

РЕШЕНИЕ
по делу № 52-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«01» июня 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в присутствии представителя Заказчика – Администрации МО «Чойский район», представителя Уполномоченного органа Администрации МО «Чойский район», рассмотрела жалобу ООО «Стар» от 27.05.2011г. на действия Заказчика – отдела культуры Администрации МО «Чойский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19».

Представитель Заявителя ООО «Стар» на заседании комиссии отсутствует (имеется письмо от 27.05.2011г. о рассмотрении жалобы в их отсутствие).

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 27.05.2011г. на рассмотрение поступила жалоба от ООО «Стар» (649100, с. Майма, ул. Советская, 59) на действия Заказчика – отдела культуры Администрации МО «Чойский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19».

Заявитель считает, что Заказчиком допущены нарушения требований законодательства в сфере размещения заказа:

В п. 5 информационной карты заказчик указывает виды работ (в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009г. № 624), а именно:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

- 6.1. Опалубочные работы;
- 6.2. Арматурные работы;
- 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;
- 7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;
- 7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;
- 10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;
- 12.8. Антисептирование деревянных конструкций;
- 12.9. Гидроизоляция строительных конструкций;
- 12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования;
- 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования;
- 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных;
- 16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;
- 16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;
- 16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;
- 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных;
- 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;
- 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев.

В локальной смете №1 на капитальный ремонт СДК разделе 5 на проведение работ по системе оповещения, сигнализации и эвакуации при пожаре, на который согласно п. 39 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" требуется отдельная лицензия МЧС России.

В то время как, данные виды работы не указаны в п. 5 Информационной карты.

Согласно Письма Федеральной антимонопольной службы от 30 ноября 2010 г. №АЦ/42183 о разъяснении законодательства информирует, что действие заказчиков, уполномоченных органов по объединению в один лот выполнения строительных работ и работ по монтажу охранной, пожарной сигнализации недопустимо, так как приводит к ограничению конкуренции и является нарушением части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 30.05.2011г. представлено

возражение.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

29.04.2011г. на официальном сайте РФ <http://zakupki.gov.ru/> Заказчиком Отделом культуры Администрации МО «Чойский район» размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19»:

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 462 673 рубля;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 30 мая 2011 года 09-00 часов (время местное);
- дата проведения открытого аукциона – 09 июня 2011г;
- обеспечение заявки в размере 5%, что составляет 173 133,65 рублей.

Распоряжением Главы МО «Чойский район» от 25.04.2011г. № 64 на отдел культуры администрации МО «Чойский район» возложена функция заказчика по проведению аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания СДК с. Красносельск».

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом торгов (открытого аукциона в электронной форме) является капитальный ремонт здания СДК.

В техническом задании (локальная смета № 1 (2011)) раздел 5 «Система оповещения, сигнализации и эвакуации при пожаре» предусмотрено устройство приборов ПС на 4 луча, извещателей ПС и др. работы.

Согласно п. 7 ст. 18 ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что со дня вступления в силу технических регламентов, лицензирование по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отменяется.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" работы и услуги не являются объектом технического регулирования. В связи с этим Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не установлены требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 625 от 25.10.2006г., и ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирование данного вида деятельности, осуществляет МЧС России.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что участник размещения заказа имеющий допуск СРО с функции «генеральный подрядчик» вправе привлечь для выполнения работ по монтажу, ремонту и обслуживанию пожарной сигнализации организацию имеющую лицензию МЧС России.

Данный довод представителя Заказчика Комиссия не принимает, в связи с тем, что допуск СРО на генеральный подряд распространяется только на виды работ, установленные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Таким образом, документация об аукционе должна содержать требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ, монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

В ходе анализа аукционной документации установлено, что виды работ предусмотренные в техническом задании (локальная смета № 1 (2011)) раздел 5 «Система оповещения, сигнализации и эвакуации при пожаре» не отражены в п. 5 Информационной карты.

Комиссия посчитала довод жалобы в части объединения в один лот выполнение строительных работ и работ по монтажу, ремонту и обслуживанию пожарной сигнализации не обоснованным.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при

проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что на аукцион подано 6 заявок, следовательно, Заказчик не допустил ограничение конкуренции при размещении заказа «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19».

В соответствии с ч. 5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой, установлено следующее:

В п. 4 Информационной карты аукциона одним из требований к содержанию и составу второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме Заказчиком установлено (п.п.3): «Заявка должна содержать копию свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

(33.3. Жилищно-гражданское строительство), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, в порядке установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации».

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа кроме указанных в частях 1-3 данной статьи.

Часть 1 статьи 11 Закона о размещении заказов устанавливает исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа.

Таким образом, муниципальный заказчик - Отдел культуры Администрации МО «Чойский район» необоснованно установил требование о наличии в свидетельстве СРО вида работ «работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)», т.к. данное требование не предоставляет возможности участия в аукционе участникам размещения заказа, имеющим допуски СРО на выполнение работ по строительству (согласно технического задания), но не имеющих функции генподряда.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушение данной нормы Закона заказчик установил форму «Согласие на участие в открытом аукционе в электронной форме №0093-аэф» (форма №1), а также форму №2 с запросом данных об участнике размещения заказа.

В соответствии с ч. 4 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения указанные в **одном** из подпунктов данной части.

В техническом задании предусмотрено выполнение работ, при которых используется товар подрядчика.

Таким образом, первая часть заявки должна соответствовать п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В нарушении данной нормы закона Заказчик не установил данное требование к первой части заявки.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но **без указания участника размещения заказа**, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

В нарушении данной нормы Закона в ответах, размещенных на официальном сайте, Заказчиком указаны данные (ФИО) от кого поступили запросы.

Комиссия, оценив изложенные представителем Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стар» на действия Заказчика – Отдела культуры Администрации МО «Чойский район» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика Отдел культуры Администрации МО «Чойский район» нарушившим ч. 4 ст. 11, ч. 2 ст. 41.6, ч.4 ст. 41.7, ч.4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику Предписание об устранении нарушений путем отмены открытого аукциона в электронной форме.

4. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении должностного лица Заказчика, виновного в нарушении законодательства о размещении заказа.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«01» июня 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании своих решений от 01.06.2011 года по делам № 50-К/11, №52-К/11, принятым Комиссией по итогам рассмотрения жалоб ООО «Сибирская Строительная Компания», ООО «Стар» на действия Заказчика отдела культуры Администрации МО «Чойский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19», предписывает:

1. Заказчику отделу культуры Администрации МО «Чойский район» устранить нарушения ч. 4 ст. 11, ч. 2 ст. 41.6, ч.4 ст. 41.7, ч.4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1 Отмены открытого аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19»;

1.2 Приведения Аукционной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.3 Повторного размещения заказа «Капитальный ремонт здания СДК по адресу: Республика Алтай, Чойский район, с. Красносельск, ул. Социалистическая, 19»;

1.4 Разместить информацию об отмене аукциона на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по пункту 1.2, 1.3 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;

- по пунктам 1.1, 1.4 Предписания до 15.06.2011г.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.