

по делу № 05-04/02-2014 по признакам нарушения ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз Федерального закона «О защите конкуренции»

17 ноября 2014 года

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 30 октября 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 17 ноября 2014г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: < --- >

при участии лиц:

Заявители:

< --- > - не явились, уведомлены надлежащим образом;

Ответчики:

со стороны ООО ПСП «Кимовскгазстрой»:

< --- > - представитель по доверенности от 29.09.2014 г. б/н;

< --- > - представитель по доверенности от 07.10.2014 г. б/н;

со стороны ЗАО «Тулагоргаз»:

представители не явились, направлено ходатайство от 30.10.2014г. вх. № 6643 с просьбой рассмотреть дело № 05-04/02-2014, назначенное на 30 октября 2014 года на 10 часов 00 минут, без участия представителя,

рассмотрев дело № 05-04/02-2014 по признакам нарушения ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» пункта 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в согласованных действиях хозяйствующих субъектов-конкурентов ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» по установлению и поддержанию в период времени **с 23.07.2014 года по 27.07.2014 года** включительно единой розничной цены на сжиженный углеводородный газ в размере **24,00** руб./л. на товарном рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступили заявления граждан по вопросу роста цен в июле 2014 года на сжиженный углеводородный газ (далее – СУГ) на

автомобильных газозаправочных станциях (АГЗС) Тульской области, принадлежащих ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз», в том числе заявление (вх. № 4342 от 22.07.2014 года, вх. № 4485 от 29.07.2014 года), заявление ООО «Таймер» (вх. № 4543 от 31.07.2014 года) и заявление гражданина < --- > (вх. № 4729 от 08.08.2014 года).

В соответствии с требованиями Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 Тульским УФАС России было проведено обследование рынка розничной реализации сжиженного углеводородного газа (далее – СУГ) для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области.

Из Отчета по итогам обследования рынка розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области за период времени с 01.07.2013 г. по 01.08.2014 г. установлено следующее.

В качестве временного интервала для исследования рынка розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта выбран период времени с 01.07.2013 г. по 01.08.2014 г. В качестве продуктовых границ выбраны сжиженные углеводородные газы для заправки автомобильного транспорта. В качестве географических границ определена территория Тульской области. Самые большие доли на рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области за период с июля 2013 года по июль 2014 года среди хозяйствующих субъектов занимают ООО ПСП «Кимовскгазстрой» - 68,06% и ЗАО «Тулагоргаз» - 10,25%.

Таким образом, ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» имеют долю более 8 % на рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области за период времени с 01.07.2013 г. по 01.08.2014 г., а их совокупная доля превышает 20% и составляет 78,31%.

Из документов, представленных ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в Тульское УФАС России по сопроводительному письму от 01.08.2014 года № 113, установлено, что **за период с 22.07.2014 года по 27.07.2014 года** (согласно Приказа от 21.07.2014 № 211) на АГЗС, принадлежащих ООО ПСП «Кимовскгазстрой», была установлена цена на сжиженный углеводородный газ для заправки автомобильного транспорта в размере **24,00 руб./л.**

До 21.07.2014 года розничная цена на сжиженный углеводородный газ для заправки автомобильного транспорта на АГЗС, принадлежащих ООО ПСП «Кимовскгазстрой», была установлена в размере **22,00 руб./л.** (согласно Приказа от 18.07.2014 № 195).

Из документов, представленных ЗАО «Тулагоргаз» в Тульское УФАС России, установлено, что **за период с 23.07.2014 года по 28.07.2014 года** на АГЗС, принадлежащих ЗАО «Тулагоргаз», были установлены следующие цены на сжиженный углеводородный газ для заправки автомобильного транспорта:

- **24,00 руб./л.** на АГЗС ЗАО «Тулагоргаз» по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 22.07.2014 № 257);

- **24,00 руб./л.** на АГЗС ЗАО «Тулагоргаз» по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д.

2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 22.07.2014 № 257).

До 22.07.2014 года розничная цена на сжиженный углеводородный газ для заправки автомобильного транспорта на АГЗС, принадлежащих ЗАО «Тулагоргаз», была установлена в следующем размере:

- **20,50 руб./л.** на АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 18.07.2014 № 253);

- **21,00 руб./л.** на АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 18.07.2014 № 253).

Таким образом, в результате анализа данных установлено, что в период времени **с 23 июля 2014 года по 27 июля 2014 года** два независимых хозяйствующих субъекта ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» на одном товарном рынке - на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автомобильного транспорта в географических границах территории Тульской области - установили и поддерживали единую розничную цену на сжиженный углеводородный газ для заправки автотранспортных средств в размере **24,00 руб./л.**

Согласно пункту 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, является основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 03.09.2014г. № 162 в отношении ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, ограничивающие конкуренцию, если такие согласованные действия приводят к установлению цен.

Частью 5 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции установлено, что указанные в настоящей статье запреты не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов, совокупная доля которых на товарном рынке не превышает двадцать процентов и при этом доля каждого из которых на товарном рынке не превышает восемь процентов.

Согласно статье 8 Закона о защите конкуренции согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке при отсутствии соглашения, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов;

2) действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;

3) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее чем один год или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если этот срок составляет менее чем один год.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ конкуренция определяется как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции в силу пункта 17 статьи 4 Закона № 135-ФЗ являются такие случаи, как сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, для признания действий хозяйствующих субъектов запрещенными антимонопольным законодательством согласованными действиями необходимо, чтобы эти действия были совершены указанными лицами на одном товарном рынке; не являлись следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке; были заранее известны каждому из хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий; их результат соответствовал интересам каждого из этих лиц, и следствием этих действий было ограничение конкуренции, состоящее в изменениях общих условий обращения товара на товарном рынке в результате воздействия хозяйствующих субъектов, осуществляющих согласованные действия, а также совокупная доля таких хозяйствующих субъектов на товарном рынке превышала бы двадцать процентов.

Представители ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на заседании Комиссии пояснили, что в период повышения цен на СУГ фактически реализация СУГ

производилась «с колес» - получаемая партия сразу реализовывалась через АГЗС, с учетом роста закупочных цен. Действия ООО ПСП «Кимовскгазстрой» ориентированы на текущую ситуацию на рынке реализации СУГ с целью сохранения объемов продаж и существующих клиентов. Поставки СУГ Обществу осуществляются по ценам, диктуемым поставщиками - монополистами и изменение Обществом розничных цен на реализуемый товар находится в прямой зависимости от изменений оптовых цен. Поставка СУГ в адрес предприятия осуществляется на основании договора СХ.13513 от 22.05.2013 г., заключенного между ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ОАО «СИБУР Холдинг». Реализация СУГ по цене 22 - 24 рубля за литр осуществлялась только в период реализации партии газа, приобретенной Обществом у поставщика по цене 27,30 руб./кг. После понижения закупочной цены, розничная цена на СУГ понижалась соответственно.

Из документов, представленных ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в Тульское УФАС России, установлено следующее.

Согласно товарным накладным и счетам-фактурам, в период времени с 01.05.2014 года по 31.07.2014 года ООО ПСП «Кимовскгазстрой» закупило у ОАО «СИБУР Холдинг» (г. Санкт-Петербург) товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» в количестве 5560900 кг., а также товар «Фракция пропановая марки А, ТУ 0272-023-00151638-99» в количестве 2144600 кг. по следующим закупочным ценам:

- в период времени с 01.05.2014 года по 31.05.2014 года закупочная цена ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» составила 19,40 руб./кг.;

- в период времени с 01.06.2014 года по 30.06.2014 года закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» выросли с 19,40 руб./кг. до 20,00 руб./кг. в абсолютном выражении на 0,60 руб./кг. (в процентном выражении на 3,09 %);

В июле 2014 года ООО ПСП «Кимовскгазстрой» закупило товар «Фракция пропановая марки А, ТУ 0272-023-00151638-99» в количестве 2144600 кг. и товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» в количестве 413600 кг.

В период времени с 01.07.2014 года по 29.07.2014 года закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на товар «Фракция пропановая марки А, ТУ 0272-023-00151638-99» выросли с 21,50 руб./кг. до 24,00 руб./кг. в абсолютном выражении на 2,50 руб./кг. (в процентном выражении на 11,63 %).

В период времени с 01.07.2014 года по 24.07.2014 года закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» выросли с 20,00 руб./кг. до 27,30 руб./кг. в абсолютном выражении на 7,30 руб./кг. (в процентном выражении на 36,5 %). Однако ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в период времени с 01.07.2014 года по 23.07.2014 года не закупал товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» и только 24.07.2014 года по товарной накладной 724010 от 24.07.2014 года в ООО ПСП «Кимовскгазстрой» поступило 103750 кг. товара «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» по цене 27,30 руб./кг.

В период времени с 01.06.2014 года по 31.07.2014 года ООО ПСП «Кимовскгазстрой» реализовало закупленный товар с АГЗС по следующим розничным ценам:

- за период с 01.06.2014 года по 14.07.2014 года по цене 15,50 руб./л. согласно Приказа от 30.05.2014 № 124;
- за период с 15.07.2014 года по 18.07.2014 года по цене 18,00 руб./л. согласно Приказа от 14.07.2014 № 177;
- за период с 19.07.2014 года по 20.07.2014 года по цене 20,00 руб./л. согласно Приказа от 18.07.2014 № 195;
- 21.07.2014 года по цене 22,00 руб./л. согласно Приказа от 18.07.2014 № 195;
- за период с 22.07.2014 года по 27.07.2014 года по цене 24,00 руб./л. согласно Приказа от 21.07.2014 № 211;
- с 28.07.2014 года по цене 20,00 руб./л. согласно Приказа от 25.07.2014 № 216.

В период времени с 01.06.2014 года по 27.07.2014 года включительно розничные (отпускные) цены на СУГ с АГЗС, принадлежащих ООО ПСП «Кимовскгазстрой», выросли с 15,50 руб./л. до 24,00 руб./л. в абсолютном выражении на 8,50 руб./л. (в процентном выражении на 54,84 %), в то время как закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на СУГ в период времени с 01.06.2014 года по 27.07.2014 года включительно изменились следующим образом:

- на товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в период времени с 01.06.2014 года по 30.06.2014 года выросли с 19,40 руб./кг. до 20,00 руб./кг. в абсолютном выражении на 0,60 руб./кг. (в процентном выражении на 3,09 %);
- на товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в период времени с 01.07.2014 года по 27.07.2014 года выросли с 20,00 руб./кг. до 27,30 руб./кг. в абсолютном выражении на 7,30 руб./кг. (в процентном выражении на 36,5 %). Однако ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в период времени с 01.07.2014 года по 23.07.2014 года не закупал товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» и только 24.07.2014 года по товарной накладной 724010 от 24.07.2014 года в ООО ПСП «Кимовскгазстрой» поступило 103750 кг. товара «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» по цене 27,30 руб./кг.;
- на товар «Фракция пропановая марки А, ТУ 0272-023-00151638-99» закупочные цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в период времени с 01.07.2014 года по 29.07.2014 года выросли с 21,50 руб./кг. до 24,00 руб./кг. в абсолютном выражении на 2,50 руб./кг. (в процентном выражении на 11,63 %). В июле 2014 года ООО ПСП «Кимовскгазстрой» закупило данный товар в количестве 2144600 кг. В июне 2014 года ООО ПСП «Кимовскгазстрой» не закупало товар «Фракция пропановая марки А, ТУ 0272-023-00151638-99».

В период времени с 01.07.2014 года по 27.07.2014 года ООО ПСП

«Кимовскгазстрой» закупило товар «Фракция пропановая марки А, ТУ 0272-023-00151638-99» в количестве 1637460 кг., рост закупочных цен на который составил 2,50 руб./кг. в абсолютном выражении (с 21,50 руб./кг. до 24,00 руб./кг.) (в процентном выражении на 11,63 %).

Только 24.07.2014 года по товарной накладной 724010 от 24.07.2014 года ООО ПСП «Кимовскгазстрой» получило товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» в количестве 103750 кг. по цене 27,30 руб./кг. (в период с 01.07.2014 года по 23.07.2014 года товар «Смесь пропана и бутана технических СПБТ ГОСТ 20448-90» не приобретался).

На основании вышеизложенного, увеличение в период времени с 01.07.2014 года по 27.07.2014 года включительно розничных (отпускных) цен на СУГ с АГЗС, принадлежащих ООО ПСП «Кимовскгазстрой», с 15,50 руб./л. до 24,00 руб./л. в абсолютном выражении на 8,50 руб./л. (в процентном выражении на 54,84 %) и установление ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в период времени с 22.07.2014 года по 27.07.2014 года розничной цены на СУГ в размере 24,00 руб./л. не было вызвано объективными и не зависящими от ООО ПСП «Кимовскгазстрой» причинами.

Согласно пояснениям, представленным ЗАО «Тулагоргаз по вопросу роста цен в июле 2014 года на сжиженный углеводородный газ для заправки автомобильного транспорта на АГЗС, принадлежащих ЗАО «Тулагоргаз, розничные цены на СУГ для заправки автомобильного транспорта формируются таким образом, чтобы обеспечить осуществление расходов и получение прибыли, необходимых для реализации товара. В состав расходов включены: расходы на приобретение СУГ; транспортные расходы; расходы на содержание АГЗС.

Сумма прибыли в цене определяется исходя из рентабельности, соответствующей нормальной доходности. В запрашиваемом периоде значение рентабельности, используемое при формировании цены, не превышало 15%. Фактически рентабельность продаж по реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта за 1-ое полугодие 2014 года составила 1,2 % при сумме прибыли 433 000 рублей.

Повышение розничных цен на СУГ для заправки автотранспорта с 01.06.2014г. произошло, по мнению ЗАО «Тулагоргаз, в связи с повышением расходов на приобретение СУГ из-за роста закупочных цен. Так, за период с 01.05.2014г. по 31.07.2014 года закупочные цены на СУГ выросли на 69% по поставщику ООО «АвтоцентрГАЗ-Тула» и на 30% по поставщику ОАО «Газпромгазэнергосеть».

Однако, изучив представленные ЗАО «Тулагоргаз» документы, установлено следующее.

В период времени с 07.06.2014 года по 24.07.2014 года ЗАО «Тулагоргаз» закупило у ООО «АвтоцентрГАЗ-Тула» (г. Тула) фракцию пропан-бутановую (марка ПБТ) код по ОКЕИ 168 в количестве 178,545 тн. по следующим закупочным ценам:

- 32,75 тн. по цене 19,50 руб./кг. согласно товарной накладной № Т0001393 от 07.06.2014 года;

- 64,475 тн. по цене 19,95 руб./кг. согласно товарным накладным № Т0001397 от 15.06.2014 года и № Т0001603 от 18.06.2014 года;

- 33,01 тн. по цене 21,80 руб./кг. согласно товарной накладной № Т0001597 от 28.06.2014 года;

- 32,04 тн. по цене 22,30 руб./кг. согласно товарной накладной № Т0001649 от 08.07.2014 года;

- 16,27 тн. по цене 28,80 руб./кг. согласно товарной накладной № Т0001648 от 14.07.2014 года.

На основании вышеизложенного, в период времени с 07.06.2014 года по 24.07.2014 года рост закупочной цены ЗАО «Тулагоргаз» у ООО «АвтоцентрГАЗ-Тула» (г. Тула) на фракцию пропан-бутановую (марка ПБТ) код по ОКЕИ 168 составил 9,30 руб./кг. (47,69%).

В период времени с 07.06.2014 года по 24.07.2014 года ЗАО «Тулагоргаз» закупило у ОАО «Газпром газэнергосеть» (г. Москва) пропан-бутан технический ГОСТ Р 52087-2003 (код 168) в количестве 209,369 тн. по следующим закупочным ценам:

- 70,701 тн. по цене 19,03 руб./кг. согласно товарной накладной № 140607-0005 от 07.06.2014 года;

- 36,432 тн. по цене 20,03 руб./кг. согласно товарной накладной № 140623-0045 от 23.06.2014 года;

- 65,356 тн. по цене 21,05 руб./кг. согласно товарной накладной № 140702-0031 от 02.07.2014 года;

- 36,880 тн. по цене 23,05 руб./кг. согласно товарной накладной № 140724-0117 от 24.07.2014 года.

На основании вышеизложенного, в период времени с 07.06.2014 года по 24.07.2014 года рост закупочной цены ЗАО «Тулагоргаз» у ОАО «Газпром газэнергосеть» (г. Москва) на пропан-бутан технический ГОСТ Р 52087-2003 (код 168) составил 4,02 руб./кг. (21,12 %).

В период времени с 04.06.2014 года по 28.07.2014 года ЗАО «Тулагоргаз» отпустило (реализовало) СУГ для заправки автотранспорта физическим лицам с АГЗС по следующим розничным ценам:

За период с 04.06.2014 года по 07.07.2014 года (обоснование ЗАО «Тулагоргаз» - в целях стимулирования сбыта):

- по цене 16,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2 к Приказу от 04.06.2014 № 192);

- по цене 16,50 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 1 к Приказу от 04.06.2014 № 192).

За период с 08.07.2014 года по 15.07.2014 года (обоснование ЗАО «Тулагоргаз» - в целях стимулирования сбыта):

- по цене 17,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 07.07.2014 № 236);

- по цене 17,50 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 07.07.2014 № 236).

За период с 16.07.2014 года по 19.07.2014 года (обоснование ЗАО «Тулагоргаз» - в связи с ростом цен на сжиженный газ заводов-производителей):

- по цене 18,50 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 15.07.2014 № 248);

- по цене 19,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 15.07.2014 № 248).

За период с 20.07.2014 года по 22.07.2014 года (обоснование ЗАО «Тулагоргаз» - в связи с ростом цен на сжиженный газ заводов-производителей):

- по цене 20,50 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 18.07.2014 № 253);

- по цене 21,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 18.07.2014 № 253).

За период с 23.07.2014 года по 28.07.2014 года (обоснование ЗАО «Тулагоргаз» - в связи с резким повышением цен заводами-производителями):

- по цене 24,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 22.07.2014 № 257);

- по цене 24,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 22.07.2014 № 257).

За период с 29.07.2014 года (обоснование ЗАО «Тулагоргаз» - в целях стимулирования сбыта):

- по цене 20,50 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Щегловская засека, д.55 (приложение № 2.2 к Приказу от 29.07.2014 № 269);

- по цене 21,00 руб./л. с АГЗС по адресу: г. Тула, ул. Маршала Жукова, д. 2-б (приложение № 2.1 к Приказу от 29.07.2014 № 269).

На основании вышеизложенного, в период времени с 01.06.2014 года по 24.07.2014 года розничные (отпускные) цены на СУГ с АГЗС, принадлежащих ЗАО «Тулагоргаз», выросли с 16-16,50 руб./л. до 24,00 руб./л. в абсолютном выражении на 7,50 - 8,00 руб./л. (в процентном выражении на 45,45% - 50,00%), в то время как рост закупочной цены ЗАО «Тулагоргаз» у ООО «АвтоцентрГАЗ-Тула» (г. Тула) на фракцию пропан-бутановую (марка ПБТ) код по ОКЕИ 168 составил 9,30 руб./кг. (47,69%), а рост закупочной цены ЗАО «Тулагоргаз» у ОАО «Газпром газэнергосеть» (г. Москва) на пропан-бутан технический ГОСТ Р 52087-2003 (код 168) составил 4,02 руб./кг. (21,12%).

В ходе изучения представленных документов можно сделать вывод о том, что

установление ЗАО «Тулагоргаз» в период времени с 23.07.2014 года по 28.07.2014 года розничной цены на СУГ в размере 24,00 руб./л. не было вызвано объективными и не зависящими от ЗАО «Тулагоргаз» причинами.

Изучив материалы, содержащиеся в деле, заслушав доводы ответчиков, а также проанализировав представленные ответчиками документы, Комиссия пришла к следующему выводу.

Действия независимых хозяйствующих субъектов ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» по установлению в период времени с 23 июля 2014 года по 27 июля 2014 года одинаковых значений отпускной цены на заправку автотранспортных средств населения в размере 24 руб. 00 коп. за литр, в том числе НДС не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке.

Комиссией установлено, что информация о ценах на сжиженный углеводородный газ является публичной, так как она размещается на стелах при АГЗС, и, следовательно, является общедоступной для неопределенного круга лиц.

21.07.2014 года директор ООО ПСП «Кимовскгазстрой» издал Приказ от 21.07.2014 года № 211 «О ценах на сжиженный газ, отпускаемый на АГЗС» об утверждении и введении в действие с 22 июля 2014 года с 08 ч. 00 мин. отпускной цены на заправку автотранспортных средств населения в размере 24 руб. 00 коп. за литр, в том числе НДС.

Так как ООО ПСП «Кимовскгазстрой» Приказом от 21.07.2014 года № 211 ввел в действие с 22 июля 2014 года с 08 ч. 00 мин. отпускную цену на заправку автотранспортных средств населения в размере 24 руб. 00 коп. за литр, в том числе НДС, и данная цена (24 руб. 00 коп. за литр) была вывешена на стеле при АГЗС ООО ПСП «Кимовскгазстрой» 22.07.2014 года в публичном доступе, то действия ООО ПСП «Кимовскгазстрой» можно считать публичным заявлением о повышении розничных цен на сжиженный углеводородный газ, и сделать вывод, что указанные действия были заранее известны всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим розничную реализацию сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспортных средств на АГЗС Тульской области, в том числе ЗАО «Тулагоргаз» при издании Приказа от 22.07.2014 года № 257 «Об изменении цены на отпуск сжиженного газа на заправку» и введении в действие с 23 июля 2014 года цены на отпуск сжиженного углеводородного газа на заправку автотранспорта для физических лиц в размере 24 руб. 00 коп. за литр, в том числе НДС.

Также подтверждением публичности заявления ООО ПСП «Кимовскгазстрой» о повышении розничных цен на сжиженный углеводородный газ путем размещения цен на стеле при АГЗС ООО ПСП «Кимовскгазстрой» в публичном доступе, является имеющееся в материалах дела пояснение от 08.10.2014 года представителя ЗАО «АГЗС 176 км.» (по доверенности № 20/10 от 13.08.2014 года) Белобрагина А.Б. о том, что при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности и проведении ценовой политики хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке розничной реализации СУГ для заправки

автомобильного транспорта на территории Тульской области, в том числе ЗАО «АГЗС 176 км.», ориентируются на цены конкурентов, а именно, на цены ООО ПСП «Кимовскгазстрой» как лидера на данном рынке, путем изучения цен на стелах при АГЗС ООО ПСП «Кимовскгазстрой».

Как разъяснено в пункте 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными (статья 8 Закона о защите конкуренции), арбитражным судам следует учитывать, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Исходя из выявленных обстоятельств и основываясь на позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, Комиссия пришла к выводу, что публичное извещение ООО ПСП «Кимовскгазстрой», т. е. одного из хозяйствующих субъектов, о повышении стоимости цены на сжиженный углеводородный газ для заправки автотранспортных средств на АГЗС Тульской области и последующее за этим установление стоимости на сжиженный углеводородный газ другим хозяйствующим субъектом - ЗАО «Тулагоргаз», совершенное ими последовательно и практически одновременно в течение двух дней 22 и 23 июля 2014 года, являются достаточным доказательством того, что действия хозяйствующих субъектов были известны каждому из них и были ими совершены единообразно и синхронно (одновременно).

Согласованные действия не имеют какого-либо документального оформления, являются моделью группового поведения и предполагают совершение хозяйствующими субъектами координированных, сознательных действий (не обусловленных внешними условиями функционирования конкретного товарного рынка), направленных в той или иной мере на ограничение конкуренции.

Согласованные действия, в отличие от соглашения, не предполагают наличие устной или письменной договоренности между хозяйствующими субъектами о совершении определенных действий. Согласованность действий может достигаться путем повторения действий одного хозяйствующего субъекта одновременно или следом за другим хозяйствующим субъектом.

Согласованные действия хозяйствующих субъектов замещают конкурентные отношения между ними сознательным объединением, которое наносит ущерб интересам потребителей и ограничивает конкуренцию.

Таким образом, результат действий независимых хозяйствующих субъектов ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» по установлению в период времени с 23 июля 2014 года по 27 июля 2014 года одинаковых значений отпускной цены на

сжиженный углеводородный газ для заправки автотранспортных средств на АГЗС Тульской области в размере 24 руб. 00 коп. за литр соответствовал интересам каждого из этих лиц, а именно, был направлен на получение дополнительной прибыли в этот период.

С учетом совокупной рыночной доли (78,31%) хозяйствующих субъектов ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» на рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области за период времени с 01.07.2013 г. по 01.08.2014 г. можно сделать вывод, что данные хозяйствующие субъекты обладают достаточной рыночной силой для оказания воздействия на общие условия обращения товара на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области.

Отказ хозяйствующих субъектов ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» от самостоятельных действий на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автомобильного транспорта в Тульской области, отсутствие соперничества между ними и определение ими общих условий обращения товара на этом товарном рынке (установление в период времени с 23 июля 2014 года по 27 июля 2014 года одинаковой розничной цены реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автотранспортных средств на АГЗС в Тульской области в размере 24 руб. 00 коп. за литр) при осуществлении согласованных действий привело к ограничению конкуренции на рынке СУГ для заправки автомобильного транспорта в географических границах Тульской области.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела Комиссией установлены документально подтвержденные данные, достаточные для признания действий ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» по установлению в период времени с 23 июля 2014 года по 27 июля 2014 года одинаковых значений отпускной цены на сжиженный углеводородный газ для заправки автотранспортных средств на АГЗС Тульской области в размере 24 рублей 00 копеек за литр согласованными действиями, соответствующими интересам каждого из них, не обусловленными обстоятельствами, в равной мере влияющими на хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, результатом которых явилось установление одного уровня цен и, соответственно, изменение общих условий обращения товара на товарном рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа для заправки автомобильного транспорта в Тульской области, совершение которых является нарушением антимонопольного законодательства, а именно запрета, установленного пунктом 1 части 1 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того в ходе рассмотрения дела № 05-04/02-2014 по признакам нарушения ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и ЗАО «Тулагоргаз» пункта 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ЗАО «Тулагоргаз» подало в Тульское УФАС России письменное заявление от 29.09.2014 года исх. № 2618, в котором добровольно заявило об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий с ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и признало вину в совершении согласованных действий ЗАО «Тулагоргаз» с ООО ПСП «Кимовскгазстрой» на товарном рынке розничной

реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области по установлению с **23.07.2014 года** розничной цены на сжиженный углеводородный газ в размере **24,00** руб./л. на АГЗС ЗАО «Тулагоргаз» синхронно после увеличения ООО ПСП «Кимовскгазстрой» розничной цены на СУГ до 24,00 руб./л.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. **Признать ООО ПСП «Кимовскгазстрой»** (300007, г. Тула, ул. Тимирязева, д.2, н/п 2, 119192, г. Москва, ул. Столетова, 17, оф. XXXIII) **нарушившим** пункт 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» путем осуществления согласованных действий с ЗАО «Тулагоргаз» по установлению и поддержанию в период времени с 23.07.2014 года по 27.07.2014 года включительно единой розничной цены на сжиженный углеводородный газ в размере 24,00 руб./л. на товарном рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области.
2. **Признать ЗАО «Тулагоргаз»** (300012, г. Тула, ул. М. Тореза, д. 5) **нарушившим** пункт 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» путем осуществления согласованных действий с ООО ПСП «Кимовскгазстрой» по установлению и поддержанию в период времени с **23.07.2014 года по 27.07.2014 года** включительно единой розничной цены на сжиженный углеводородный газ в размере **24,00** руб./л. на товарном рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области.
3. Выдать ООО ПСП «Кимовскгазстрой» обязательное для исполнения предписание о недопущении повторения ограничивающих конкуренцию согласованных действий с ЗАО «Тулагоргаз», противоречащих пункту 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», и об осуществлении ООО ПСП «Кимовскгазстрой» ценовой политики на товарном рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области в соответствии с объективными рыночными факторами ценообразования.

4. Выдать ЗАО «Тулагоргаз» обязательное для исполнения предписание о недопущении повторения ограничивающих конкуренцию согласованных действий с ООО ПСП «Кимовскгазстрой», противоречащих пункту 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», и об осуществлении ЗАО «Тулагоргаз» ценовой политики на товарном рынке розничной реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области в соответствии с объективными рыночными факторами ценообразования.

5. Передать материалы дела № 05-04/02-2014 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства о применении мер административной ответственности по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

17 ноября 2014 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17 ноября 2014 года по делу № 05-04/02-2014 о нарушении ООО ПСП «Кимовскгазстрой» пункта 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО ПСП «Кимовскгазстрой» с даты получения настоящего предписания не допускать совершения согласованных действий с ЗАО «Тулагоргаз» и иными хозяйствующими субъектами по единообразному и синхронному установлению и поддержанию уровня цен на сжиженный углеводородный газ на рынке газомоторного топлива Тульской области при отсутствии обстоятельств, в равной мере влияющих на всех участников рынка и являющихся объективными причинами повышения цен.

2. В течение одного года по получении настоящего предписания представлять в Тульское УФАС России отчет об его исполнении ежеквартально, в срок до окончания первого месяца квартала, последующего за отчетным кварталом, сведения о действовавшей в отчетный период розничной цене реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории Тульской области с указанием дат ее изменения в отчетный период по имеющимся заправкам.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Тульской области в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

17 ноября 2014 года

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17 ноября 2014 года по делу № 05-04/02-2014 о нарушении ЗАО «Тулагоргаз» пункта 1 части 1 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «Тулагоргаз» с даты получения настоящего предписания не допускать совершения согласованных действий с ООО ПСП «Кимовскгазстрой» и иными хозяйствующими субъектами по единообразному и синхронному установлению и поддержанию уровня цен на сжиженный углеводородный газ на рынке газомоторного топлива Тульской области при отсутствии обстоятельств, в равной мере влияющих на всех участников рынка и являющихся объективными причинами повышения цен.

2. В течение одного года по получении настоящего предписания представлять в Тульское УФАС России отчет об его исполнении ежеквартально, в срок до окончания первого месяца квартала, последующего за отчетным кварталом, сведения о действовавшей в отчетный период розничной цене реализации СУГ для заправки автомобильного транспорта на территории

Тульской области с указанием дат ее изменения в отчетный период по имеющимся заправкам.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Тульской области в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.