

Заказчик -

ООО «Курорт Золотое кольцо»

e-mail:

Заявитель –

ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э»

e-mail: strateg-e@mail.ru

Электронная торговая площадка –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: company@sberbank-ast.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-1310/2021

Резолютивная часть решения оглашена 20.12.2021
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объёме 23.12.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров

(далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – ООО «Курорт Золотое кольцо» (далее – Заказчик) <...> (по доверенности),

от заявителя - ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» (далее – Заявитель) <...> (по доверенности) (до перерыва),

рассмотрев жалобу ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» (вх. № 12625 от 10.12.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ООО «Курорт Золотое кольцо» (ИНН 7724331673, ОГРН 1157746795733), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» (вх. № 12625 от 10.12.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ООО «Курорт Золотое кольцо» (далее – Заказчик), при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по первичному обследованию, контролю технического состояния, техническому обслуживанию и текущему ремонту, проведению плановых проверок работоспособности и инструментальных измерений параметров и периодических комплексных испытаний, аварийно-диспетчерскому сопровождению систем пожарной безопасности Заказчика по адресу: Ярославская область, Переславский р-н, с. Иванисово, ул. Дачная, д. 100 (изв. № 32110803351).

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное отклонение заявки ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы № 8041/06-07 от 10.12.2021.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлено, что по

правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного жалоба ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

10.11.2021 ООО «Курорт Золотое кольцо» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110803351 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по первичному обследованию, контролю технического состояния, техническому обслуживанию и текущему ремонту, проведению плановых проверок работоспособности и инструментальных измерений параметров и периодических комплексных испытаний, аварийно-диспетчерскому сопровождению систем пожарной безопасности Заказчика по адресу: Ярославская область, Переславский р-н, с. Иванисово, ул. Дачная, д. 100.

При организации и проведении запроса предложений Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке

государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», утвержденным решением наблюдательного совета ВЭБ.РФ (далее – Положение о закупках), документацией о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по первичному обследованию, контролю технического состояния, техническому обслуживанию и текущему ремонту, проведению плановых проверок работоспособности и инструментальных измерений параметров и периодических комплексных испытаний, аварийно-диспетчерскому сопровождению систем пожарной безопасности Заказчика по адресу: Ярославская область, Переславский р-н, с. Иванисово, ул. Дачная, д. 100 (далее – Документация), а также извещением о проведении запроса предложений в электронной форме.

Согласно подпункту «а» пункта 9.1 Документации к участникам закупки предъявляется, в том числе, **обязательное** требование о соответствии участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предоставление иных объектов гражданских прав, являющихся предметом запроса предложений (**наличие соответствующих лицензий**, сертификатов, допусков от саморегулируемых организаций и т.п.).

В соответствии с пунктом 14 информационной карты Документации участник закупки должен соответствовать обязательным требованиям, указанным в пункте 9.1 настоящей документации, в том числе, участник закупки **должен иметь действующую лицензию** на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (МЧС России).

Согласно пункту 15 информационной карты Документации заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе, копию действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (МЧС России).

В соответствии с пунктом 19.11 Документации по итогам рассмотрения заявок Комиссией принимается решение в отношении каждого участника закупки о его допуске к участию в запросе предложений либо об отказе в допуске такого участника к участию в запросе предложений, в том числе, в случае несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией.

Протоколом заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок ООО «Курорт «Золотое кольцо» по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (итоговый протокол) № 2 от 24.11.2021 года (размещен на официальном сайте 02.12.2021 года) ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» отказано в допуске к участию в запросе предложений.

Основанием отклонения является «несоответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией (пп.2 п. 19.11 документации о проведении запроса предложений, отсутствуют сведения о действующей лицензии в выписке из ЕГРЮЛ)».

Заявитель полагает, что отклонение заявки произведено неправомерно, поскольку в пункте 14 Документации предусмотрено обязательное требование о наличии лицензии, данная лицензия представлена обществом в составе заявки.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 1 статьи 5 ФЗ № 129 в едином государственном реестре юридических лиц содержатся, в том числе, сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом.

ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» отмечает, что согласно абзацу 2 пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – ФЗ № 129) сведения, указанные в подпункте «м» пункта 1 и подпункте «м» пункта 2 настоящей статьи, представляются лицензирующими органами в форме электронных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не позднее пяти рабочих дней с момента принятия соответствующего решения.

Представитель заказчика пояснил, что согласно пункту 19.3 Документации организатор вправе проверять на дату рассмотрения заявок достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявке участника закупки, с помощью общедоступных источников информации. При этом организатор придерживается равного подхода ко всем участникам закупки.

В ходе проверки достоверности документов, представленных ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» в заявке, заказчиком было установлено противоречие: наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений № 1-Б/01075 от 16.08.2013 года и отсутствие сведений о такой лицензии в выписке из ЕГРЮЛ, в связи с чем заявка общества была отклонена закупочной комиссией заказчика.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что выписка из ЕГРЮЛ не является документом, подтверждающим право осуществлять деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Документом, подтверждающим право на осуществление такой деятельности, является лицензия.

Таким образом, отсутствие сведений в ЕГРЮЛ о наличии лицензии не препятствует ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» вести деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Также Комиссия отмечает, что согласно Документации соответствие участника закупки обязательным требованиям подтверждается посредством представления в составе заявки копии лицензии, требование о предоставлении в составе заявки в качестве подтверждения данного факта выписки из ЕГРЮЛ с информацией об имеющихся лицензиях отсутствует. Следовательно, в составе заявки ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» представлен весь перечень документов в соответствии с требованиями Документации, подтверждающий соответствие участника закупки обязательным требованиям.

Также Комиссия соглашается с доводом заявителя относительно того, что обязанность по внесению информации о полученных юридическими лицами лицензиях в ЕГРЮЛ возложена на лицензирующий орган.

Таким образом, возможность участия в закупке не может быть поставлена в зависимость от действия (бездействия) третьих лиц (государственных органов).

Кроме того, сведения о лицензии Заявителя присутствуют в актуальном реестре лицензий МЧС, который является общедоступным источником информации.

Таким образом, по результатам рассмотрения документов и пояснений сторон Комиссией установлено, что отклонение заявки ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» закупочной комиссией заказчика осуществлено неправомерно, что свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «СТРАТЕГ-Э» (вх. № 12625 от 10.12.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ООО «Курорт Золотое кольцо» (ИНН 7724331673, ОГРН 1157746795733), при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по первичному обследованию, контролю технического состояния, техническому обслуживанию и текущему ремонту, проведению плановых проверок работоспособности и инструментальных измерений параметров и периодических комплексных испытаний, аварийно-диспетчерскому сопровождению систем пожарной безопасности Заказчика по адресу: Ярославская область, Переславский р-н, с. Иваново, ул. Дачная, д. 100 (изв. № 32110803351) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию заказчика нарушившей пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать ООО «Курорт Золотое кольцо» предписание об отмене протокола заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок ООО «Курорт «Золотое кольцо» по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (итоговый протокол) № 2 от 24.11.2021 года и повторном рассмотрении заявок на участие в закупке (изв. № 32110803351) с учетом изложенных в решении нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии
Шарутина

С.А.

А.М. Давыдова