РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №054/05/24-1160/2019

«16» августа 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: И.В. Волохина - заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы;

члены комиссии: В.Ю. Строгин – главный специалист-эксперт отдела рекламы,

М.О. Хрипченко– ведущий специалист-эксперт отдела рекламы,

рассмотрев дело № 054/05/24-1160/2019, возбужденное по факту размещения в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Пигмалион МедСиб», с признаками нарушения ч. 7 ст. 24 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закона «О рекламе»).

в отсутствии представителя ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (ИНН 5434101522), ООО «Пигмалион МедСиб» (ИНН 2225151901) - уведомлены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В ходе систематического наблюдения за исполнением обязательных требований рекламного законодательства, Новосибирским УФАС России установлено распространение в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Пигмалион МедСиб», с признаками нарушения ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе».

По данному факту возбуждено дело, в ходе рассмотрения которого установлено следующее.

В газете «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14, размещалась информация следующего содержания: «22 Декабря 2018 г. с 8 до 12.3 в Районной поликлинике р.п. Ордынское с 14 до 17 в Врачебной амбулатории с. Нижнекаменка (Прием по предварительной записи) ООО «МедСиб» УЗИ- диагностика Окулист - позвоночника (при болях в шее, пояснице, -Измерение внутриглазного давления ногах), контактной и бесконтактной методикой выявление грыж, протрузий. -Осмотр глазного дна - внутренних органов -Диагностика и лечение глаукомы, (печень, желчный, мочевой пузырь, катаракты, близорукости, астигматизма поджелудочная железа, селезенка, почки) -Подбор очков и контактных линз - щитовидной и молочной желез, - ЛОР оториноларинголог) - дуплекс сосудов головы и шеи Диагностика и лазерное лечение: (при головных болях, головокружениях, -всех видов насморка (вазомоторно - высоком артериальном, давлении) аллергический, зависимость от - дуплекс вен, артерий конечностей сосудосуживающих капель) (при заболеваниях сосудов ног, рук), -хронического тонзиллита, - УЗИ суставов,- храпа, -полипов, аденоидов. - УЗИ предстательной железы (простаты) Прокол ушей медицинским пистолетом -УЗИ сердца, запись ЭКГ (расшифровка) -Хирург - детям до года: нейросоноскопия _ Исследование и радиоволновое Функциональная диагностика: удаление кожных образований - Электроэнцефалография (ЭЭГ) (родинки, бородавки, папилломы, ишпицы,_ При обмороках, судорогах, эпилепсии кондиломы, Для оформления водительских справок сосудистые звездочки) категории С и Д ...ч, вые. кат - Эхоэнцефалография (ЭхоЭГ) Диагностика и лечение заболеваний При черепно-мозговых травмах, предстательной железы, болезней почек и ушибах, сотрясении мозга мочевого пузыря, мужской половой_ -Электронейромиография (ЭНМГ) системы, мужского бесплодия При онемении конечностей, боли в Гинеколог ... пояснице, отдающей в ноги, при травме УЗИ гинекологическое трансвагинальное, позвоночника, сахарном диабете._ в.т.ч по беременности, Кольпоскопия, забор Невролог мазков, подбор контрацепции, Диагностика и лечение заболеваний Постановка и удаление ВМ спирали, позвоночника, сосудов головы и шеи, лечение эрозии шейки матки, головных болей, заболеваний суставов, УЗИ молочной железы, диагностика и паравертебральные, лечение заболеваний молочных желез внутрисуставные блокады. Диагностика и лечение заболеваний Терапевт, эндокринолог, кардиолог желудочно-кишечного тракта, Забор крови (все виды анализов) исследование желудка и кишечника Прием платный. _О противопоказаниях спрашивайте у врача, тел:... (Доп. информация в группе в WatsApp, пишите администратору с просьбой Вас добавить) Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 9 Февраля 2016 года».

Реклама, согласно ч.1 ст.3 Закона «О рекламе» - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В рассматриваемом объявлении, информация по своему содержанию и форме направлена на привлечение внимание неопределенного круга лиц к объектам рекламирования - услугам специалистов (диагностика и лечение глаукомы, хирургия, забор крови, иное) оказываемых медицинским учреждением ООО «Пигмалион МедСиб», формирует и поддерживает интерес к нему обеспечивает продвижение медицинского учреждения

на рынке по оказанию медицинских услуг, что отвечает всем критериям понятия «реклама», указанного в Законе «О рекламе», следовательно, является рекламой.

Медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

Подбор очковой коррекции зрения (А23.26.001), подбор контактной коррекции зрения (А23.26.002), электромиография игольчатая (А05.02.0010), артериально-стимулированный венозный забор крови (А06.12.012.001), входят в перечень номенклатуры медицинских услуг, согласно Приказу Минздрава России от 13.10.2017 N 804н "Об утверждении номенклатуры медицинских услуг" (действующая последняя редакция от 12.07.2018г.).

Таким образом, указанные в рекламе мероприятия, являются видами медицинских услуг.

Согласно ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В рассматриваемом рекламном объявлении имеется предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом. При этом, размер данного предупреждения составляет примерно 1,17 см2, что менее 5% общей площади рекламного объявления. Данное обстоятельство указывает на наличие нарушения ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение требований ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе» несет рекламодатель (ч. 5 ст.38 Закона «О рекламе») и рекламораспространитель (ч. 7 ст.38 Закона «О рекламе»). Согласно ст.3 Закона «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Как было установлено антимонопольным органом, рекламораспространителем рассматриваемого рекламного объявления является государственное автономное учреждение Новосибирской области «Редакция газеты «Ордынская газета» (далее - ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета», ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23).

Согласно пояснениям ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (вх.№ 3120 от 05.04.19г.), заказчиком на размещение рекламы является ООО «Пигмалион МедСиб» на основании Договора №1 от 25.03.18г. об оказании услуг.

Предупредительная надпись о необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в рекламе, выделена полужирным курсивом, крупнее основного текста. Надпись визуально отделена от основного текста, в результате чего площадь предупреждения соответствует требованиям рекламного законодательства.

Вместе с тем, ООО «Пигмалион МедСиб» представило информацию (вх№ 4819 от 22.05.19г.), в силу которой Общество имеет Лицензию на оказание медицинской помощи № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016 г., выданную Министерством здравоохранения Новосибирской области. Согласно лицензии, адресом места осуществления медицинской деятельности является: Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Заводская, 142. В перечень работ (услуг) оказываемых Обществом входит оказание первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по ультразвуковой диагностике, неврологии, офтальмологии, хирургии, акушерству и гинекологии, сестринское дело и т.д.

Между Обществом и ГБУЗ «Ордынская центральная районная больница» 05.08.2018г. был заключен договор аренды № 14/2018, сроком до 31.12.2018 г., в целях использования под медицинскую деятельность. 18.01.2018 г. генеральным директором ООО «Пигмалион МедСиб» был утвержден состав мобильной медицинской бригады, для оказания первичной медико-санитарной помощи населению на территории Новосибирской

области в т.ч. и в ГБУЗ «Ордынская центральная районная больница».

Макет рекламного объявления был направлен в редакцию газеты «Ордынская газета», однако его размещение и размер на странице газеты определялся редакцией газеты.

ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» представило следующие пояснения (вх№5051э от 10.07.19г.). Рекламный модуль носит информационный характер, согласно ч. 3 ст. 24 ФЗ «О рекламе» не содержит ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования; не содержит выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования; не создает представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования; не содержит утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья.

Рекламодатель ООО «Пигмалион МедСиб» направил в редакцию готовый макет, в заявке указывались размер рекламного объявления, дата и место размещения. В соответствии с условиями заявки произведена предоплата за оказание услуг по размещению информационного объявления. Самостоятельно редакция не вправе изменить условия заявки. Генеральным директором Заказчика является председатель Межрегионального общественного фонда «Здоровье Сибири». Фонд оказывает независимую экспертизу и инспектирует размещаемые в СМИ объявления о предоставлении медицинских услуг. Потому соответствие объявления действующему законодательству не вызвало сомнения. Кегль шрифта основного текста объявления – 6,5 пунктов. Кегль предупредительной надписи, которая дополнительно выделена полужирным курсивом, крупнее на 0,5 пункта - 7 пунктов. Предупредительная надпись отделена от основного объявления (106 кв. см) и включает в себя текст: «Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача. Т. ....». Площадь под ней – 8,68 кв. см (площадь измеряется в графической программе Indisain), что соответствует требованиям закона о рекламе. Предупредительная надпись выделяется от основного текста, привлекает внимание, легко читаема и не нарушает права потребителей. В настоящее время редакция «Ордынской газеты» не принимает заявки на размещение информационных объявлений от ООО «Пигмалион МедСиб».

При этом, документальные доказательства прекращения размещения спорного рекламного объявления с нарушением требований ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе» ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» в адрес Новосибирского УФАС России не представлены.

Как установлено материалами дела, на стадии передачи рекламного макета ООО «Пигмалион МедСиб» в ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета», макет имел предупредительную надпись, не соответствующую требованиям рекламного законодательства. То есть, на момент согласования макета сторонами, в макете имелись погрешности в масштабировании предупредительной надписи.

Антимонопольным органом установлено, что предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в согласованном макете, соответствует параметрам, опубликованным в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14 (=0,82%, т.е. менее 5% общей пощади рекламного пространства, занимаемая рекламным объявлением). Кроме того, фраза «Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача», размещенная в одну строку единым стилем шрифта (=1,17%), также не соответствует процентному соотношению (более 5% общей пощади рекламного пространства), установленные ст. 24 Закона «О рекламе».

Рассмотрев материалы, Новосибирское УФАС России приходит к выводу о наличии нарушения ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе» в действиях ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» и ООО «Пигмалион МедСиб» по причине размещения в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Пигмалион МедСиб», с предупредительной надписью «о наличии противопоказаний» ненадлежащего размера (менее 5% общей пощади рекламного пространства).

Комиссия, руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

РЕШИЛА:

1.Признать информацию, размещенную в газете «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14, следующего содержания: *«22 Декабря 2018 г. с 8 до 12.3 в Районной поликлинике р.п. Ордынское с 14 до 17 в Врачебной амбулатории с. Нижнекаменка (Прием по предварительной записи) ООО «МедСиб» УЗИ-диагностика Окулист - позвоночника (при болях в шее, пояснице, -Измерение внутриглазного давления ногах),*

контактной и бесконтактной методикой выявление грыж, протрузий. -Осмотр глазного дна - внутренних органов - Диагностика и лечение глаукомы, (печень, желчный, мочевой пузырь, катаракты, близорукости, астигматизма поджелудочная железа, селезенка, почки) -Подбор очков и контактных линз - щитовидной и молочной желез, - ЛОР оториноларинголог) - дуплекс сосудов головы и шеи Диагностика и лазерное лечение: (при головных болях, головокружениях, -всех видов насморка (вазомоторно - высоком артериальном, давлении) аллергический, зависимость от - дуплекс вен, артерий конечностей сосудосуживающих капель) (при заболеваниях сосудов ног, рук), -хронического тонзиллита, - УЗИ суставов,- храпа, -полипов, аденоидов. - УЗИ предстательной железы (простаты) Прокол ушей медицинским пистолетом -УЗИ сердца, запись ЭКГ (расшифровка) -Хирург - детям до года: нейросоноскопия _ Исследование и радиоволновое Функциональная диагностика: удаление кожных образований - Электроэнцефалография (ЭЭГ) (родинки, бородавки, папилломы, ишпицы,_ При обмороках, судорогах, эпилепсии кондиломы, Для оформления водительских справок сосудистые звездочки) категории С и Д ..., вые. кат - Эхоэнцефалография (ЭхоЭГ) Диагностика и лечение заболеваний При черепно-мозговых травмах, предстательной железы, болезней почек и ушибах, сотрясении мозга мочевого пузыря, мужской половой_ -Электронейромиография (ЭНМГ) системы, мужского бесплодия При онемении конечностей, боли в Гинеколог Иванова ...пояснице, отдающей в ноги, при травме УЗИ гинекологическое трансвагинальное, позвоночника, сахарном диабете._ в.т.ч по беременности, Кольпоскопия, забор Невролог мазков, подбор контрацепции, Диагностика и лечение заболеваний Постановка и удаление ВМ спирали, позвоночника, сосудов головы и шеи, лечение эрозии шейки матки, головных болей, заболеваний суставов, УЗИ молочной железы, диагностика и паравертебральные, лечение заболеваний молочных желез внутрисуставные блокады. Диагностика и лечение заболеваний Терапевт, эндокринолог, кардиолог желудочно-кишечного тракта, Забор крови (все виды анализов) исследование желудка и кишечника Прием платный. _О противопоказаниях спрашивайте у врача, тел:... (Доп. информация в группе в WatsApp, пишите администратору с просьбой Вас добавить) Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 9 Февраля 2016 года», ненадлежащей рекламой,

а ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23);

ООО «Пигмалион МедСиб» (ИНН 2225151901, адрес регистрации: 656049, г. Барнаул, ул. Песчаная, д.89),

нарушившими требования: ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе», согласно которой реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

2. Выдать ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

3. Выдать ООО «Пигмалион МедСиб» предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст.14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «27» августа 2019г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ.