

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-47-2019

16.09.2019

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителя Областного государственного казенного учреждения «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области» (далее - Заказчик) <...> (дов. № 08/2509 от 15.10.2019), без участия представителей ООО «Благодатная» (далее – Поставщик), извещенного надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Заказчика для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Благодатная», в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка ГСМ в июле - сентябре 2019 года (п. Сеймчан)» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании пунктов 11, 12 Постановления Правительства РФ от 25.11.2014 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

УСТАНОВИЛА:

1. 10.06.2019 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка ГСМ в июле - сентябре 2019 года (п. Сеймчан)» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта 133 600,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок – 18.06.2019 09:00; дата и время окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 19.06.2019; дата проведения аукциона в электронной форме - 24.06.2019 10:44.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 18.06.2019 № 0347200004219000092-4 было принято решение о заключении государственного контракта с единственным участником закупки - ООО «Благодатная».

01.07.2019 между Областным государственным казенным учреждением «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области» и обществом с ограниченной ответственностью «Благодатная» был заключен государственный контракт № 0347200004219000092-52244 на поставку ГСМ в июле - сентябре 2019 года (п. Сеймчан) (далее – Контракт). Согласно положениям Контракта Поставщик обязуется круглосуточно осуществлять поставку ГСМ в порядке и количестве, предусмотренном Контрактом; срок действия контракта: с даты заключения по 31.10.2019.

26.08.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения

контракта.

2. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 7.3 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

26.08.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с неисполнением Поставщиком обязательств по Контракту.

26.08.2019 данное решение было направлено Заказчиком по юридическому и по почтовому адресам Поставщика, указанным в контракте, заказными письмами с уведомлением. Согласно отчетам Почты России об отслеживании отправлений оба указанных письма вручены адресату не были и вернулись отправителю.

26.08.2019 указанное решение было направлено Поставщику по адресу электронной почты. Информации о получении адресатом данного сообщения в материалах дела не имеется.

27.08.2019 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено Заказчиком в ЕИС.

Таким образом, датой надлежащего уведомления Поставщика о решении об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС – 27.09.2019. Датой вступления в силу решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и датой расторжения контракта считается 08.10.2019.

15.10.2019 информация о расторжении контракта была размещена в ЕИС.

3. 01.08.2019 Поставщиком в адрес Заказчика было направлено письмо № 01/01-10-47, в котором Поставщик в связи с истечением 31.07.2019 договора аренды просит расторгнуть договор поставки нефтепродуктов № 0347200004219000092-52244 от 01.07.2019.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, в данном письме речь шла о договоре аренды автозаправочной станции, посредством которой Поставщик должен был исполнять обязательства по Контракту по поставке ГСМ, по причине чего Поставщик потерял возможность исполнения своих обязательств.

15.08.2019 Поставщиком в адрес Заказчика было направлено письмо № 01/01-10-47, в котором Поставщик просит о возврате суммы обеспечения Контракта с связи с тем, что считает контракт завершенным.

19.08.2019 Заказчиком в адрес Поставщика было направлено письмо № 06-03/2110, в котором Заказчик указывает, что Поставщиком не осуществлялись поставки ГСМ с момента заключения контракта и просит предоставить информацию по данному факту.

26.08.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с неисполнением Поставщиком обязательств по Контракту.

4. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Как следует из материалов дела и пояснений представителя Заказчика, Поставщик с момента заключения контракта 01.07.2019 вплоть до 26.08.2019 к исполнению обязательств по

поставке ГСМ не приступил. Кроме того, Поставщик прямо отказался от исполнения своих обязательств по Контракту. Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что в данном случае со стороны Поставщика присутствует недобросовестное поведение.

Следовательно, при указанных обстоятельствах действия (бездействие) Подрядчика по исполнению Контракта Комиссией признаны недобросовестными, информация в отношении ООО «Благодатная» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

5. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается, в частности, следующая информация: наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи (за исключением публично-правовых образований), **фамилии, имени, отчества** (при наличии) **учредителей**, членов коллегиальных исполнительных органов, **лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа** юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи

Согласно представленной в материалах дела выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа ООО «Благодатная», является директор <...>, дата внесения сведений о ней в ЕГРЮЛ – 31.07.2019. Учредителем ООО «Благодатная» является Олейникова Юлия Евгеньевна, дата внесения сведений о ней в ЕГРЮЛ – 11.01.2019.

Государственный контракт № 0347200004219000092-52244 от 01.07.2019 подписан со стороны Поставщика Олейниковой Ю. Е.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что <...> не может нести юридической ответственности в виде включения сведений о ней в реестр недобросовестных поставщиков, так как не являлась директором ООО «Благодатная» на момент заключения Контракта и существенной части срока его действия.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона О контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Областным государственным казенным учреждением «Пожарно-спасательный центр гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Благодатная» (ИНН 4908014630; КПП 490801001; ОГРН 1164910052438; *Юридический адрес:* ул. Ленина, д. 19, кв. 2, пгт Ягодное, Ягоднинский р-н, Магаданская обл., 686230; *Почтовый адрес:* ул. Гагарина, д. 44/1, кв. 1, г. Магадан, 685000), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка ГСМ в июле - сентябре 2019 года (п. Сеймчан)» (реестровый номер <...>), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года. Также включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года сведения об учредителе ООО «Благодатная»

Олейниковой Юлии Евгеньевне (ИНН 490801979795).

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения соответствующих сведений в ЕИС.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.