

РЕШЕНИЕ

18.03.2016

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО РСК «Европа» (вх. № 849э от 09.03.2016г.) на действия государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат», заказчика запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на проведение работ, оказание услуг по капитальному ремонту здания - укрепление цокольных стен и фундамента (№ извещения 31603338369),

в присутствии представителей директора ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» «...» (приказ о назначении №172 –л от 01.09.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО РСК «Европа» (вх. № 849э от 09.03.2016г.) на ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат», заказчика запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на проведение работ, оказание услуг по капитальному ремонту здания - укрепление цокольных стен и фундамента (№ извещения 31603338369). Заявитель сообщает следующее.

19.02.2016г. [ГАУ](http://gau.sco.nso.gov.ru) ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>) разместило извещение № 31603338369 о проведении открытого запроса цен в электронной форме и документацию по проведению данного запроса цен. Указанная процедура проводилась на электронной площадке в сети Интернет (адрес в сети Интернет <http://tender.otc.ru>) под № 2364873 (лот № 2400397). Наименование закупки: капитальный ремонт здания - укрепление цокольных стен и фундамента.

01.03.2016 Общество с ограниченной ответственностью РСК «Европа» подало заявку (вх. №168130) и по результатам проведения процедуры было признано победителем (уведомление от площадки прилагается), но несмотря на это согласно протоколу о результатах закупки комиссия приняла решение заключить договор с Обществом с ограниченной ответственностью «Южные ворота».

По мнению подателя жалобы, данное решение незаконное и необоснованное, поскольку Общество с ограниченной ответственностью «Южные ворота» подало заявку с нарушением положения Заказчика о закупке товаров, работ, услуг, а

именно: подало заявку в бумажном виде с согласия Заказчика по его адресу.

Принятие комиссией котировочной заявки на бумажном носителе обосновано наличием соответствующего пункта в документации о данной закупке, но, по мнению ООО РСК «Европа», это противоречит нормам положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (с учетом изменений, внесенных на основании протокола № 15 от 24.09.2015 г.) и размещённого в ЕИС извещения. Действующим законодательством предусмотрено, что положения документации должны соответствовать положениям извещения.

Пунктом 16.4.1. вышеуказанного положения предусмотрено следующее: «Котировочная заявка подается в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно извещению о закупке и общей информации, размещенной в Единой информационной системы в сфере закупок OTC-tender определена в качестве электронной торговой площадки и места предоставления документации.

ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» представило следующие возражения (вх. №2179 от 15.03.2016) на жалобу ООО РСК «Европа».

15.04.2014 года в Положение о закупке товаров, работ, услуг были внесены изменения, где П.16.4.1 следует читать так: «Котировочная заявка подается в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо на бумажном носителе по юридическому адресу заказчика» ... Данные изменения утверждены Протоколом заседания наблюдательного совета государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотинский психоневрологический интернат» № 6 от 15.04.2014 года.

Согласно Федерального закона №152-ФЗ от 27.07.2006 года и письма Министерства финансов РФ №02-02-09/15487 от 20.03.2015 «О персональных данных» в Положение о закупке товаров, работ, услуг были внесены изменения о согласии на обработку персональных данных, утвержденных Протоколом заседания наблюдательного совета государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотинский психоневрологический интернат» №15 от 24.09.2015 года.

При внесении изменений в Положения о закупке товаров, работ, услуг на сайте zakupki.gov.ru, утвержденных протоколом №15 от 24.09.2015 года, была допущена техническая ошибка (изменения внесены в утратившее силу Положение о закупке товаров, работ, услуг, действующее до 15.04.2014 года).

19.02.2016 года Заказчиком размещено на электронной торговой площадке OTC - tender и на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок № 2364873.

01.03.2016 года в 11-26 часов поступила заявка на ЭТП (вх. №168130) от Общества с ограниченной ответственностью РСК «Европа».

02.03.2016 года в 12-36 часов поступила заявка на бумажном носителе, т.е. в

запечатанном бумажном конверте по юридическому адресу Заказчика (вх. №1) от Общества с ограниченной ответственностью «Южные ворота» в соответствии с документацией о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение капитального ремонта здания- укрепление цокольных стен и фундамента.

03.03.2016 года в 10-00 часов комиссией по закупкам рассмотрено две заявки на соответствие требований установленных в извещении и документации, согласно протокола №U2364873-2400397-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение капитального ремонта здания - укрепление цокольных стен и фундамента обе заявки допущены к дальнейшему участию в процедуре.

Победителем был признан участник Общество с ограниченной ответственностью «Южные ворота» предложившие наименьшую цену за предмет договора.

На момент получения «Уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов» от Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области, Положение о закупке товаров, работ, услуг на сайте zakupki.gov.ru приведено в соответствие, на основании Приказа ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» №105 от 09.03.2016 года.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» опубликовано извещение №31603338369 от 19.02.2016 на проведение запроса котировок в электронной форме на проведение капитального ремонта здания - укрепление цокольных стен и фундамента.

Дата начала подачи заявок – 20.02.2016

Дата окончания подачи заявок – 02.03.2016

Дата подведения итогов – 03.03.2016

Согласно закупочной документации

Согласно закупочной документации котировочные заявки на участие в запросе котировок подаются в электронной форме посредством использования функционала электронной площадки в соответствии с регламентом электронной площадки с момента размещения запроса котировок на официальном сайте РФ о размещении заказов: www.zakupki.gov.ru, либо на бумажном носителе по юридическому адресу заказчика.

Согласно протоколу №U2364873-2400397-1 от 03.03.2016 на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме 02.03.2016 подано 2 заявки: ООО РСК «Европа» (в электронной форме), ООО «Южные ворота» (на бумажном носителе).

Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Южные ворота», предложившим наименьшую цену.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также иными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В [части 2 статьи 2](#) Закона о закупках устанавливается, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом заседания наблюдательного совета ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» от 15.07.2013 №10 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг учреждения (далее – Положение о закупке). Изменения в Положение внесены Решением наблюдательного совета ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» (Протокол №15 от 24.09.2015).

Согласно п. 16.1 указанного Положения о закупке запрос котировок – процедура закупки, при которой информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на электронной площадке и на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора.

Исходя из данного определения ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» проводит запрос котировок только в электронном виде (путем размещения на электронной площадке).

Согласно п. 16.4.1 указанного Положения о закупке, представленного Новосибирскому УФАС России заказчиком, Котировочная заявка подается в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо на бумажном носителе по юридическому адресу заказчика.

Согласно п. 16.4.1 Положения о закупке ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат», размещенного на официальном сайте 21.10.2015, на которое ссылается заявитель, Котировочная заявка подается в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По сообщению ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат», при внесении изменений в Положения о закупке товаров, работ, услуг на сайте zakupki.gov.ru, утвержденных протоколом №15 от 24.09.2015 года была допущена техническая ошибка (изменения внесены в утратившее силу Положение о закупке товаров, работ, услуг действующее до 15.04.2014 года).

Таким образом, на момент объявления и проведения указанного запроса котировок действовало Положение о закупке, устанавливающее возможность

подачи заявки претендентом на участие в закупке как в электронном, так и в бумажном виде.

П. 17 Положения о закупке заказчика регулирует особенности проведения закупок в электронной форме. Согласно абз. 2 п. 17.1 указанного Положения о закупке при проведении закупки в электронной форме заявки на участие в закупке подаются в электронной форме посредством использования функционала электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки, на которой будет проводиться закупка, и подача бумажных заявок на электронную процедуру недопустима.

Таким образом, в Положении о закупке ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» содержится противоречие между пунктом 16.1, устанавливающим, что запрос котировок проводится в электронной форме, пунктом 16.4.1, устанавливающим возможность подачи заявки как в электронной форме, так и на бумажном носителе, пунктом 17, устанавливающим, что заявки на участие в закупке, проводимой в электронной форме, подаются в электронной форме посредством использования функционала электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки

Поскольку указанный запрос котировок проводился в электронной форме, на основании п. 17.1 Положения о закупке заказчик обязан был установить требование к участникам закупки о представлении документов только в электронной форме.

ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат», установив в закупочной документации требование о представлении документов в электронной форме либо на бумажном носителе допустил нарушение п. 17.1 своего Положения о закупке.

Таким образом, ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» допущено нарушение порядка организации и проведения торгов, что противоречит законодательству о закупках.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО РСК «Европа» на ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат», заказчика запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на проведение работ, оказание услуг по капитальному ремонту здания - укрепление цокольных стен и фундамента (№ извещения 31603338369) обоснованной.

2. Выдать ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов. Для его исполнения ГАУ ССО НСО «Болотинский психоневрологический интернат» необходимо аннулировать запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на проведение работ, оказание услуг по капитальному ремонту здания - укрепление цокольных стен и фундамента (№ извещения 31603338369), вынести на рассмотрение наблюдательного совета ГАУ

ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» вопрос о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг путем устранения противоречия между нормами пунктов 16.1, 16.1.4, 17.1.

ПРЕДПИСАНИЕ №14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

18 марта 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.п. а) п.3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.03.2016 по результатам рассмотрения жалобы ООО РСК «Европа» на действия государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Болотнинский психоневрологический интернат», заказчика запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на проведение работ, оказание услуг по капитальному ремонту здания - укрепление цокольных стен и фундамента (№ извещения 31603338369),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» совершить действия, направленные на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» необходимо в срок до 11.04.2016 аннулировать запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на проведение работ, оказание услуг по капитальному ремонту здания - укрепление цокольных стен и фундамента (№ извещения 31603338369), вынести на рассмотрение наблюдательного совета ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» вопрос о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг путем устранения противоречия между нормами пунктов 16.1, 16.1.4, 17.1.

2. Об исполнении настоящего предписания ГАУ ССО НСО «Болотнинский психоневрологический интернат» сообщить в Новосибирское УФАС России до _____ с приложением подтверждающих документов.