

## **РЕШЕНИЕ № 196-Т/2016**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

13.07.2016

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. - главный специалист отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Заказчика – ПАО «Новороссийский морской торговый порт» (ул.Портовая,д.14 ,г.Новороссийск,353901)(далее – Организатор торгов, Заказчик) –И. В.В. (...), Б. О.Д. (...), Р. Э.Ю. (...) в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Стройком» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении закупки способом запроса предложений по обследованию строительных конструкций и оценке технического состояния здания АБК-1 (инв. №11931), здание АБК-2 (инв.№29233, инв.№29234) по ул.Портовая,9) (извещение №31603812415 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

#### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Стройком» ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при организации и проведении закупки способом запроса предложений по обследованию строительных конструкций и оценке технического состояния здания АБК-1 (инв.№11931), здание АБК-2 (инв. №29233, инв.№29234) по ул.Портовая,9) (извещение №31603812415 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте

Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **13.07.2016 г. в 15.00** по адресу:  
г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что в пункте 9 Технического задания установлено обязательное требование к участникам закупки - *Наличие Аттестации собственной лаборатории неразрушающего контроля в области аттестации п. 1.11 «Здания и сооружения».*

Считает, что указанное требование для целей выполнения работ, составляющих предмет настоящей закупки, не обосновано реальными потребностями Заказчика, просит исключить из документации, как избыточное, несоответствующее требованиям законодательства РФ требование о наличии Аттестации собственной лаборатории неразрушающего контроля в области аттестации П. 1.11 «Здания и сооружения», (пункт 3.3.7 Документации, п. 9 Техническое задание).

Заказчик возражает доводам жалобы, считает, что процедура запроса предложений проведена в соответствии с действующим законодательством и утвержденным Положением о закупках.

Комиссия по делу №196-Т/2016, выслушав пояснения сторон, рассмотрев представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг «ОАО «Новороссийский морской торговый порт» утверждено советом директоров «ОАО «Новороссийский морской торговый порт» 17.06.2015.

23.06.2016 г. ПАО «НМТП» на сайте <http://zakupki.gov.ru> была размещена информация о проведении закупки способом запроса предложений на обследование строительных конструкций и оценку технического состояния здания АБК-1 (инв. №11931), здание АБК-2 (инв. №29233, инв. №29234) по ул. Портовая, 9. Номер извещения: 31603812415.

04.07.2016 г. конкурсной комиссией ПАО «НМТП» проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, о чем свидетельствует протокол заседания Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в закупке №277/316/1 от 04.07.2016 г.

Согласно п.4 Объем выполняемых работ документации о закупке на обследование строительных конструкций и оценку технического состояния здания АБК-1 (инв. №11931), здание АБК-2 (инв. №29233, инв. №29234) по ул. Портовая, 9 пунктом 9 Технического задания установлены следующие требования к участникам конкурентных мероприятий при подаче заявки:

-наличие Свидетельства саморегулируемой организации о допуске к следующим видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства:

п. 6.3. Работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений;

п. 12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений

- наличие Аттестации собственной лаборатории неразрушающего контроля в области аттестации п.1.11 «Здания и сооружения».

Согласно представленным доводам Организатора торгов установление требования о наличии у участника закупки аттестации собственной лаборатории неразрушающего контроля в области аттестации п.1.11 «Здания и сооружения» обусловлено фактическими потребностями Заказчика, а именно тем, что работы по обследованию строительных конструкций и оценке технического состояния здания АБК-1 (инв. №11931), здание АБК-2 (инв. №29233, инв. №29234) по ул. Портовая, 9 проводятся на территории опасного и технически сложного объекта, к которым морские порты относятся согласно ч.9 ст.48.1 Градостроительного Кодекса.

В соответствии с п. 4 документации о закупке (Техническое задание - п. 7) выполнение работ по Мониторингу обследования зданий и инженерных сооружений необходимо произвести в соответствии с ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния». П. 1, 4, 5.1-5.3, 6.1-6.2 Введен с 01.01.2014г.(Взамен ГОСТ Р 53788-2010).

Согласно данного ГОСТа:

- п. 5.3.1.4 при обследовании конструкций для определения прочности бетона применяют методы неразрушающего контроля;

- п. 5.3.2.2 Прочность кирпича и раствора в простенках и сплошных участках стен в наиболее нагруженных сухих местах оценивают с помощью методов неразрушающего контроля.

Учитывая, что на стенах зданий АБК-1 и АБК-2 (несущих конструкциях) проявились трещины, возникла необходимость в проведении качественного обследования этих зданий для определения их технического состояния, причин возникновения дефектов, их критичности и глубины, определения скрытых дефектов (возможной просадки фундамента и пр.) в целях последующего ремонта и реконструкции, для чего необходимо использование методов неразрушающего контроля.

СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений» (принятые Постановлением Госстроя РФ от 21.08.2003 г. №153) установлено, что к проведению работ по обследованию несущих конструкций зданий и сооружений допускают организации, оснащенные необходимой приборной и инструментальной базой, имеющие в своем составе квалифицированных специалистов, также Постановлением Госгортехнадзора № 66 от 05.06.2003 г. определен перечень приборов их назначение, так и требования к оборудованию неразрушающего метода контроля для диагностики состояния строительных конструкций.

В соответствии с вышеизложенным, довод Заявителя, что для качественного выполнения работ необходимо наличие только специального инструмента/оборудования, необоснован.

Частью 3.7 Положения о закупке утверждено, что в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их

безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Учитывая тот факт, что работы проводятся на территории опасного и технически сложного объекта, а также руководствуясь п.1 ст.706 ГК РФ в п. 2.1.2. проекта договора подряда п.5 документации о закупке Заказчиком обоснованно установлено требование о наличии аттестации собственной лаборатории неразрушающего контроля в области аттестации п. 1.11 «Здания и сооружения, то есть из проекта договора подряда вытекает обязанность Подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично.

Таким образом, установленные Документацией о закупке требования соответствуют Положению о закупках ОАО «НМТП».

На заседании по делу №196-Т/2016 установлено, что Заявитель не является участником данной закупки, что подтверждается протоколом №277/316/1 заседания Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в закупке от 04.07.2016 г, на него распространяются требования части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", согласно которой действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией по делу №196-Т/2016 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка размещения информации о проведении торгов, нарушения порядка подачи заявок на участие в торгах.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройком» на действия ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при организации и проведении закупки способом запроса предложений по обследованию строительных конструкций и оценке технического состояния здания АБК-1 (инв.№11931), здание АБК-2 (инв.№29233, инв.№29234) по ул.Портовая,9) (извещение №31603812415 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г.Еременко

О.А.Сафронова

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*