

РЕШЕНИЕ № 335-14027-18/7

по жалобе ООО «СтройТандемЕС»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р.Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.С. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «СтройТандемЕС» (далее – Заявитель) на действия Муниципального предприятия городского округа Самара «Самараводоканал» (далее – Заказчик, МП г.о. Самара «Самараводоканал») при проведении запроса котировок в электронном виде по выполнению восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата Волжанка (извещение № 31807147101) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей МП г.о. Самара «Самараводоканал» - М.Ю.А. (доверенность), М.Н.С. (доверенность), представителя ООО «СтройТандемЕС» - М.А.В. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.11.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройТандемЕС» (вх. № 8977) на действия МП г.о. Самара «Самараводоканал» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, комиссия Заказчика в соответствии с Протоколом № U4391555-7745558-2 от 22.11.2018 г. и пунктом 9.3.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МП г.о. Самара «Самараводоканал» отклонила заявку участника под № 2 – ООО «СтройТандемЕС» по следующим основаниям:

- заявка не соответствует требованиям к товарам, используемым для выполнения работ;
- в пункте 25 Требований к товарам, работам, используемым для выполнения работ (Приложение № 2 Документации о закупке) «сжимы для проводников

магистральных и ответвленных» указано значение показателя сечения магистральных проводников мм² – 2,5 и значение показателя сечения ответвительных проводников, мм – 1,5, не соответствующие значениям показателей, требуемым в закупочной документации – сечение магистральных проводников: мм² 2,5 – 16; сечение ответвительных проводников – мм² 1,5 - 16).2.

- заявка на участие содержит недостоверные сведения: в заявке указано, что страна происхождения всех предлагаемых товаров – Россия, в пункте 78 указана торговая марка блока мульти сплит – системы – ZERTEN BL, страной происхождения которой является Китай (в соответствии с сертификатом Таможенного союза).

Заявитель с отказом в допуске не согласен, считает, что заявка подана в соответствии с требованиями Документации.

Заказчик просит отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 29.11.2018 г. № 12013/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

14.11.2018 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31807147101 о проведении открытого запроса котировок в электронном виде по выполнению восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата Волжанка (далее – Извещение) и документация (далее - Документация о закупке).

Согласно данному извещению заявки подавались до 22.11.2018 в 12:00 (МСК+1).

Дата подведения итогов 23.11.2018 в 12:00 (МСК+1) по адресу: 443090, Российская Федерация, Самарская обл., г. Самара, ул. Советской Армии, 166.

В соответствии с Извещением предметом открытого запроса котировок является выполнение восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделки помещений пансионата Волжанка.

Заказчиком выступило МП г.о. Самара «Самараводоканал».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 06.01.2014 г. в ЕИС Заказчиком размещена действующая на момент размещения Извещения редакция закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального предприятия городского округа Самара «Самараводоканал» от 28.09.2018 г. (далее – Положение).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

23.11.2018 года Заказчиком в ЕИС размещен Протокол открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок № U4391555-7745558-1 от 22.11.2018 г. На участие в Запросе котировок согласно Протоколу открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок № U4391555-7745558-1 от 22.11.2018 г. было подано 3 (три) заявки, в том числе от ООО «СтройТандемЕС».

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе котировок от 23.11.2018г. допущено 2 (две) заявки – ООО СК «ПТО», ООО «ЭРА.Связь.Монтаж».

В результате рассмотрения заявок, комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок участника ООО «СтройТандемЕС» по следующим основаниям:

- заявка не соответствует требованиям к товарам, используемым для выполнения работ.;

- в пункте 25 Требований к товарам, работам, используемым для выполнения работ (Приложение № 2 Документации о закупке) «сжимы для проводников магистральных и ответвленных» указано значение показателя сечения магистральных проводников мм² – 2,5 и значение показателя сечения ответвительных проводников, мм – 1,5, не соответствующие значениям

показателей, требуемым в закупочной документации – сечение магистральных проводников: мм² 2,5 – 16; сечение ответвительных проводников – мм² 1,5 - 16).2.;

- заявка на участие содержит недостоверные сведения: в заявке указано, что страна происхождения всех предлагаемых товаров – Россия, в пункте 78 указана торговая марка блока мульти сплит – системы – ZERTEN BL, страной происхождения которой является Китай (в соответствии с сертификатом Таможенного союза).

В соответствии с пунктом 2 частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5.3.2 Положения о закупке в Документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в частности, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, пунктом 3.3 Инструкции к Документации о закупке установлено следующее:

- При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов. Предоставляемые участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «или эквивалент», «аналог» и/или допускать разночтения, двусмысленное толкование.

- В случае если в документации о закупке указывались технические параметры, предусматривающие диапазон значений (не менее, не более, не хуже, или и т.д.), в заявке участник должен указать точное значение соответствующего параметра предлагаемого товара. Использование в заявке участника неточных технических диапазонов, значений, показателей, параметров, с применением формулировок: «не менее», «не более», «не хуже», «не уже», «или», «не ниже», «максимальное», «минимальное», «допустимое» и производные, и т.д. - не допускается.

- Участник закупки в заявке на участие в запросе котировок должен указать значения показателей товаров, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, при этом: значения показателей, сопровождающихся словами «максимальный», должны являться максимальными; значения показателей, сопровождающихся словами «минимальный», должны являться минимальными; значения показателей, сопровождающихся словами «более», должны иметь конкретное значение,

которое больше установленного, исключая крайние значения; значения показателей, сопровождающихся словами «менее», должны иметь конкретное значение, которое меньше установленного, исключая крайние значения; значения показателей, сопровождающихся словами «от ...до..», в случае, если они по своей сути имеют диапазонное (интервальное) значение, не должны быть конкретизированы. При этом, когда значение показателя сопровождается также словами, «не ниже», «не уже», «не менее», необходимо указать равное либо более установленного значение показателя.

- Если значение показателя сопровождается словами, «не выше», «не шире», «не более», необходимо указать равное либо менее установленного значения показателя. При этом, когда диапазонное (интервальное) значение показателя сопровождается также словами, «не ниже», «не уже», «не менее», необходимо указать равное либо более установленного диапазонное (интервальное) значение показателя.

- Если диапазонное (интервальное) значение показателя сопровождается словами, «не выше», «не шире», «не более», необходимо указать равное либо менее установленного диапазонное (интервальное) значение показателя; значения показателей, сопровождающихся знаками « $>$ » (больше), « $<$ » (меньше), « \geq » (больше или равно), « \leq » (меньше или равно), должны иметь конкретные значения в соответствии с инструкциями, указанными выше; значения показателей, сопровождающихся словами «диапазон», должны иметь диапазонное значение, равное установленному диапазонному значению показателей либо быть более или менее установленного диапазонного значения показателей, в соответствии с инструкциями, указанными выше; значения показателей, сопровождающихся словами «предел» должны являться максимальными; значения показателей, сопровождающихся словами «интервал», должны иметь диапазонное (интервальное) значение, в соответствии с инструкциями, указанными выше; значения показателей, сопровождающихся союзом «или», «либо», являются однородными, определяющими многообразие вариантов, при этом, необходимо указать одну характеристику или один показатель из приведенных подобным образом; значения однородных показателей, сопровождающихся знаком « \vee » не конкретизируются.

- Конкретные (точные) значения соответствующего показателя предлагаемого товара указываются за исключением случаев, когда данное условие не противоречит требованиям нормативной документации, которой должен соответствовать товар (при наличии).

Таким образом, из вышеизложенного следует, что инструкция не содержит указания на то, как читать значения, разделенные символом « - », но требует конкретные (точные значения).

В заявке, представленной Заявителем (ООО «СтройТандемЕС») указано следующее:

25	Сжимы для проводников магистральных и ответвительных	Сечение магистральных проводников, мм ²	2,5	ГОСТ 15150-69 ГОСТ 14254-2015
		Сечение ответвительных проводников, мм ²	1,5	
		Степень защиты от проникновения твердых предметов и воды	20	
		Климатическое исполнение	УХЛ3	

Следовательно, заявка ООО «СтройТандемЕС» в указанной части соответствует требованиям Документации, поскольку указаны конкретные показатели ответвительных проводников.

Согласно пункту 9.3.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального предприятия городского округа Самара «Самараводоканал» (далее – Положение о закупке) комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы, требование о предоставлении которых установлено в извещении.

В соответствии с пунктом 1.13 Информационной карты Документации о закупке, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при проведении закупки предоставляется приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Также, согласно пункту 5.9.5 Положения о закупке, условием предоставления приоритета является включение в Документацию о конкурентной закупке следующих сведений:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) либо в коммерческом предложении наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) ответственность участника закупки за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанных в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) иные требования, установленные в Документации о конкурентной закупке.

Пункт 5.9.6 Положения также гласит, что если в заявке на участие в закупке (коммерческом предложении) отсутствует указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара, это не является основанием для отклонения заявки (коммерческого предложения) на участие в закупке, и такая заявка (коммерческое предложение) рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Заявитель в своей заявке указал страну происхождения предлагаемого товара – Россия; в пункте 78 Требований к товарам, используемым для выполнения работ, в котором указана торговая марка блока мульти сплит – системы – ZERTEN BL (данная мульти сплит – система – ZERTEN BL в соответствии с сертификатом соответствия № ТС RU C-CN.ВЯ01.В/00232 имеет страну происхождения – Китай).

Самарское УФАС России, изучив Документацию о закупке установило, что каких – либо сведений об изготовителе требуемого товара не установлено и не требуется.

Кроме того, в Положении о закупке, Документации о закупке отсутствуют основания для отклонения заявок на основании предоставления недостоверных сведений.

Исходя из вышеизложенного, ООО «СтройТандемЕС» неправомерно отказано в допуске к участию в Запросе котировок.

Вместе с тем, Самарским УФАС России установлено, что ООО «СтройТандемЕС» предложило минимальную (максимальную) цену из 2 – х представленных и допущенных заявок – 2 968 889,00 руб.

Наименование участника закупки	Цена договора, предложенная участником закупки, включая НДС в руб.
ООО СК «ПТО»	2 999 000,00
ООО «СтройТандемЕС»	2 968 889,00
ООО «ЭРА.Связь.Монтаж»	3 561 950,00

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройТандемЕС» обоснованной;
2. Признать в действиях МП г.о. Самара «Самараводоканал» нарушение пункта 9.3.5 Положения о закупках, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении открытого Запроса котировок нарушений;
4. Передать материалы жалобы № 335-14027-18/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 335-14027-18/7

по жалобе ООО «СтройТандемЕС»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р.Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.С. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «СтройТандемЕС» (далее – Заявитель) на действия Муниципального предприятия городского округа Самара «Самараводоканал» (далее – Заказчик, МП г.о. Самара «Самараводоканал») при проведении запроса котировок в электронном виде по выполнению восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата Волжанка (извещение №

31807147101) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителя ООО «СтройТандемЕС» - М.А.В. (доверенность), представителей МП г.о. Самара «Самараводоканал» - М.Н.С. (доверенность), М.Ю.А. (доверенность),

на основании своего решения № 335-14027-18/7 по жалобе ООО «СтройТандемЕС» (далее – Заявитель) на действия МП г.о. Самара «Самараводоканал» (далее – Заказчик) запроса котировок в электронном виде по выполнению восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата Волжанка,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МП г.о. Самара «Самараводоканал»:

1. Договор по результатам Запроса котировок на основании Протокола о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 23.11.2018г. с ООО СК «ПТО» не заключать;

2. Не позднее десяти рабочих дней со дня получения настоящего Предписания:

2.1. Отменить Протоколы № U4391555-7745558-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 22.11.2018г., № U4391555-7745558-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 22.11.2018г., Протокол о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 23.11.2018г.;

2.2. Рассмотреть заявки участников Запроса котировок заново с учетом решения Самарского УФАС России № 335-14027-18/7 от 04.12.2018г.;

3. Продолжить процедуру Запроса котировок в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

О выполнении настоящего Предписания МП г.о. Самара «Самараводоканал» сообщить **не позднее пяти рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня его принятия.