

Должностному лицу
муниципального заказчика –
главы Администрации Тёсово-Нетельского сельского поселения

«...»

Заместителю прокурора Новгородского района
младшему советнику юстиции

«...»

ул. Рогатица, д. 19/40,
Великий Новгород, 173000

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/7.30-116/2019

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена
17.05.2019

Великий Новгород

В полном объеме изготовлено
22.05.2019

Заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Пашкова Галина Николаевна, рассмотрев постановление от 12.04.2019 о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, возбужденного заместителем прокурора Новгородского

района младшим советником юстиции «....» в отношении должностного лица муниципального заказчика – главы Администрации Тёсово-Нетыльского сельского поселения (173519, Новгородская область, Новгородский район, п. Тёсово-Нетыльский, ул. Матросова, д. 11; далее - Администрация) «.....» по факту совершения им действий, выразившихся в несвоевременном размещении информации (отчетов) об исполнении муниципальных контрактов от 14.08.2018 № 0150300021418000002-0678739-01, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Красноармейская, п. Тёсово-Нетыльский, извещение № 0150300021418000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.07.2018; от 05.10.2018 № 0150300021418000008, заключенного по результатам проведения запроса котировок на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МАУ "Тёсово-Нетыльский дом культуры" по адресу: Новгородская область, Новгородский район, п. Тёсово-Нетыльский, ул. Советская, д. 19, извещение № 0150300021418000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 17.09.2018; от 06.08.2018 № 0150300021418000005-0678739-01, заключенные по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по устройству детской спортивной площадки и установку оборудования, извещение № 0150300021418000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru от 18.07.2018, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), при участии помощника прокурора Новгородского района юриста 3 класса «....».

УСТАНОВИЛ:

15.04.2019 в Новгородское УФАС России поступило постановление от 12.04.2019 заместителя прокурора Новгородского района младшего советника юстиции «....» о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, из которых следует, что прокуратурой Новгородского района проведена проверка соблюдения Администрации требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в результате которой в действиях должностного лица муниципального заказчика – главы Администрации «....» установлены нарушения Закона о контрактной системе и усматривается событие

административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

Допущенное «...»административное правонарушение выразилось в несвоевременном размещении на официальном сайте информации (отчетов) об исполнении государственных контрактов, а именно муниципальный контракт от 14.08.2018 № 0150300021418000002-0678739-01; контракт от 05.10.2018 № 0150300021418000008 и контракт от 06.08.2018 № 0150300021418000005-0678739-01.

18.07.2018 муниципальным заказчиком – Администрацией на официальном сайте было размещено извещение № 0150300021418000002 об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги по ул. Красноармейская, п. Тесово-Нетельский (начальная (максимальная) цена контракта – **257 304**, 94 рублей).

14.08.2018 между муниципальным заказчиком – Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «Новстройресурс» заключен муниципальный контракт № 0150300021418000002-0678739-01 на ремонт автомобильной дороги (далее - Контракт)

Согласно платежным поручениям от 26.12.2018 № 386652 и № 386742 Контракт исполнен 26.12.2018.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46](#) или [52 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 Закона о контрактной системе к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9](#) настоящей статьи, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требования части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Постановление) утверждено Положение о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1 Положения настоящее положение устанавливает порядок и сроки подготовки, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок (далее соответственно - единая система, отчет), содержащего информацию, предусмотренную [частью 9 статьи 94](#) Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно сведениям официального сайта, отчет об исполнении Контракта размещен на официальном сайте 12.03.2019, то есть на 47 рабочий день позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Контракта (26.12.2018)).

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении предусмотренного пунктом 3 Положения срока (в течение 7 рабочих дней) для размещения заказчиком на официальном сайте отчета об исполнении муниципального контракта.

Следует отметить, что аналогичное нарушение было допущено Администрацией и при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МАУ "Тёсово-Нетыльский дом культуры" по адресу: Новгородская область, Новгородский район, п. Тёсово-Нетыльский, ул. Советская, д. 19, извещение № 0150300021418000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.09.2018:

- Муниципальный контракт от 05.10.2018 № 0150300021418000008 (номер реестровой записи 3531001960318000006, контракт исполнен 14.02.2019, отчет об исполнении государственного контракта должен быть размещен не позднее 25.02.2019, фактически размещен 22.03.2019).

Кроме того, аналогичное нарушение было допущено Администрацией и при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по устройству детской спортивной площадки и установку оборудования, извещение № 0150300021418000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru от 18.07.2018:

- Муниципальный контракт от 06.08.2018 № 0150300021418000005-0678739-01 (номер реестровой записи 3531001960318000002, контракт исполнен 11.12.2018, отчет об исполнении государственного контракта должен быть размещен не позднее 20.12.2018, фактически размещен 12.03.2019).

Ответственность за вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Таким образом, вышеуказанные действия муниципального заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела «....» надлежащим образом был уведомлен, на рассмотрении дела не явился.

Присутствовавший на рассмотрении настоящего дела представитель прокуратуры Новгородского района поддержала постановление об административном правонарушении в полном объеме.

Исследовав материалы дела № 053/04/7.30-116/2019 от 12.04.2019 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно постановлению территориальной избирательной комиссии Новгородского района от 28.03.2019 № 98/1-4 «....» зарегистрирован избранным главой Администрации Тесово-Нетыльского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 25 Устава глава Тесово-Нетыльского сельского поселения как высшее должностное лицо Тесово-Нетыльского сельского поселения обеспечивает на территории Тесово-Нетыльского сельского поселения соблюдение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законно и иных нормативно

правовых актов органов государственной власти Новгородской области и решений Совета депутатов Тесово-Нетыльского сельского поселения.

Из имеющихся в материалах дела письменных объяснений представленных при вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении следует, что обязанности по осуществлению закупок в Администрации возложены на «...», на иных лиц обязанности не возложены.

Таким образом, ответственным должностным лицом муниципального заказчика – Администрации за размещение на официальном сайте информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (в том числе за размещение на официальном сайте отчетов об исполнении контракта) является «....»

На момент размещения информации об исполнении контрактов на официальном сайте, «....» как должностное лицо Администрации являлся лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в Администрации, то есть являлась должностным лицом муниципального заказчика, должен был осуществлять контроль за соблюдением сроков размещения информации (отчетов) об исполнении контракта на официальном сайте.

«....» нарушил установленные законодательством о контрактной системе сроки размещения информации (отчетов) об исполнении контрактов на официальном сайте.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о контрактной системе, являются общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому «....» имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к исполнению своих обязанностей должностного лица муниципального заказчика, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако «....» не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица муниципального заказчика – главы Администрации, что привело к совершению его административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение «....» своих обязанностей должностного лица муниципального заказчика – главы Администрации, отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено «...» по неосторожности, поскольку «....» предвидел возможность

наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях (бездействии) должностного лица муниципального заказчика – главы Администрации «....», который во исполнение своих должностных обязанностей должен был предпринять необходимые и зависящие от него меры для размещения информации об исполнении отдельных этапов государственного контракта на официальном сайте с соблюдением установленных сроков, при осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Красноармейская, п. Тесово-Нетыльский, извещение № 0150300021418000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.07.2018; путем проведения запроса котировок на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МАУ "Тёсово-Нетыльский дом культуры" по адресу: Новгородская область, Новгородский район, п. Тёсово-Нетыльский, ул. Советская, д. 19, извещение № 0150300021418000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.09.2018 и путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по устройству детской спортивной площадки и установку оборудования, извещение № 0150300021418000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.07.2018, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – 173519, п. Тёсово-Нетыльский, Новгородский р-н, Новгородская обл., ул. Матросова, д. 11; 15.01.2019, 26.02.2019, 21.12.2018.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут

освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как указано в пункте 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях».

Однако доказательств наличия таких исключительных обстоятельств «....» не представлено, должностным лицом Новгородского УФАС России при рассмотрении настоящего дела таких обстоятельств также не установлено.

Следовательно, доказательства, свидетельствующие о малозначительности совершенного «....» административного правонарушения, в материалах настоящего дела отсутствуют, в связи с чем административное правонарушение, совершенное «....», не может считаться малозначительным.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, отсутствие смягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от «....» либо от его представителя (защитника) не поступало.

Руководствуясь частью 1.4 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица муниципального заказчика – главы Администрации Тёсово-Нетыльского сельского поселения (173519,

Новгородская область, Новгородский район, п. Тёсово-Нетыльский, ул. Матросова, д. 11; далее - Администрация) «....» выразившихся в несвоевременном размещении информации (отчетов) об исполнении муниципальных контрактов от 14.08.2018 № 0150300021418000002-0678739-01, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Красноармейская, п. Тесово-Нетыльский, извещение № 0150300021418000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.07.2018; от 05.10.2018 № 0150300021418000008, заключенного по результатам проведения запроса котировок на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МАУ "Тёсово-Нетыльский дом культуры" по адресу: Новгородская область, Новгородский район, п. Тёсово-Нетыльский, ул. Советская, д. 19, извещение № 0150300021418000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 17.09.2018; от 06.08.2018 № 0150300021418000005-0678739-01, заключенные по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по устройству детской спортивной площадки и установку оборудования, извещение № 0150300021418000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru от 18.07.2018, административное правонарушение ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на « ... » административный штраф за совершенное правонарушение в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа ... надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810440300018001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49625158

Код БК: 16111633050106000140

УИН: 16100500000000085113

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России
Куриков

И.А.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.