

резольтивная часть оглашена 25 марта 2010 г. г. Ижевск
изготовлено в полном объеме 06 апреля 2010 г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

рассмотрев дело № СЮ04-03/2010-30Р, возбужденное по заявлению гражданина <...> в отношении ООО «Инвест-проект», ООО «Все жилье Ижевска» по факту распространения на странице 2 газеты «Все жилье Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г. рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, с признаками нарушения законодательства РФ о рекламе,

в присутствии:

представителя ООО «Все жилье Ижевска» <...> по доверенности б/н от 11.03.2010 г.,

представителя ООО «Инвест-проект» <...> по доверенности № 3 от 20.01.2010 г.,

в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42605124105103 от 04.03.2010 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) 12.02.2010г. поступило заявление гражданина <...> от 11.02.2010 г. о распространении на странице 2 газеты «Все жилье Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г. рекламы следующего содержания: «КИРПИЧНЫЕ ДОМА от застройщика ул. Петрова квартиры с отделкой! ИНВЕСТ - ПРОЕКТ 34 000 руб./кв.м 12-этажный 4-подъездный С Новым Годом! 34 000 руб./кв.м. 10-этажный 2-подъездный Сдача: II квартал 2010 г. www.invest-proekt18.ru. офисные помещения от 130 кв.м. – 37 тыс. за кв.м. все виды услуг в сфере недвижимости Помощь в оформлении ипотеки Принимаем квартиры вторичного рынка в счет оплаты офис продаж: ул. Петрова 47, тел. 64-24-04, 90-56-65, 56-29-27, 56-84-89, 90-56-60, 90-56-58 Лицензия ГС-4-18-02-27-0-1831104762-002935-1 от 13.06.2006 г. Разрешение на строительство 1031800554400-152 от 10.10.2007 г. Разрешение на строительство 1031800554400-176 от 16.09.2008 г.».

При этом, заявитель указал, что реклама не содержит сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, что имеет признаки нарушения части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г.№ 38-ФЗ «О рекламе».

27.02.2010 г. Удмуртским УФАС России возбуждено дело № СЮ04-03/2010-30Р в отношении ООО «Инвест-проект», ООО «Все жилье Ижевска» по факту распространения на странице 2 газеты «Все жилье Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г. рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, с признаками нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г.№ 38-ФЗ «О рекламе».

Рассмотрение дела № СЮ04-03/2010-30Р было назначено на 18 марта 2010 года,

запрошены необходимые документы и сведения.

Во исполнение определения о возбуждении дела ООО «Инвест-проект» представило следующие документы и информацию: копию приказа № 34 от 10.09.2009 г. о возложении обязанности по размещению согласованию рекламы, копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ, копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копию устава ООО «Инвест-проект», копию решения № 4 участника ООО «Инвест-проект» от 11.11.2008 г., копию проектной декларации на 12-ти этажный 4-секционный жилой дом со встроенными офисными помещениями на 1 этаже по адресу: г. Ижевск, ул. Петрова в общественном центре жилого района «Восточный» у р. «Чемошурка», копию проектной декларации на многоэтажный многоквартирный жилой дом со встроенными конторскими помещениями на 1-ом этаже по ул. Петрова в Устиновском районе г. Ижевска, копию лицензии № ГС-4-18-02-27-0-1831104762-002935-1 от 13.06.2006 г., копию разрешения на строительство № 1031800554400-176 от 16.09.2008 г., копию разрешения на строительство № 1031800554400-152 от 09.03.2007 г., копии типовых договоров на участие в долевом строительстве жилого дома, копию договора № П 4-128 на участие в долевом строительстве жилого дома от 28.01.2010 г., копию договора № ПЗ-12 на участие в долевом строительстве жилого дома от 23.12.2009 г., копию договора № 11/09 реализации продукции средства массовой информации от 14.09.2009 г., письменные пояснения.

ООО «Все жильё Ижевска» представило следующие документы и информацию: копию договора № 11/09 реализации продукции средства массовой информации от 14.09.2009 г., копию акта выполненных работ от 28.12.2009 г., копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копию устава ООО «Все жильё Ижевска», копии протоколов № 1, № 2, № 3 общего собрания учредителей ООО «Все жильё Ижевска» от 30.12.2004 г., от 07.02.2005 г., от 07.02.2008 г., письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям ООО «Инвест-проект», объектами долевого строительства ООО «Инвест-проект» являются двенадцати этажный четырех секционный жилой дом со встроенными офисными помещениями на 1-ом этаже по адресу: г. Ижевск, ул. Петрова в общественном центре жилого района «Восточный» у р. Чемошурка, а также многоэтажный многоквартирный жилой дом со встроенными конторскими помещениями на 1-ом этаже по улице Петрова в Устиновском районе города Ижевска.

На заседании Комиссии 18 марта 2010 г. представитель ООО «Инвест-проект» поддержала письменные пояснения общества, согласно которым, 14.09.2009 г. между ООО «Инвест-проект» и ООО «Все жильё Ижевска» заключен договор № 11/09 реализации продукции средства массовой информации. Согласно пункту 1.2 и 2.2.1. данного договора ООО «Все жильё Ижевска» обязано было размещать в газете «Все жильё Ижевска» рекламную продукцию в соответствии с техническим заданием заказчика. Согласно пункту 2.1.1. указанного договора ООО «Инвест-проект» должно было предоставить ООО «Все жильё Ижевска» полное техническое задание на размещение продукции. Данное задание на размещение рекламы ООО «Инвест-проект» не предоставлялось и не утверждалось. Макет рекламы, согласованный ООО «Инвест-проект» и ООО «Все жильё Ижевска» отсутствует. Акт выполненных работ по размещению рекламы ООО «Инвест-проект» в газете «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г. не подписан, расчеты между

сторонами за размещение рекламы не произведены.

Кроме того, ООО «Инвест-проект» разместило проектные декларации по объектам долевого строительства на сайте www.invest-proekt18.ru. В рекламе, размещенной в газете «Все жильё Ижевска» от 21-27 декабря 2009 г. № 52/339, был указан сайт ООО «Инвест-проект», на котором размещены проектные декларации.

На заседании Комиссии представитель ООО «Все жильё Ижевска» поддержал письменные пояснения общества, согласно которым, рекламный модуль был предоставлен заказчиком ООО «Инвест-проект» и был размещен в газете «Все жильё Ижевска» № 52 от 21.12.2009 г. по договору реализации средства массовой информации № 11/09 от 14.09.2009 г. В рекламном модуле действительно отсутствует фраза «проектная декларация», но указан крупным шрифтом адрес сайта www.invest-proekt18.ru, что под собой подразумевает, что дополнительную информацию можно получить на сайте ООО «Инвест-проект».

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, в заседании Комиссии Удмуртского УФАС России был объявлен перерыв до 25 марта 2010 г.

ООО «Все жильё Ижевска» дополнительно представило следующую информацию: копию свидетельства о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС 18-3453 от 20.07.2007 г., информацию о направлении макета ООО «Инвест-проект». На заседании Комиссии 25 марта 2010 г. представитель ООО «Инвест-проект» пояснила, что согласно представленной ООО «Все жильё Ижевска» информации, макет рекламы был направлен на электронный адрес ООО «Инвест-проект». Вместе с тем, ООО «Инвест-проект» не согласовывало указанный рекламный модуль для размещения его в газете «Все жильё Ижевска».

Комиссия Удмуртского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

На странице 2 газеты «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г. была размещена реклама следующего содержания: «КИРПИЧНЫЕ ДОМА от застройщика ул. Петрова квартиры с отделкой! ИНВЕСТ - ПРОЕКТ 34 000 руб./кв.м 12-этажный 4-подъездный С Новым Годом! 34 000 руб./кв.м. 10-этажный 2-подъездный Сдача: II квартал 2010 г. www.invest-proekt18.ru. офисные помещения от 130 кв.м. – 37 тыс. за кв.м. все виды услуг в сфере недвижимости Помощь в оформлении ипотеки Принимаем квартиры вторичного рынка в счет оплаты офис продаж: ул. Петрова 47, тел. 64-24-04, 90-56-65, 56-29-27, 56-84-89, 90-56-60, 90-56-58 Лицензия ГС-4-18-02-27-0-1831104762-002935-1 от 13.06.2006 г. Разрешение на строительство 1031800554400-152 от 10.10.2007 г. Разрешение на строительство 1031800554400-176 от 16.09.2008 г.», с отсутствием информации о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Согласно пункту 1.2 и 2.2.1. договора № 11/09 реализации продукции средства массовой информации от 14.09.2009 г., заключенного между ООО «Все жильё Ижевска» и ООО «Инвест-проект», ООО «Все жильё Ижевска» обязано было размещать в газете «Все жильё Ижевска» рекламную продукцию в соответствии с техническим заданием заказчика. Согласно пункту 2.1.1. указанного договора ООО «Инвест-проект» должно было предоставить ООО «Все жильё Ижевска» полное техническое задание на размещение продукции. В соответствии с

условиями указанного договора, редакция (ООО «Все жильё Ижевска») обязуется по заданию заказчика оказывать услуги, а заказчик (ООО «Инвест-проект») обязуется оплатить эти услуги на условиях и в сроки, установленные договором. Акт выполненных работ от 28.12.2009 г. со стороны ООО «Инвест-проект» подписан не был. Техническое задание на размещение рекламы долевого участия в строительстве в газете «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г. со стороны ООО «Инвест-проект» представлено не было. Таким образом, отсутствуют доказательства того, что ООО «Все жильё Ижевска» определило объект рекламирования и содержание рекламы.

Газета «Все жильё Ижевска» зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по Приволжскому федеральному округу (свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС 18-3453 от 20.07.2007 г.). Примерная тематика и (или) специализация: специализированная информационная (недвижимость), реклама менее 40%.

Таким образом, ООО «Все жильё Ижевска» является рекламопроизводителем и рекламодателем рекламы 12-этажного 4-секционного жилого дома со встроенными офисными помещениями на 1-ом этаже по адресу: г. Ижевск, ул. Петрова, и многоэтажного многоквартирного жилого дома со встроенными конторскими помещениями на 1-ом этаже по улице Петрова в Устиновском районе города Ижевска, размещенной на странице 2 газеты «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г., поскольку непосредственно привело объект рекламирования и содержание рекламы в готовую для распространения в виде рекламы форму, а также осуществило распространение указанной рекламы.

В соответствии с п. 1) ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая информация распространялась на странице 2 газеты «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г., адресована неопределённому кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования (жилым домам, как объектам долевого строительства), способствует продвижению данных товаров на рынке, следовательно, является рекламой, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Согласно типовым договорам на участие в долевом строительстве, предметом договора является долевое участие дольщиков в финансировании строительства дома (двенадцати этажный четырех секционный жилой дом со встроенными офисными помещениями на 1-ом этаже по адресу: г. Ижевск, ул. Петрова в общественном центре жилого района «Восточный» у р. Чемошурка, либо многоэтажный многоквартирный жилой дом со встроенными конторскими помещениями на 1-ом этаже по улице Петрова в Устиновском районе города Ижевска) в объеме, установленном в договоре, и принятие по окончании строительства в собственность определенные в договоре доли построенного дома – квартиры, а другая сторона – застройщик – обязуется в предусмотренный

договором срок своими силами или с привлечением других лиц построить дом и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию дома передать соответствующий объект долевого строительства – квартиру в этом доме – дольщикам.

Данные условия подтверждаются договорами на участие в долевом строительстве № П4-128 от 28.01.2010 г., № П3-12 от 23.12.2009 г., заключенными с гражданами.

Соответственно, реклама привлекает внимание потенциальных клиентов ООО «Инвест-проект» к вложению денежных средств для участия в долевом строительстве 12-этажного 4-секционного жилого дома со встроенными офисными помещениями на 1-ом этаже по адресу: г. Ижевск, ул. Петрова, и многоэтажного многоквартирного жилого дома со встроенными конторскими помещениями на 1-ом этаже по улице Петрова в Устиновском районе города Ижевска, приобретения квартир и офисных помещений в данных жилых домах.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

В рекламе объектов долевого строительства - 12-этажного 4-секционного жилого дома со встроенными офисными помещениями на 1-ом этаже по адресу: г. Ижевск, ул. Петрова, и многоэтажного многоквартирного жилого дома со встроенными конторскими помещениями на 1-ом этаже по улице Петрова в Устиновском районе города Ижевска, размещенной на странице 2 газеты «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г., отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, что является нарушением части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 28 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 8 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

Таким образом, рекламопроизводитель и рекламодатель ООО «Все жильё Ижевска», изготовив рекламу с отсутствием информации о месте и способах получения проектной декларации без согласования с ООО «Инвест-проект» и распространив указанную рекламу в газете «Все жильё Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г., нарушило часть 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

В силу абз. а) п. 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. №508, производство по делу может быть прекращено в случае неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

С учетом того, что ООО «Инвест-проект» не представляло ООО «Все жильё

Ижевска» техническое задание на размещение рекламы долевого участия в строительстве в газете «Все жилье Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г., рассматриваемый рекламный модуль не согласовывало, акт выполненных работ не подписывало, Комиссия, исследовав материалы дела, пришла к выводу о прекращении производства по делу № СЮ04-03/2010-30Р в отношении ООО «Инвест-проект», в связи с неподтверждением факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На заседании Комиссии доказательства устранения со стороны ООО «Все жилье Ижевска» нарушения законодательства РФ о рекламе представлены не были. Следовательно, Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь п. 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе ООО «Все жилье Ижевска».

Руководствуясь частью 1 ст. 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с абз. а) п. 36, п. 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.55 Приказа ФАС от 28.12.2007 г. N 453 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «КИРПИЧНЫЕ ДОМА от застройщика ул. Петрова квартиры с отделкой! ИНВЕСТ - ПРОЕКТ 34 000 руб./кв.м 12-этажный 4-подъездный С Новым Годом! 34 000 руб./кв.м. 10-этажный 2-подъездный Сдача: II квартал 2010 г. www.invest-proekt18.ru. офисные помещения от 130 кв.м. – 37 тыс. за кв.м. все виды услуг в сфере недвижимости Помощь в оформлении ипотеки Принимаем квартиры вторичного рынка в счет оплаты офис продаж: ул. Петрова 47, тел. 64-24-04, 90-56-65, 56-29-27, 56-84-89, 90-56-60, 90-56-58 Лицензия ГС-4-18-02-27-0-1831104762-002935-1 от 13.06.2006 г. Разрешение на строительство 1031800554400-152 от 10.10.2007 г. Разрешение на строительство 1031800554400-176 от 16.09.2008 г.», размещенную на странице 2 газеты «Все жилье Ижевска» № 52/339 от 21-27 декабря 2009 г., с отсутствием сведений о месте и способах получения проектной декларации, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ООО «Все жилье Ижевска» рекламопроизводителем и рекламораспространителем, нарушившим требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать ООО «Все жилье Ижевска» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Передать материалы дела № СЮ04-03/2010-30Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Все жилье Ижевска» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Прекратить производство по делу в отношении ООО «Инвест-проект» в связи с неподтверждением факта нарушения законодательства РФ о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии