

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-69

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 июня 2015 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Чеченина С.А. – руководитель Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии: Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей конкурсного управляющего ФГУП «Военно-морское строительное управление Северного флота Министерства обороны Российской Федерации».

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Автономной некоммерческой организации «Центр правовой экспертизы» на действия конкурсного управляющего должника - ФГУП «Военно-морское строительное управление Северного флота Министерства обороны Российской Федерации» Прилепина Николая Егоровича при проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения (27 лотов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 16 июня 2015 года обратился конкурсный кредитор ФГУП «ВМСУ СФ» - Автономная некоммерческая организация «Центр правовой экспертизы» с жалобой на действия конкурсного управляющего Прилепина Николая Егоровича при проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения (27 лотов).

Заявитель в поданной жалобе указывает, что конкурсный управляющий нарушил порядок проведения торгов, а именно:

- нарушен 25-дневный срок представления заявок, установленный частью 8 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N127-ФЗ «О несостоятельности

(банкротстве)» (далее – Закон N127-ФЗ);

- конкурсный управляющий выставил имущество должника на торги, не проведя его оценку, которая актуальна на день проведения торгов;

- предмет торгов под номером 18 - производственный корпус с АКБ выставлен на продажу с начальной ценой объекта, которая является завышенной и не соответствует действительной.

Заявитель просит провести проверку, признать незаконным действия организатора торгов, признать торги недействительными.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа – это действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм, регламентирующих проведение торгов.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя и изучив представленные сторонами документы, установила следующее:

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 17.03.2011 г. по делу №А42-10727/2009 ФГУП «Военно-морское строительное управление Северного флота Министерства обороны Российской Федерации» (далее по тексту - ФГУП «ВМСУ СФ») признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Конкурсным управляющим ФГУП «ВМСУ СФ» утверждён Прилепин Николай Егорович.

Определением Арбитражного суда Мурманской области от 17.03.2015 г. по делу № А42-10727/2009 срок конкурсного производства в отношении ФГУП «ВМСУ СФ» установлен до 22.09.2015 г.

Проведение открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, осуществляется в соответствии с «Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядком подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям», утверждённым Приказом Минэкономразвития

России от 15.02.2010 г. №54 (далее по тексту - Порядок проведения торгов).

1. Согласно пункту 4.1. Порядка проведения торгов оператор электронной площадки в день начала представления заявок на участие в открытых торгах размещает на электронной площадке сообщение о начале представления заявок на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

Пунктом 4.2. Порядка проведения торгов и пунктом 8 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) регламентировано, что для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в открытых торгах. Срок представления заявок на участие в открытых торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно статье 111 Трудового кодекса Российской Федерации общим выходным днём является воскресенье. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка.

Сообщение о проведении торгов путем публичного предложения должно быть опубликовано не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов (пункт 8 статьи 110 Закона о банкротстве).

Исходя из буквального толкования нормы пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве, следует, что законодателем установлен специальный порядок исчисления сроков на подачу заявки, который должен составлять не менее 25 рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Пункт 9 статьи 110 Закона о банкротстве предусматривает, что организатор торгов не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в печатном органе по месту нахождения должника.

Установлено, что конкурсный управляющий должника - ФГУП «ВМСУ СФ» разместил объявление №77031398550 о проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения в следующих средствах информации:

- в газете "Коммерсантъ" № 31 от 21.02.2015 г., являющейся на основании пункта 1 статьи 28 Закона о банкротстве и пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.07.2008 N 1049-р официальным изданием, осуществляющим опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве,

- в печатном издании по месту нахождения должника - газете «Североморские Вести» от 27.02.2015 г.,

- на электронной площадке www.lot-online.ru 24.02.2015 г.,

- в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

На торги выставлено имущество ФГУП «Военно-морское строительное управление Северного флота Министерства обороны Российской Федерации» - 27 лотов.

Согласно объявлению дата начала торгов - 06.04.2015 г., окончание торгов - 23.08.2015 г.

Дата начала приёма заявок 06.04.2015 г., дата окончания приёма заявок 23.08.2015 г., т.е. период приёма заявок составляет 96 рабочих дней.

Учитывая, что участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие, признается победителем торгов, датой проведения торгов считается дата начала приема заявок.

Согласно Протоколов о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника 21.04.2015 г. состоялась продажа имущества ФГУП «ВМСУ СФ» по Лотам № 22, №23 и №24.

Как усматривается из материалов дела, торги посредством публичного предложения начаты по истечении 30-дневного срока с даты публикации сообщения о проведении торгов в газете "Коммерсантъ" 21.02.2015 г., что соответствует требованиям статьи 110 Закона о банкротстве.

Комиссией Мурманского УФАС не установлено ограничений числа потенциальных участников торгов.

Антимонопольный орган пришел к выводу о том, что у потенциальных участников торгов было достаточного времени ознакомиться с предметом торгов и документами, размещёнными на электронной площадке.

Нарушений порядка подачи заявок, установленного пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве, Комиссией Мурманского УФАС не выявлено.

2. В соответствии со статьёй 130 Закона о банкротстве арбитражный управляющий привлекает оценщика для определения стоимости имущества должника и производит оплату его услуг за счет имущества должника в случаях, предусмотренных Законом о банкротстве.

Конкурсный управляющий ФГУП «ВМСУ СФ» по окончании инвентаризации имущества должника заключил с <...>. Оценка» договор возмездного оказания услуг по оценке №ПЭО-55/2013 от 01.10.2013 г.

<...>. Оценка» во исполнение указанного договора подготовило 6 отчётов об оценке рыночной стоимости имущества: от 06.12.2013 г. №ПЭО-55/2013/1, №ПЭО-55/2013/2, №ПЭО-55/2013/3, №ПЭО-55/2013/4 и №ПЭО-55/2013/4 том №1, от 11.12.2013 г. №ПЭО-55/2013/6.

Согласно пункту 2 статьи 130 Закона о банкротстве, если в соответствии с настоящим Федеральным законом привлечение оценщика для определения стоимости имущества должника является обязательным, отчет оценщика об оценке имущества должника - унитарного предприятия либо имущества должника - акционерного общества, более двадцати пяти процентов голосующих акций

которого находится в государственной или муниципальной собственности, направляется внешним управляющим, конкурсным управляющим в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на подготовку заключений по отчетам оценщиков.

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 г. №432 "О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом" Федеральное агентство по управлению государственным имуществом является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на подготовку заключений по отчетам оценщиков в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)".

Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Мурманской области 13.01.2014 г. и 22.05.2014 г. направлены в адрес конкурсного управляющего ФГУП «ВМСУ СФ» положительные мотивированные заключения на отчёты.

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 139 Закона о банкротстве в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов (аукцион или конкурс), об условиях конкурса (в случае, если продажа этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

В случае, если в течение двух месяцев с даты представления конкурсным управляющим собранию кредиторов или в комитет кредиторов предложения о продаже имущества должника собранием кредиторов или комитетом кредиторов не утверждено такое предложение, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, об условиях конкурса (в случае, если продажа этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети "Интернет", где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения, конкурсный управляющий вправе обратиться в арбитражный суд с ходатайством об утверждении порядка, сроков и условий продажи этого имущества (абзац 2 пункта 1.1. статьи 139 Закона о банкротстве).

Конкурсный управляющий ФГУП «ВМСУ СФ» руководствуясь нормами Закона о банкротстве представил на утверждение собрания кредиторов проект Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ФГУП «ВМСУ СФ».

Общее собрание кредиторов большинством голосов (82,07%) проголосовало

против утверждения указанного Положения, что явилось основанием рассмотрения данного вопроса Арбитражным судом Мурманской области.

Арбитражным судом Мурманской области в ходе рассмотрения дела №А42-10727/2009 (8з) установлено, что Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ФГУП «ВМСУ СФ» направлено на своевременную реализацию имущества должника и на соблюдение интересов большинства кредиторов.

Арбитражный суд Мурманской области Определением от 24.09.2014 г. по делу №А42-10727/2009 (8з) утвердил Положение о порядке, условиях и сроках продажи недвижимого имущества ФГУП «ВМСУ СФ», разработанное конкурсным управляющим Прилепиным Н.Е. (далее по тексту - Положение о продаже имущества).

Пунктом 2.1. Положения о продаже имущества предусмотрена начальная стоимость имущества должника (в рублях с учётом НДС), подлежащего продаже на открытых торгах в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 статьи 139 Закона о банкротстве повторная оценка имущества должника, в отношении которого ранее уже было заявлено требование о проведении оценки, проводится в случае, если конкурсные кредиторы или уполномоченные органы примут на себя расходы на ее проведение.

Таким образом, довод Заявителя об обязательном проведении оценки имущества должника, которая будет актуальна на день проведения торгов, не основан на нормах закона и подлежит отклонению как необоснованный и не отвечающий требованиям действующего законодательства.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Автономной некоммерческой организации «Центр правовой экспертизы» на действия конкурсного управляющего должника - ФГУП «Военно-морское строительное управление Северного флота Министерства обороны Российской Федерации» Прилепина Николая Егоровича при проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения (27 лотов) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.