Исх. № 08-04/19177 от 25.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу заявителя <…> (вх. 20356/ж от 16.12.2019г.) на действия заказчика МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, уполномоченного органа ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАКУПКАМ при проведении закупки №0111200000919000904 на предмет: право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд Министерства юстиции Республики Татарстан, в присутствии (отсутствии):

- заказчика – <…> (доверенность от 28.08.2019г.);

- уполномоченного органа – <…> (доверенность от 01.01.2019г.);

- заявителя – не явился, извещен,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111200000919000904 от 03.12.2018г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 600 000,00руб.

Наименование предмета закупки: право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд Министерства юстиции Республики Татарстан.

Суть жалобы, по мнению заявителя, аукционная документация размещена с нарушением норм действующего законодательства о контрактной системе.

Представители уполномоченного органа, заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Изучив представленные материалы, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

Относительно довода Заявителя о том, что цены единицы товара смазки, гарантийных пломб, корпуса, иных элементов и частей картриджа, свето/влагозащитной герметичной упаковки, двух листов бумаги для текстовых отпечатков - документация не содержит, что является нарушением части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе.

В силу части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг

невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно Техническому заданию Заказчиком установлены следующие требования к оказываемым услугам:

Заправка картриджа включает в себя:

- разборку корпуса картриджа;

- очистку всех деталей, узлов и бункера, в том числе очистку бункера с тонером от оставшегося тонера; очистку бункера от отработанного тонера; очистку светочувствительного барабана от спекшегося тонера; очистку ролика заряда и магнитного вала от бумажной пыли и остатков тонера; очистку от бумажной пыли и остатков тонера металлического ракеля и проверки целостности его пластиковой вставки; очистку шестерен от налипшего тонера;

- смазки всех необходимых механизмов картриджа

- проверки целостности электрических контактов, смазки контактов и креплений

- заправку картриджа тонером;

- сборку картриджа;

- перепрограммирование или установку нового чипа (при необходимости);

- контрольное тестирование картриджа;

- нанесение гарантийной пломбы (этикетки), с указанием даты оказания услуг и замененных деталей.

Восстановление картриджа включает в себя:

- разборку корпуса картриджа;

- очистку всех деталей, узлов и бункера в том числе очистку бункера с тонером от оставшегося тонера; очистку бункера от отработанного тонера; очистку светочувствительного барабана от спекшегося тонера; очистку ролика заряда и магнитного вала от бумажной пыли и остатков тонера; очистку от бумажной пыли и остатков тонера металлического ракеля и проверки целостности его пластиковой вставки; очистку шестерен от налипшего тонера;

- замену изношенных элементов и частей картриджа, в том числе светочувствительного барабана (фотовала), магнитного вала, ракеля, дозирующего лезвия, ролика заряда, замены чипа;

- заправку картриджа тонером;

- сборку картриджа;

- перепрограммирование или установку нового чипа (при необходимости);

- тестовую проверку каждого картриджа после сборки;

- нанесение гарантийной пломбы (этикетки), с указанием даты оказания услуг и замененных деталей.

Требования к качеству заправки и восстановлению картриджей:

1. Качество печати картриджа после заправки картриджа или восстановления соответствует качеству печати оригинального картриджа, имеет одинаковую плотность печати, воспроизведения мелких деталей и тонких линий. На отпечатках отсутствуют дефекты изображения, пятна, точки, фон, в том числе и на обратной стороне отпечатка, размытого или нечёткого изображения. Цвет отпечатанных

знаков черный (при печати на черно-белых устройствах).

2. Установленный чип поддерживает счетчик отпечатанных страниц устройства.

3. Заправленный картридж определяется принтером (копиром, МФУ, факсом), отсутствуют скрипящие и прочие посторонние звуки. Отсутствует просыпание тонера из заправленного (восстановленного) картриджа.

4. Полное отсутствие любых дефектов при печати всего объема страниц, установленного для определенного типа картриджа.

5. При работе картридж отсутствуют загрязнения подающего тракта аппарата тонером.

6. Плотность черного (D) при печати сплошной заливки 100% Black - в полном соответствии с оригинальным картриджем (НЕ МЕНЕЕ 1,45) –плотность светового потока.

7. Уровень фона (D) НЕ МЕНЕЕ 0,01.

8. Ресурс печати картриджа НЕ МЕНЕЕ 95% в сравнении с ресурсом, заявленным производителем.

9. Наличие у каждого заправленного или восстановленного картриджа индивидуальной свето/влагозащитной герметичной упаковки, с указанием модели картриджа, и видом произведенных работ.

10. Наличие внутри упаковки каждого картриджа - тестовых отпечатков, 1-й тест лист производится до заправки картриджа, 2-ой после заправки картриджа подтверждающего качество заправки.

Кроме того, Заказчиком установлен перечень оказываемых услуг и стоимость норма-часа (Таб.1, Таб.2):

Таб.1

№ п/п	Наименование услуги	Код картриджа	Затраты, норма/час
1	Восстановление картриджа для аппарата Samsung ML-1210	ML1210D3	0,2
2	Восстановление картриджа для аппарата HP LaserJet 1100	C4092A	0,2
3	Восстановление картриджа для аппарата HP LaserJet 1150	Q2624A	0,2
4	Восстановление картриджа для аппарата HP LaserJet 1200	C7115A	0,2
5	Восстановление картриджа для аппарата HP LaserJet 1300	C2613A	0,2
6	Восстановление картриджа для аппарата HP LaserJet 1010	Q2612A	0,2
7	Восстановление картриджа для аппарата	CE285A	0,2

8	Восстановление картриджа для аппарата E-16 Canon FC 108/128	0,2
9	Восстановление картриджа для аппарата 108R00908 Xerox Phaser 3140	0,2
10	Восстановление картриджа для аппарата Q5949A HP LaserJet 3390	0,2
11	Восстановление картриджа для аппарата CE 505A HP LaserJet P2035	0,2
12	Восстановление картриджа для аппарата 106R01485 Xerox WC 3210	0,2
13	Восстановление картриджа для аппарата MLT-D203S Samsung SL M4020ND	0,2
14	Восстановление картриджа для аппарата MLT-D203L Samsung SL M4020ND	0,2
15	Восстановление картриджа для аппарата MLT-D203E Samsung SL M4020ND	0,2
16	Восстановление картриджа для аппарата 106R02773/650N05407 Xerox Phaser 3020	0,2
17	Заправка картриджа для аппарата ML1210D3 SAMSUNG ML1210	0,1
18	Заправка картриджа для аппарата HP C4092A Laser Jet 1100	0,1
19	Заправка картриджа для аппарата HP Q2624A Laser Jet 1150	0,1
20	Заправка картриджа для аппарата HP C7115A Laser Jet 1200	0,1
21	Заправка картриджа для аппарата HP Q2613A Laser Jet 1300	0,1
22	Заправка картриджа для аппарата HP Q2612A Laser Jet 1010	0,1
23	Заправка картриджа для аппарата HP CE285A Laser Jet 1102	0,1
24	Заправка картриджа для аппарата Canon E-16 FC108/128	0,1
25	Заправка картриджа для аппарата Xerox 108R00908 Phaser 3140	0,1
26	Заправка картриджа для аппарата HP Q5949A Laser Jet 3390	0,1
27	Заправка картриджа для аппарата HP CE 505A Laser Jet P2035	0,1
28	Заправка картриджа для аппарата TK-110 Kyocera -Mita 1016	0,1
29	Заправка картриджа для аппарата TK-100 Kyocera -Mita 1500	0,1
30	Заправка картриджа для аппарата TK-410 Kyocera -Mita 1620	0,1
31	Заправка картриджа для аппарата TK-435 Kyocera TASKalfa 180/ 181/220/221	0,1

32	Заправка картриджа для аппарата Konica Minolta bizub164 TN-116	0,1
33	Заправка картриджа для аппарата Konica Minolta bizub215 TN-118	0,1
34	Заправка картриджа для аппарата Lexmark E120 12016E	0,1
35	Заправка картриджа для аппарата Kyocera FS-1120D TK-160	0,1
36	Заправка картриджа для аппарата Kyocera FS-1320D TK-170	0,1
37	Заправка картриджа для аппарата аппарата XEROX WC 3210 106R01485	0,1
38	Заправка картриджа для аппарата Xerox Phaser 6500 Black 106R01597	0,1
39	Заправка картриджа для аппарата Xerox Phaser 6500 Cyan 106R01591	0,1
40	Заправка картриджа для аппарата Xerox Phaser 6500 Magenta 106R01592	0,1
41	Заправка картриджа для аппарата Xerox Phaser 6500 Yellow 106R01593	0,1
42	Заправка картриджа для аппарата Samsung SL M4020ND MLT-D203S	0,1
43	Заправка картриджа для аппарата Samsung SL M4020ND MLT-D203L	0,1
44	Заправка картриджа для аппарата Samsung SL M4020ND MLT-D203E	0,1
45	Заправка картриджа для аппарата Kyocera TASKalfa 2200 TK-4105	0,1
46	Заправка картриджа для аппарата Ricoh MP 2014 MP 2014D/AD	0,1
47	Заправка картриджа для аппарата Ricoh MP 2014H MP 2014D/AD	0,1
48	Заправка картриджа для аппарата OKI B432dn/MB472w 45807119	0,1
49	Заправка картриджа для аппарата OKI B432dn/MB472w 45807120	0,1
50	Заправка картриджа для аппарата OKI B432dn/MB472w 45807121	0,1
51	Заправка картриджа для аппарата XEROX Phaser 3020 106R02773/650N05407	0,1
52	Заправка картриджа для аппарата Sharp AR-6020VE MX-237GT	0,1
53	Заправка картриджа для аппарата Sharp AR-6020VE MX-238GT	0,1
54	Заправка картриджа для аппарата Kyocera Ecosys P2335dn TK-1200	0,1
55	Заправка картриджа для аппарата Lexmark B2338dw B235000	0,1
56	Заправка картриджа для аппарата 56F5X00/56F5X0E/56F0XA0	0,1

	Lexmark MX421ade			
57	Заправка картриджа для аппарата Lexmark MX421ade	56F5H00/56F5H0E	0,1
58	Заправка картриджа для аппарата Lexmark MX421ade	56F5000	0,1

Таб.2

№ п/п	Наименование услуг	Ед. изм.	Начальная (максимальная) цена единицы, руб.
1	Стоимость нормо-часа по заправке и восстановлению картриджей	Нормо-час	250,00
ИТОГО			250,00

Таким образом, техническое задание утверждено в соответствии с требованиями части 24 статьи 22, части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что документация не содержит начальную цену единицы услуги (транспортной), что является нарушением части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком установлено, что Исполнитель осуществляет вывоз и доставку картриджей в рабочее время по месту нахождения Заказчика (пн-чт с 09.00 до 18.00, пт с 09.00 до 16.45, обед с 13.00 до 13.45).

Предметом закупки является оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей. Доставка картриджей от Заказчика к Исполнителю и обратно входит в условие оказания услуг по заправке картриджей и включены в начальную сумму

цен товара и услуг по заправки картриджей, а не является отдельной услугой. Исполнитель не оказывает Заказчику транспортные услуги. Вывоз картриджей и их обратная доставка, являются сопутствующими действиями, необходимыми для оказания услуг, согласно предмету закупки.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя является необоснованным, так как цену транспортировки Товара определить не представляется возможным.

Выводы Комиссии относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком установлен недостаточный срок выполнения работ по заявке.

В силу части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком установлен срок оказания услуг: с 09.01.2020 по 31.12.2020 включительно, в течение 1 дня с момента подачи заявки Заказчиком.

Согласно пункту 2.6 проекта Контракта, оплата оказанной услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены Контракта, что соответствует требованиям частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым, в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, Заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым Заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что доводы Заявителя являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <…> (вх. 20356/ж от 16.12.2019г.) на действия заказчика МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, уполномоченного органа ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАКУПКАМ при проведении закупки №0111200000919000904 на предмет: право заключения государственного контракта на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей для нужд Министерства юстиции Республики Татарстан, необоснованной;

2. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)