

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 057/01/11-75/2019

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

19 февраля 2019 года г. Орел

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

14.02.2019 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Управление) поступили материалы Мценской межрайонной прокуратуры на неправомерные, по её мнению, действия индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров общественным транспортом в г. Мценске Орловской области.

Из представленных материалов следовало, что муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах города Мценска устанавливаются, изменяются администрацией города Мценска в соответствии с постановлением администрации города Мценска от 31 декабря 2015 года № 1384 «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

На территории города Мценска организованы регулярные перевозки по нерегулируемым маршрутам.

Администрацией города Мценска перевозчикам выданы карты маршрутов и свидетельства об осуществлении перевозок по регулярным муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом по муниципальным регулярным маршрутам по нерегулируемым тарифам осуществляют: ИП <...>, ИП <...>), ИП <...>.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках) право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Согласно информации, представленной Администрацией города Мценска по запросу Мценской межрайонной прокуратуры, свидетельства об осуществлении регулярных перевозок выдавались: по маршрутам № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 7, № 7А индивидуальному предпринимателю <...>; по маршрутам № 1, № 4, № 5, № 6, № 10, № 10А индивидуальному предпринимателю <...>, по маршруту № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 10 индивидуальному предпринимателю <...>

18.01.2019 указанными предпринимателями было заключено соглашение (протокол собрания перевозчиков от 18.01.2019) о повышении на одну и ту же величину тарифа перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом в г. Мценске, которое привело к установлению цены на маршрутах г. Мценска с 01.02.2019 в размере 20 рублей.

По официальным данным Росстата уровень инфляции за 2018 год составил 4,3%. Повышение стоимости проезда произошло в 2019 году на 10%, что значительно превышает уровень инфляции за 2018 год.

Кроме того, с 31.05.2018 года цены на ГСМ не повышались (на некоторые виды ГСМ отмечено снижение стоимости), снижение цен на сжиженный углеводородный газ для заправки автомобилей в декабре 2018 года по сравнению с сентябрем в Орловской области составило от 3,7% до 7% в зависимости от хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию СУГ.

Учитывая то обстоятельство, что протяженность обслуживаемых маршрутов, количества транспортных средств, используемых на каждом обслуживаемом маршруте, количества персонала, расходы перевозчиков не могут быть одинаковыми, соответственно повышение стоимости проезда на одну и ту же величину не может быть экономически обоснованным для каждого из указанных перевозчиков.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами – конкурентами, т.е. между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов).

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции). Таким образом, запрещены соглашения хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения могут привести к последствиям, поименованным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Заключение и реализация соглашения между хозяйствующими субъектами – конкурентами, которое привело к установлению цены на маршрутах г. Мценска в размере 20 рублей и повышении стоимости проезда с 01.02.2019 года на одну и ту же величину (с 18 до 20 рублей), недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством и содержит признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Орловского УФАС России от 18.02.2019 № 12 о возбуждении дела и о создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения предпринимателями <...>, <...>, <...> пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/11-75/2019 к рассмотрению на 18.03.2019 в 14 час. 30 мин. по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/11-75/2019 в качестве:

ОТВЕТЧИКОВ:

- ИП <...>;

- ИП <...>;

- ИП <...>.

лица, располагающего сведениями: Мценскую межрайонную прокуратуру (303030, Орловская область, г. Мценск, ул. Красноармейская, 15).

3. ИП <...> **в срок до 11.03.2019** представить следующую информацию (материалы, документы):

3.1. Письменные пояснения с правовым обоснованием по изложенным в настоящем определении обстоятельствам, с приложением обосновывающих документов;

3.2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

3.3. Письменную информацию о применяемом налоговом режиме с приложением подтверждающих документов;

3.4. Документы, подтверждающие право владения, пользования, распоряжения (собственность, аренда, иное право) транспортными средствами, используемыми на маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 7, № 7А;

3.5. Карты маршрутов, на которых предприниматель осуществляет перевозку пассажиров.

3.6. Вид топлива, используемый на транспортных средствах, на маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 7, № 7А;

3.7. Структура тарифа на проезд в маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 7, № 7А с указанием размера прибыли, затрат (в разрезе видов затрат), уровня рентабельности, цены реализации действовавшей до повышения тарифа с 01.02.2019 (с приложением подтверждающих документов);

3.8. Структура тарифа на проезд в маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 7, № 7А с

указанием размера прибыли, затрат (в разрезе видов затрат), уровня рентабельности, цены реализации после повышения тарифа с 01.02.2019 (с приложением подтверждающих документов);

3.9. Договоры, заключенные с органом местного самоуправления на осуществление перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (при наличии);

3.10. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

4. ИП <...> **в срок до 11.03.2019** представить следующую информацию (материалы, документы):

4.1. Письменные пояснения с правовым обоснованием по изложенным в настоящем определении обстоятельствам, с приложением обосновывающих документов;

4.2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

4.3. Письменную информацию о применяемом налоговом режиме с приложением подтверждающих документов;

4.4. Документы, подтверждающие право владения, пользования, распоряжения (собственность, аренда, иное право) транспортными средствами, используемыми на маршрутах № 1, № 4, № 5, № 6, № 10, № 10А;

4.5. Карты маршрутов, на которых предприниматель осуществляет перевозку пассажиров.

4.6. Вид топлива, используемый на транспортных средствах, на маршрутах №1, № 4, № 5, № 6, № 10, № 10А;

4.7. Структура тарифа на проезд в маршрутах №1, № 4, № 5, № 6, № 10, № 10А с указанием размера прибыли, затрат (в разрезе видов затрат), уровня рентабельности, цены реализации действовавшей до повышения тарифа с 01.02.2019 (с приложением подтверждающих документов);

4.8. Структура тарифа на проезд в маршрутах №1, № 4, № 5, № 6, № 10, № 10А с указанием размера прибыли, затрат (в разрезе видов затрат), уровня рентабельности, цены реализации после повышения тарифа с 01.02.2019 (с приложением подтверждающих документов);

4.9. Договоры, заключенные с органом местного самоуправления на осуществление перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (при наличии);

4.10. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

5. ИП <...> **в срок до 11.03.2019** представить следующую информацию (материалы, документы):

- 5.1. Письменные пояснения с правовым обоснованием по изложенным в настоящем определении обстоятельствам, с приложением обосновывающих документов;
 - 5.2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
 - 5.3. Письменную информацию о применяемом налоговом режиме с приложением подтверждающих документов;
 - 5.4. Документы, подтверждающие право владения, пользования, распоряжения (собственность, аренда, иное право) транспортными средствами, используемыми на маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 10;
 - 5.5. Карты маршрутов, на которых предприниматель осуществляет перевозку пассажиров.
 - 5.6. Вид топлива, используемый на транспортных средствах на маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 10;
 - 5.7. Структура тарифа на проезд в маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 10 с указанием размера прибыли, затрат (в разрезе видов затрат), уровня рентабельности, цены реализации действовавшей до повышения тарифа с 01.02.2019 (с приложением подтверждающих документов);
 - 5.8. Структура тарифа на проезд в маршрутах № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 10 с указанием размера прибыли, затрат (в разрезе видов затрат), уровня рентабельности, цены реализации после повышения тарифа с 01.02.2019 (с приложением подтверждающих документов);
 - 5.9. Договоры, заключенные с органом местного самоуправления на осуществление перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (при наличии);
 - 5.10. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.
6. Мценской межрайонной прокуратуре представить любые документы и сведения, необходимые, по вашему мнению, для рассмотрения дела по существу.

Ответ на запрос Управления необходимо представить в установленный срок и по всем пунктам определения. В случае отсутствия информации по одному из пунктов определения, дать пояснения.

Документы (информацию) надлежит представить в копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью и подписью представившего их лица и/или органа.

За непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации), статьей 19.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями обязательна. Полномочия представителей оформляются и подтверждаются доверенностью - специальным документом, дающим право либо на совершение всех процессуальных действий и ведение любых дел в антимонопольном органе, либо на ведение конкретного дела и на совершение конкретного процессуального действия в антимонопольном органе.

С материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время в понедельник-четверг с 8³⁰ до 17³⁰ часов, в пятницу с 8³⁰ до 16¹⁵ часов (перерыв с 13⁰⁰ до 13⁴⁵ часов) по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.15 **до начала заседания Комиссии.**