

Решение № 018/07/18.1-13/2019

по результатам рассмотрения жалобы

28 февраля 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден;

на заседании Комиссии 20.02.2019 в присутствии:

представителей Заказчика - ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 15.02.2019); <...> (доверенность от 24.04.2018);

членов закупочной комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (далее – Закупочная комиссия): <...>., <...>, <...>.

в отсутствие ИП <...> (далее – Заявитель): уведомлен надлежащим образом (уведомления исх. № АА 01-17-05/964 от 12.02.2019);

на заседании Комиссии 28.02.2019 в присутствии:

представителей Заказчика: <...> (доверенность от 15.02.2019); <...> (доверенность от 24.04.2018);

представителя Заявителя: <...> (доверенность №1 от 15.02.2019);

рассмотрев дело № 018/07/18.1-13/2019 по жалобе Индивидуального предпринимателя <...> на действия Закупочной комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка филе грудки куриной» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок - 31907450569, далее – Запрос котировок)

у с т а н о в и л а:

11.02.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя (вх. № 956). По мнению Заявителя, Закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки ИП <...>, в составе которой содержались документы по «Форме 1» и «Форме 2», соответствующие требованиям извещения о проведении Запроса котировок, чем нарушила пункт 20 раздела 6 Положения о закупках.

На заседании Комиссии члены Закупочной комиссии с доводами жалобы не согласились, считают ее необоснованной, пояснили, что в составе заявки ИП <...> содержались следующие документы: паспорт и выписка из ЕГРЮЛ. Поскольку в

заявке отсутствовало описание поставляемого товара («Форма 1»), а также декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства («Форма 2»), Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Запросе котировок на основании пункта 20 раздела 6 Положения о закупках. Также приобщили к материалам дела копию заявки ИП <...>, скрин-шот страницы «Просмотр карточки заявки. Файлы» из личного кабинета с сайта оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

20.02.2019 Комиссия Удмуртского УФАС России отложила срок рассмотрения жалобы до 28.02.2019 и истребовала у оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Оператор электронной площадки) документы и сведения входящие в состав заявки ИП <...>

26.02.2019 Оператор электронной площадки направил в материалы дела письменные пояснения (вх. №1335э), а также документы входящие в состав заявки ИП <...>

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

24.01.2019 Заказчиком размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 1 170 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок от 05.02.2019 для участия в Аукционе было подано 6 заявок от участников закупки: ООО «ПроБизнес-Логистик», ООО «Реал-Продукт», ООО «Дарго», ООО «ПикНик», ИП<...>, ООО «Содружество». Заявки участников закупки ООО «Реал-Продукт», ООО «ПикНик», ИП <...>, ООО «Содружество» не допущены к участию в закупке.

В отношении заявки ИП <...> указано следующее основание отклонения: «отсутствует описание поставляемого товара, который является предметом закупки (Форма 1); отсутствует информация о соответствии участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме; отсутствуют документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства; (п.п. 3.2, 3.3 ст.3, подп.1 п.6.3 ст.6 части 1, Формы 1, 2 части V извещения)».

В соответствии с итоговым протоколом от 07.02.2019 победителем Запроса котировок признан участник закупки ООО «Дарго».

На дату рассмотрения жалобы договор по итогам закупки не заключен.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его необоснованным в связи со следующим.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 8 статьи 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» осуществляет закупочную деятельность на основании «Положения о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет» (далее – Положение о закупке), утвержденного заместителем Министра науки и высшего образования РФ от 13.12.2018.

В разделе 6 Положения о закупке содержатся «Условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме», в том числе:

Пункт 3: Запрос котировок в электронной форме проводится на электронной площадке по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки, с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Пункт 13: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Пункт 14: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Пункт 20: Комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в случае непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (подпункт 1).

Пункт 21: По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия Заказчика формирует протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и направляет такой протокол оператору электронной площадки.

Пункт 22: После получения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки ранжирует ценовые предложения участников запроса котировок, формирует протокол сопоставления ценовых предложений, размещает его в единой информационной системе и в течение одного часа направляет Заказчику результаты осуществленного сопоставления ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях каждого участника запроса котировок в электронной форме.

Пункт 23: В течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки результатов сопоставления ценовых предложений комиссия выбирает победителя запроса котировок в электронной форме, составляет итоговый протокол и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Пункт 24: Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме».

Согласно статьям 3.2, 3.3 Части I извещения о Запросе котировок заявка должна содержать:

1) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки;

2) сведения об участнике закупке, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства: в соответствии с п. 20 Информационной карты (часть II настоящего извещения).

Заявка на участие в запросе котировок должна быть составлена в соответствии с Formой 1 (часть V настоящего извещения)» (статья 3.3. Части I извещения).

В Части III «Техническое задание» извещения о проведении Запроса котировок содержится описание поставляемого товара (Таблица 1).

В Части V «Формы для заполнения участником» извещения о проведении Запроса котировок содержится форма котировочной заявки – «Форма 1», и декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства – «Форма 2».

Таким образом, Заказчик установил в извещении о проведении Запроса котировок требование о наличии в составе котировочной заявки Formы 1 и Formы 2.

На сайте Оператора электронной площадки в разделе «Закупки по 223-ФЗ» размещена «Памятка участника (5 шагов для подачи заявки на участие)» (далее – Памятка), где содержатся разъяснения об особенностях прикрепления документов заявки на сайте следующего содержания: *«НА СТРАНИЦЕ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ ОТОБРАЖЕНЫ ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЦЕДУРЕ, ЛОТЕ И УЧАСТНИКЕ. ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ РАЗДЕЛ «СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ». В ПОЛЕ «СОГЛАСИЕ СОБЛЮДАТЬ ТРЕБОВАНИЯ, УКАЗАННЫЕ В ИЗВЕЩЕНИИ» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ЗНАЧЕНИЕ ИЗ ВЫПАДАЮЩЕГО СПИСКА. ДАЛЕЕ ЗАПОЛНИТЬ ПОЛЕ «ПРЕДЛАГАЕМАЯ ЦЕНА».*

*В РАЗДЕЛЕ «ДОКУМЕНТЫ» УЧАСТНИК МОЖЕТ ПРЕДОСТАВИТЬ ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ ПО МНЕНИЮ УЧАСТНИКА НЕОБХОДИМО ПРЕДОСТАВИТЬ В СОСТАВЕ ЗАЯВКЕ. ТАКЖЕ ОРГАНИЗАТОР В ИЗВЕЩЕНИИ МОЖЕТ ПРЕДУСМОТРЕТЬ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИКРЕПЛЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ДОКУМЕНТОВ В СТРУКТУРИРОВАННОМ ВИДЕ. В ДАННОМ СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМО ПРИЛОЖИТЬ УКАЗАННЫЕ ФАЙЛЫ В ПОЛЕ «ФАЙЛЫ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИЛОЖИТЬ ПО ТРЕБОВАНИЮ ОРГАНИЗАТОРА». В КОЛОНКЕ «НАИМЕНОВАНИЕ» ОРГАНИЗАТОР УКАЗЫВАЕТ НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА, КОТОРЫЙ НЕОБХОДИМО ПРИЛОЖИТЬ. ЕСЛИ ОРГАНИЗАТОРОМ ТАКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ НЕ УСТАНОВЛЕНА, ТО ВСЕ ДОКУМЕНТЫ ПРИКРЕПЛЯЮТСЯ В ПОЛЕ «ДОКУМЕНТЫ».*

Из письменных пояснений Оператора электронной площадки следует, что при подаче заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участнику закупки доступна возможность прикрепления в составе заявки документов, предусмотренных извещением и документацией в структурированном виде, а также прикрепления документов, связанных с подачей ценового предложения.

После окончания срока подачи заявок оператор направляет заявки на рассмотрение заказчику, за исключением информации о предлагаемой цене договора участника и документов, связанных с подачей ценового предложения. Результат рассмотрения заявок запроса котировок фиксируется заказчиком в протоколе рассмотрения заявок. По факту размещения вышеуказанного протокола, оператор ранжирует предложения участников по мере увеличения цен, формирует протокол сопоставления предложения о цене договора и открывает доступ заказчику к документам, связанным с подачей ценового предложения участника.

Также Оператор электронной площадки указал следующее: «Согласно реестру документов оператора электронной площадки 04.02.2019 в 17:01 (мск) по запросу котировок №31907450569 заказчику были направлены документы и сведения, содержащиеся в составе заявки на участие ИП <...> (ИНН 18345483870) за исключением документов, прикрепленных участником в раздел «Документы, связанные с подачей ценового предложения» (наименование файла «Форма1.docx», «Форма2.docx», «выписка ЕГРИП 22.01.19.pdf»).

Рассмотрев документы и сведения, представленные в материалы дела Оператором электронной площадки в отношении документов из состава котировочной заявки ИП <...>, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что документы «Форма 1» и «Форма 2» содержались в разделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения», в связи с чем не направлялись Заказчику для рассмотрения заявки, следовательно, не были доступны для просмотра Закупочной комиссии на стадии рассмотрения заявок.

На заседании Комиссии представитель ИП <...> также подтвердил, что документы «Форма 1» и «Форма 2» содержались в разделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что при принятии решения об отклонении котировочной заявки ИП <...> Закупочная комиссия не обладала информацией, содержащейся в документах «Форма 1» и «Форма 2», в связи с чем действовала в соответствии с пунктом 20 раздела 6 Положения о закупке, что не противоречит требованиям Закона о закупках.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**р е ш и л а:**

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <...> на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка филе грудки куриной» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок - 31907450569), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>