счетов-фактур сформировалась на уровне 4,495 руб./кВтч. С учетом темпа роста цен на электроэнергию на 2019 год в размере 105,9% (в соответствии с Прогнозом Минэкономразвития РФ) цена составит 4,76 руб./кВтч.

Заявитель в своих расчетах применяет прогнозную цену на электрическую энергию на 2019 год в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте АО «ТЭК», в размере 4,93 руб./кВтч.

В особом мнении к экспертному заключению органа регулирования от 03.12.2018 № 05-7299 МУП «ТО УТВив №1» отмечает, что объем потребления электрической энергии рассчитан им на основании производственной программы и анализа фактического потребления.

На основании вышеизложенного, ФАС России не усматривает нарушений со стороны органа регулирования при определении цены электрической энергии на 2019 год.

Требования Заявителя по статье «Расходы на приобретение электрической энергии» подлежат частичному удовлетворению.

В связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск» органу регулирования необходимо пересчитать объем электрической энергии, требуемой на производство тепловой энергии.

2.3. Расходы на холодную воду.

МУП «ТО УТВив №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию по статье «Расходы на холодную воду» средства в размере 1 141,63 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 10 195,61 тыс. руб.

Размер разногласий составляет «-9 053,98 тыс. руб.».

Разногласия заключаются в расходе холодной воды и цене.

Таблица 9. Разногласия по статье затрат «Расходы на холодную воду».

№ п/п	Наименование показателя
1	Затраты на воду
2	Цена воды
3	Расход воды

В обоснование своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие обосновывающие документы:

- расход подпиточной воды на выходе из котельных за 2017 год;
- договор холодного водоснабжения и водоотведения с МУП «Горводоканал» от 26.11.2018 № 7519-19;
- счета-фактуры покупки холодной воды за 2017 и 2018 годы;
- карточка счета 20.01 «Покупка холодной воды» за 2018 год.

ФАС России отмечает, что МУП «ТО УТВив №1» является многоотраслевым предприятием, основными видами деятельности являются также водоснабжение и водоотведение.

Орган регулирования при определении расходов на холодную воду на 2019 год руководствовался принятым балансом тепловой энергии на 2019 год, показателем НУР воды (0,52 м³/Гкал), установленным РСТ Югры тарифом на холодную воду на 2018 год и показателями Прогноза Минэкономразвития РФ.

Цена воды учтена органом регулирования в соответствии с приказом РСТ Югры № 185-нп от 30.11.2015 (в редакции от 21.12.2017) в размере 53,72 руб./м³ на второе полугодие 2018 года и показателями Прогноза Минэкономразвития РФ. Таким образом, цена сформирована на уровне:

- с 01.01.2019 – 53,72 руб./м³;
- с 01.07.2019 – 54,79 руб./м³.

Величина среднегодового тарифа составила 54,17 руб./м³.

На основании вышеизложенного, ФАС России не усматривает нарушений со стороны органа регулирования при определении цены воды на 2019 год.

Требования Заявителя по статье «Расходы на холодную» подлежат частичному удовлетворению.

В связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск» органу регулирования необходимо пересчитать расход холодной воды.

2.4. Расходы на покупную тепловую энергию.

МУП «ТО УТВив №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию по статье «Расходы на покупную тепловую энергию» средства в размере 10 184,34 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье учтены в размере 5 285,72 тыс. руб.

Размер разногласий составляет 4 898,62 тыс. руб.

Разногласия заключаются в объеме покупной тепловой энергии и цене.

Таблица 10. Разногласия по статье затрат «Расходы на покупную тепловую энергию».

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Орган регулирования	Заявитель	Объем разногласий
1	Затраты на покупную тепловую энергию	тыс. руб	5 285,72	10 184,34	4 898,62
2	Цена покупки тепловой энергии	руб./Гкал	1 974,17	1 954,39	- 19,77
3	Объем покупки тепловой энергии	тыс. Гкал	2,68	5,21	2,53

В обоснование своих требований Заявителем в ФАС России представлены следующие обосновывающие документы:

- расчет расходов на приобретение тепловой энергии;
- счета-фактуры и акты на приобретение тепловой энергии и ГВС за 2018 год;
- договор на теплоснабжение от 15.11.2018 № 261 с ОАО «Сургутнефтегаз»;
- приказ РСТ Югры от 04.12.2018 № 72-нп «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям»;

- карточки счета 20.01. «Покупка тепла» за 2016-2018 годы.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

По мнению Заявителя, органом регулирования не учтены в полном объеме расходы на покупку тепловой энергии у ОАО «Сургутнефтегаз» для потребителей поселка АСС ГПЗ сп. Солнечный. Заявитель отмечает, что количество покупной тепловой энергии, учтенной органом регулирования в тарифе, с 2017 года остаётся неизменным, несмотря на то, что фактический объём ежегодно превышает плановый.

Из пояснений органа регулирования следует, что цена покупной тепловой энергии принята с учетом тарифов, установленных приказом РСТ Югры № 153-нп от 05.12.2017 в размере 1 937,28 руб./Гкал на второе полугодие 2018 года и показателей Прогноза Минэкономразвития РФ.

ФАС России отмечает, что приказом РСТ Югры от 04.12.2018 № 72-нп установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Сургутнефтегаз» потребителям в следующем размере:

- с 01.01.2019. – 1 937,28 руб./Гкал;

- с 01.07.2019 – 2 026,39 руб./Гкал.

Таким образом, величина среднегодового тарифа составляет 1 974,17 руб./Гкал.

На основании вышеизложенного ФАС России не усматривает нарушений со стороны органа регулирования при определении цены покупной тепловой энергии на 2019 год.

Требования Заявителя по статье «Расходы на покупную тепловую энергию» подлежат частичному удовлетворению.

В связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск» органу регулирования необходимо пересчитать объём покупной тепловой энергии.

3. Неподконтрольные расходы

3.1. Расходы по сомнительным долгам.

МУП «ТО УТВив №1» считает экономически обоснованными и подлежащими учету в НВВ на тепловую энергию на 2019 год расходы по статье «Расходы по сомнительным долгам» в размере 17 799,55 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье приняты в размере 8 307,64 тыс. руб.

Величина разногласий составляет 9 491,91 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 1075 внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 47, подпунктом «д» пункта 62, пунктами 71, 73 Основ ценообразования № 1075, пунктом 39 Методических указаний № 760-э при установлении тарифов единой теплоснабжающей организации с применением метода индексации установленных тарифов в необходимой валовой выручке организации (в составе неподконтрольных расходов) учитываются расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

Таким образом, плановые расходы по сомнительным долгам для единой теплоснабжающей организации учитываются органом регулирования на каждый i-й год долгосрочного периода регулирования в размере фактической дебиторской задолженности населения за последний отчетный период года i-1, подтвержденной документально, но не более 2 процентов плановой НВВ по населению, установленной на год i-1.

Постановлениями администрации Сургутского района № 4392 от 18.11.2014 и № 4956 от 24.12.2014 МУП «ТО УТВив №1» присвоен статус единой теплоснабжающей организации на территории сельских поселений Лямина, Сытомино, Локосово, Ульт-Ягун, Русскинская, Тундрино, Угут, городских поселений Барсово, Белый Яр, Солнечный.

Заявителем в ФАС России в качестве обоснования своих требований представлена статистическая форма № 22-ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» за 2017 год.

В обоснование экономически обоснованных расходов на создание резерва по сомнительным долгам в орган регулирования должны быть представлены следующие документы (в том числе на последнюю отчетную дату):

- акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по форме № ИНВ-17 и справки к ним;

- сличительные ведомости по инвентаризации в соответствии с учетной политикой организации;

- ведомости результатов, выявленных инвентаризацией, по форме в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49;

- протоколы работы комиссии по проведению инвентаризации;

- приказы о проведении инвентаризации дебиторской задолженности в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При этом ФАС России отмечает, что ни экспертное заключение органа регулирования, ни письменные пояснения, представленные в ФАС России, не содержат анализа, предусмотренного пунктом 29 Правил регулирования № 1075, при описании подхода определения размера затрат по статье «Расходы по сомнительным долгам».

С учетом вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Расходы по сомнительным долгам» не подлежат удовлетворению.

3.2. Отчисления от фонда оплаты труда.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет требования о признании экономически обоснованными затрат по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 87 104,68 тыс. руб.

На 2019 год по статье «Отчисления на социальные нужды» органом регулирования утверждено 56 675 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 30 429,88 тыс. руб.

Фактическая величина отчислений в соответствии с фондом оплаты труда за 2017 год составила 29,64%.

Разногласия по ставке отчислений в ФАС России не заявлены. Отчисления на социальные нужды от заработной платы приняты органом регулирования в размере 29,64 % от фонда оплаты труда.

В связи с частичным удовлетворением требований Заявителя по статье «Фонд оплаты труда», требования по статье «Отчисления на социальные нужды» также подлежат частичному удовлетворению.

4. Прибыль.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет к учету в НВВ на тепловую энергию на реализацию мероприятий инвестиционной программы средства в размере 5 000,00 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье не учтены.

Заявителем представлена инвестиционная программа в сфере теплоснабжения на 2018-2021 годы, утвержденная приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 25.10.2017 № 180-П.

Согласно пункту 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 настоящего документа;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Орган регулирования включил в нормативную прибыль Заявителя только расходы на выплаты, предусмотренные коллективным договором, в размере 1 798,7 тыс. руб.

Абзацем 4 пункта 74 Основ ценообразования № 1075 установлено, что при определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Инвестиционной программой МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год предусмотрены расходы за счет собственных средств в размере 15 114,94 тыс. руб., в том числе:

- амортизационные отчисления – 10 114,94 тыс. руб.;

- прибыль, направленная на инвестиции - 5 000 тыс. руб.

Также предусмотрено использование заемных средств.

Органом регулирования амортизационные отчисления определены для МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год в размере 40 213,75 тыс. руб. Таким образом, по мнению РСТ Югры, мероприятия инвестиционной программы могут быть реализованы за счет амортизационных отчислений в полном объеме.

В соответствии с пунктом 47 Порядка согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 (далее – Порядок согласования инвестиционных программ № 410), без согласования с органами местного самоуправления осуществляются изменения, вносимые в инвестиционную программу и связанные с перераспределением расходов на реализацию инвестиционных проектов в пределах 5 процентов установленной величины расходов на реализацию этих проектов при условии неувеличения общих расходов на реализацию инвестиционной программы.

Таким образом, перераспределение источников финансирования мероприятий инвестиционной программы МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год требует согласования с органом местного самоуправления, наделенным полномочиями на утверждение инвестиционных программ. В Ханты – Мансийского автономного округа – Югры таким органом является Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты –Мансийского автономного округа – Югры. РСТ Югры не наделен полномочиями перераспределения источников финансирования мероприятий инвестиционных программ.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по учету в НВВ на 2019 год средств на реализацию мероприятий инвестиционной программы подлежат удовлетворению.

Экономически обоснованная величина нормативной прибыли МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год составляет 6 798,70 тыс. руб.

Дополнительному учету в НВВ на 2019 год подлежат 5 000 тыс. руб.

5. Расчетная предпринимательская прибыль.

МУП «ТО УТВиВ №1» заявляет требования о признании экономически обоснованной расчетной предпринимательской прибыли в размере 676 162,79 тыс. руб.

По данным заявления МУП «ТО УТВиВ №1» органом регулирования расчетная предпринимательская прибыль утверждена в размере 464 385,0 тыс. руб.

Согласно пункту 48(2) Основ ценообразования № 1075 при установлении (корректировке) тарифов в сфере теплоснабжения на 2018 год и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации не устанавливается для регулируемой организации:

являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием;

владеющей объектом (объектами) теплоснабжения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

ФАС России отмечает, что в соответствии с экспертным заключением органа регулирования расчетная предпринимательская прибыль не была заявлена регулируемой организацией в рамках тарифной заявки и не была учтена органом регулирования.

Таким образом, требования Заявителя по учету в НВВ на 2019 год расчетной предпринимательской прибыли удовлетворению не подлежат.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа обосновывающих материалов, представленных МУП «ТО УТВиВ №1» и Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на разногласия, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Региональную службу по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры нарушившей пункты 22, 41, 44, 34, 36 и 74 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования МУП «ТО УТВиВ №1», указанные в заявлении о разногласиях с Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (рег. № 34493/19 от 28.02.2019).

3. Признать экономически обоснованную величину полезного отпуска тепловой энергии для МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год в размере 286,967 тыс. Гкал. Исключению подлежит 19,331 тыс. Гкал.

4. Органу исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения произвести анализ и расчет величины экономически

обоснованных расходов на основании решения, соответствующий анализ отразить в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования №1075 с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также обоснования причин учета/неучета представленных регулируемой организацией пояснений и документов по следующим статьям затрат:

- «Расходы на ремонт основных средств»;
- «Расходы на оплату труда» (в части пересчета численности);
- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» (в части расходов на предоставление работникам спецпитания и проведения режимно-наладочных испытаний котлов);
- «Расходы на топливо» (в связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск»);
- «Расходы на электрическую энергию» (в связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск»);
- «Расходы на холодную воду» (в связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск»);
- «Расходы на покупную тепловую энергию» (в связи с удовлетворением требования Заявителя по статье «Полезный отпуск»);
- «Отчисления на социальные нужды» (в связи с частичным удовлетворением требований Заявителя по статье «Расходы на оплату труда»).

5. Признать экономически обоснованной величину нормативной прибыли МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год в размере 6 798,70 тыс. руб. Дополнительному учету в НВВ на 2019 год на реализацию мероприятий инвестиционной программы подлежат 5 000 тыс. руб.

6. Органу исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2019 (включительно) пересмотреть тариф на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год, на основании пунктов 3, 4 и 5 настоящего решения.

7. Об исполнении решения органу исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в пунктах 3, 4, 5 и 6 настоящего решения, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано настоящим решением;
- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим решением;
- экспертного заключения по результатам пересмотра тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям МУП «ТО УТВиВ №1» на 2019 год.

8. Отказать в удовлетворении остальной части требований МУП «ТО УТВиВ №1».

<...>