

## **РЕШЕНИЕ №413-Т/2017**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

26 октября 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И. – главный специалист отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист -эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист -эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» (далее – Организатор торгов, Заказчик) – Н. Н.А. (доверенность от 24.10.2017 № 487) и Ф. А.С. (доверенность от 24.10.2017 № 488), в отсутствие представителя надлежаще уведомленного ООО «Пожбезопасность» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по уборке внутренних площадей корпусов ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» (извещение № 31705544799, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Пожбезопасность» на действия ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» при организации и проведении открытого аукциона в

электронной форме на заключение договора на оказание услуг по уборке внутренних площадей корпусов ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» (извещение № 31705544799, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 26.10.2017 года в 10-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся следующим.

В разделе III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ п.9. «Перечень расходных материалов необходимый для профессиональной уборки помещений. Требования к применяемым материалам» предложены три варианта, нет слова эквивалент – что, считает Заявитель, ограничивает конкуренцию. Также указывает, что не установлено требование к участникам не являться офшорной организацией. Просит признать данную жалобу обоснованной и отменить аукцион.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заказчик разместил на официальном сайте извещение №31705544799 о проведении аукциона в электронной форме, а также документацию о закупке 21 сентября 2017 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.10.2017 10:00

Дата и время рассмотрения заявок 20.10.2017 15:00.

В составе документации аукциона в электронной форме опубликованы следующие документы:

I. Инструкция о подготовке заявок для участия в аукционе в электронной форме. Форма №1. Форма заявки на участие в аукционе в электронной форме;

II. Информационная карта.

III. Техническое задание.

IV. Обоснование начальной цены договора.

V. Проект договора.

Аукцион в электронной форме Заказчиком проводится в соответствии с нормами закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) и Положения о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупке), так как данный заказчик является хозяйственным субъектом в уставном капитале, которого доля участия Российской Федерации составляет 100% и единственным учредителем является Управление делами Президента Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным правовым актом, регламентирующим правила закупки - Положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Действующее на дату размещения извещения о проведении закупки Положение о закупке товаров, работ, услуг утверждено 26.12.2015 Управляющим делами Президента РФ (А.С. Колпаковым).

Из пояснений представителей Организатора торгов следует, что в размещенной документации о проведении открытого аукциона в электронной форме в разделе III «Техническое задание» п. 9 им предложено три варианта моющих средств.

ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» Управления делами Президента Российской Федерации является лечебно-профилактическим учреждением, основной целью деятельности которого является предоставление услуг по организации санаторно-курортного лечения. В соответствии с этим получена лицензия на медицинскую и фармацевтическую деятельность № ФС-23-01-004-695 от 22 ноября 2016 года.

В соответствии с Указом Президента РФ от 17 сентября 2008 года №1370 санаторий входит в перечень учреждений, подведомственных Управлению делами Президента РФ и предоставляет медицинские, санаторно-курортные и прочие услуги юридическим и физическим лицам, обслуживания которых возложено на Управление делами Президента РФ.

На основании Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства;

разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;

- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения;

- проводить работы по обоснованию безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;

Врачом-эпидемиологом санатория разработан и рекомендован к использованию перечень моющих и дезинфицирующих средств с высоким содержанием поверхностно активных веществ, безопасных для человека, нетоксичных при использовании для персонала во время проведения работ, не обладающих резким запахом и не наносящих разрушительного воздействия на обрабатываемые поверхности.

В техническом задании аукционной документации, Заказчик указывает несколько товарных знаков моющих средств, необходимых для выполнения предмета договора. предоставляя право выбора товара потенциальному участнику. Указание конкретных товарных знаков моющих средств из представленного в техническом задании списка являются условием исполнения договора.

При этом предметом договора является оказание услуг по уборке внутренних площадей корпусов санатория, а не поставка товара (моющих средств). В соответствии с п. 3 части 1 Статьи 10 Положения о закупке товаров, работ и услуг Заказчика, Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в том числе, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом договора.

Закон 223-ФЗ не содержит запрета на указание товарных знаков. Кроме того, Закон 223-ФЗ не обязывает заказчиков указывать слова «или эквивалент». Действия заказчика не противоречат положениям части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, из положений которого следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

По доводу Заявителя об отсутствии в документации аукциона требований о запрете участия в закупке офшорным компаниям.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг учреждениями. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Таким образом, Закон № 223-ФЗ не устанавливает ограничений на участие в закупках для организаций, являющихся офшорными компаниями.

Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на оказание услуг по уборке внутренних площадей корпусов ФГБУ Объединенный санаторий «Русь» состоялась 20 октября 2017 г.

На дату окончания приема заявок были поданы заявки от следующих лиц:

Общество с ограниченной ответственностью «ПрофСнабКомплект» (г.Москва) от 12.10.2017 11:02:58.

2. Общество с ограниченной ответственностью «Правовест бизнес» (г.Углич, Ярославская обл.) от 13.10.2017 12:25:35.

3. Общество с ограниченной ответственностью «НПП ТЕХОИЛ» (г.Тверь) от 16.10.2017 16:01:56.

Установлено, что заявка на участие в процедуре открытого аукциона в электронной форме от ООО «Пожбезопасность» в адрес Заказчика не направлялась, Заявитель не является участником закупки, и на него распространяются требования части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с изложенным, комиссией по делу №413-Т/2017 не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах .

В соответствии с положениями ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, в порядке, установленном антимонопольным органом, в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанный перечень является исчерпывающим перечнем оснований для обжалования действий заказчика в антимонопольный орган.

В жалобе Заявителя не содержится указаний на нарушение заказчиком конкретных положений части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в соответствии с которыми участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в указанном порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Заявителем не указаны конкретные нормы законодательства, которые нарушены.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пожбезопасность» на действия ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по уборке внутренних площадей корпусов ФГБУ «Объединенный санаторий «Русь» (извещение № 31705544799, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.