

Решение по делу № 255
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

22 ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», ООО «Брянскремстрой», действующего на основании доверенности №73 от 22.11.2010 года; рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой»,

установила:

15 ноября 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту:

Лот №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД» и лот №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок. Рассмотрение жалобы назначено на 22 ноября 2010 года на 10 часов 20 минут. При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 10 ч. 45 мин. до 10 ч. 55 мин.

Согласно представленных документов установлено, что 16.10.2010 года на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту: Лот №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД» и лот №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД».

Дата начала приема заявок 16.10.2010 года. Дата и время проведения аукциона 16.10.2010 года в 12 часов 00 минут. До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила 21 заявка на участие в аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 10/3-000205 от 15.11.2010 года единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе и приняла следующее решение:

1. Отказать в допуске к участию в аукционе по лоту №1: ООО «Брянскремстрой» (в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства указан не весь перечень работ, предусмотренный документацией на проведение аукциона (часть 2 ст.35 Закона РФ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), ИП Шидловской Т.Д., ООО «Континент», ООО «Фараон+», ООО «Техинформ-Строй», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ООО «Стройдело», ООО «ДомСтрой», ООО «Лидер-Строй»; по лоту №2: ООО «Брянскремстрой» (в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства указан не весь перечень работ, предусмотренный документацией на проведение аукциона (часть 2 ст.35 Закона РФ от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), ИП Шидловской Т.Д., ООО «Континент», ООО «Фараон+», ООО «Техинформ-Строй», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ООО «Стройдело», ООО «ДомСтрой», ООО «Лидер-Строй», ООО «Строительная компания «Барма-Б».

2. Допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе: по лоту №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД»- ООО «Брянская Строительная Корпорация»; по лоту №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД»- ООО «Брянская Строительная Корпорация».

Заявитель не согласен с решением единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Брянскремстрой», поскольку считает, что перечень видов работ влияющих на безопасность объектов капитального строительства представлен в заявке на участие в открытом аукционе в полном объеме. Кроме того в документации об аукционе необоснованно содержится требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к определенным видам работ, выполнение которых не предусмотрено проектно-сметной документацией, а именно:

- 16.2 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;
- 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;
- 18.3 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;
- 20.3 Устройство сетей электроснабжения напряжение до 330 кВ включительно.

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области с доводами, изложенными в жалобе не согласился и по существу вопроса пояснил следующее: единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Брянскремстрой», поскольку единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области рассматривала заявки участников аукциона на соответствие требованиям документации об аукционе, утвержденной заказчиком.

Заслушав пояснения заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

Государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены требования ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в пункте 4 части 4.3.5 документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к определенным видам строительных работ, выполнение которых не предусмотрено проектно- сметной документацией.

Пунктом 4 части 14 информационной карты и п.п.4 п.4.3.5 документации об аукционе государственным заказчиком определен следующий перечень видов работ, допуск к выполнению которых должен подтвердить участник размещения заказа путем предоставления соответствующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов

капитального строительства:

- 16.2 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;
- 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;
- 18.3 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;
- 20.3 Устройство сетей электроснабжения напряжение до 330 кВ включительно.

Предметом открытого аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту: по лоту №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД»; по лоту №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД», в состав проектно- сметной документации которых не входят работы по: монтажу и демонтажу запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей, монтажу и демонтажу запорной арматуры и оборудования канализационных сетей, монтажу и демонтажу запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения, устройству сетей электроснабжения напряжение до 330 кВ включительно.

Согласно Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержденного Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 г., монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей, монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей, монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения включены в перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства только при устройстве наружных сетей. Проектно-сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД» и выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД» не содержит работ по устройству наружных сетей. Работы по монтажу сетей электроснабжения до 330 кВ так же не предусмотрены проектно- сметной документацией.

Допущенное государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушение, выразившееся в установлении требований в документации об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту: по лоту №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД»; по лоту №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД» о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе свидетельств о допуске на вышеуказанные работы, повлекло за собой нарушение со стороны единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области положений ч.ч. 1,3 ст.36 Закона о размещении заказов в части отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Брянскремстрой» и иным участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» (241014 г.Брянск, ул.9 Января, 48) на действия государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» и единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту: Лот №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД» и лот №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушение требований ч.4 ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", повлекшее за собой нарушение единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области ч.ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушенных требований ч.ч.1, 3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«22» ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:
руководителя Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 22 ноября 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту:

Лот №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД» и лот №2- выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД», руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области обеспечить устранение нарушенных требований ч.ч. 1, 3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1.Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 10/3-000205 от 15 ноября 2010г.

2.Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 10/3-000205 от 15 ноября 2010г.

3. Осуществления повторной процедуры рассмотрения ранее поступивших заявок на участие в аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту: Лот №1 выполнение работ по капитальному ремонту приемного отделения ГУЗ «БОКД» и лот №2-выполнение работ по капитальному ремонту 5 этажа ГУЗ «БОКД» без учета п.п.4 п.14 информационной карты и п.п. 4 п.4.3.5 документации об аукционе. Выполнение всех законных действий, необходимых для повторной процедуры рассмотрения заявок.

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 29.11.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 29.11.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.