

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/76-2016

24.06.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Магаданская областная детская больница» Шеленберг А.И. (дов. № 8 от 12.01.2016г.), без участия заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ИП Портнова И.В. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>). Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок неправомерно допущены участники к участию в электронном аукционе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 24.05.2016г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 1 192 084,71 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 02.06.2016г. 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 07.06.2016г.; дата проведения аукциона – 10.06.2016г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 01-1165ЭА-16 от 06.06.2016г., всего на участие в электронном аукционе было подано 4 аукционных заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных

заявок, аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками электронного аукциона участников закупки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0347200001416001177 от 10.06.2016г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участником закупки составило 870 221,83 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов № 2-1165ЭА-16 от 16.06.2016г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признано ООО «МЕДТЕХНИКА» с ценой контракта 870 221,83 руб.

2. В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пп. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Аукционной документации требования к закупаемым товарам, необходимым заказчику, установлены в Приложение № 2 к Заказу «Техническое задание».

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1-1165ЭА-16 от 06.06.2016г., заявки участников закупки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4 признаны соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела по существу, Комиссией Магаданского УФАС установлено следующее:

Наименование	Требования	Предложения участников закупки
--------------	------------	--------------------------------

товара по ведомости	требования Заказчика	Заявка № 2	Заявка № 3
1. Датчик кислорода	Предназначен для использования наркозно-дыхательными аппаратами «Дрегер». Тип системы электрохимическая. Принцип действия принцип гальванической ячейки. Материал электродов: катод - золото, анод - свинец. Индивидуальная упаковка.	Предназначен для использования наркозно-дыхательными аппаратами «Дрегер». Тип системы электрохимическая. Принцип действия принцип гальванической ячейки. Материал электродов: катод - золото, анод - свинец. Индивидуальная упаковка.	Предназначен для использования наркозно-дыхательными аппаратами «Дрегер». Тип системы электрохимическая. Принцип действия принцип гальванической ячейки. Материал электродов: катод - золото, анод - свинец. Индивидуальная упаковка.
2. Адсорбционные колонки	Предназначены для использования с кислородными концентраторами Релайент. Адсорбер должен быть выполнен в виде герметично закрытой емкости с размещенным в ней адсорбентом. Снизу и сверху адсорбер должен быть оборудован съемными крышками с прокладками и резьбовыми отверстиями. Подключение к адсорберу должно производиться при помощи фитингов. Количество адсорберов в комплекте не менее трёх штук. Диаметр не более восьмидесяти мм. Длина менее <u>четырёхсот</u> <u>пятидесяти</u> мм.	Предназначены для использования с кислородными концентраторами Релайент. Адсорбер выполнен в виде герметично закрытой емкости с размещенным в ней адсорбентом. Снизу и сверху адсорбер оборудован съемными крышками с прокладками и резьбовыми отверстиями. Подключение к адсорберу производится при помощи фитингов. Количество адсорберов в комплекте три штуки. Диаметр 80 мм. Длина 450 мм. Толщина стенки 2	Предназначены для использования с кислородными концентраторами Релайент. Адсорбер выполнен в виде герметично закрытой емкости с размещенным в ней адсорбентом. Снизу и сверху адсорбер оборудован съемными крышками с прокладками и резьбовыми отверстиями. Подключение к адсорберу производится при помощи фитингов. Количество адсорберов в комплекте три штуки. Диаметр 80 мм. Длина 450 мм. Толщина стенки 2

	Толщина стенки не менее двух мм. Геометрический объем менее двух см3. Вес менее трёх кг. Рабочее давление не более девятиста кПа. Материал адсорбера - алюминий. Присоединительная резьба фитинга на входе - G 1/4".	мм. Геометрический объем 2 см3. Вес менее трёх кг. Рабочее давление 900 кПа. Материал адсорбера - алюминий. Присоединительная резьба фитинга на входе - G 1/4".	мм. Геометрический объем 2 см3. Вес менее трёх кг. Рабочее давление 900 кПа. Материал адсорбера - алюминий. Присоединительная резьба фитинга на входе - G 1/4".
3. Фильтр грубой очистки воздуха	Предназначен для использования с кислородными концентраторами Релайент. Материал: эластичный пенополиуретан.	Предназначен для использования с кислородными концентраторами Релайент. Материал: эластичный пенополиуретан.	Предназначен для использования с кислородными концентраторами Релайент. Материал: эластичный пенополиуретан.

Следовательно, заявки участников закупки с порядковыми номерами 2, 3 подлежат отклонению на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

3. Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе. Согласно представленным материалам заказчиком было установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки декларации соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5,7,9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч.1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу ч.2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии

заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостовой информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно представленным материалам вторые части заявок участников закупки с порядковыми номерами 1 (ООО Медфармсервис.С) и 4 (ИП ПортновИ.В.) признаны соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела по существу, Комиссией Магаданского УФАС установлено следующее:

Участниками закупки с порядковыми номерами 1 (ООО Медфармсервис.С) и 4 (ИП ПортновИ.В.) в составе вторых частей заявок не представлена декларация соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктами 3-5,7,9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. « 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Изучив представленные материалы, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что заявки участников закупки с порядковыми номерами 1 (ООО Медфармсервис.С) и 4 (ИП ПортновИ.В.) подлежат отклонению на основании п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение п.1 ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Портнова И.В. на действия аукционной комиссии при

проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение п.2 ч.4 ст.67, п.1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 51

24.06.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 24.06.2016г. №04-30/76-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ИП Портнова И.В. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для ГБУЗ «Магаданская областная детская больница» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 2-1165ЭА от 16.06.2016г., протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1-1165ЭА-16 от 06.06.2016г. (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене

Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения Аукциона;

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 24.06.2016г. по делу № 04-30/76-2016.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 3, то есть с 870 221,83 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки 3 считать лучшим.

6. Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 24.06.2016г. по делу № 04-30/76-2016.

7. Пункты 1-6 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 08.07.2016г.

8. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 11.07.2016г.

письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.